

Aan: Leden van de raad

KRIMPEN AAN DEN IJSSEL	
Ingekomen d.d.	
Rappel	- 1 JULI 2009
	Afdeling GR
Reg.no. 6715	Cl.no. 707

Datum: 30-6-2009
 Ons kenmerk: Raadsgriffie
 Sector/Afdeling: drs. M. van der Ham - Bartels
 Contactpersoon: 0180-540609
 Door kiesnummer:
 Uw brief van:
 Uw kenmerk:
 Onderwerp: Afronding quick scan onderzoek rekenkamercommissie naar artikel 213a onderzoeken

Geachte leden van de raad,

De rekenkamercommissie heeft de afgelopen periode een quick scan onderzoek uitgevoerd naar collegeonderzoeken in het kader van artikel 213a van de gemeentewet. Hierover hebben we u per brief geïnformeerd op 29 april 2009. Met deze brief brengen we graag het doel en de achtergrond van het onderzoek nogmaals in herinnering en informeren we u over het verloop van het onderzoek en onze bevindingen.

Doel en achtergrond

De rekenkamercommissie heeft besloten om in 2009 een quick scan onderzoek uit te voeren naar de wijze waarop college en raad invulling hebben gegeven aan de conform de gemeentewet voorgeschreven taken in het kader van artikel 213a van de gemeentewet. Dit artikel verplicht het college om periodiek de doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuur te onderzoeken. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de doeltreffende en doelmatige uitvoering van de programma's vooral een verantwoordelijkheid is van het college van B&W en dat door systematische en geprogrammeerde toetsingen mede verantwoording afgelegd wordt aan de raad.

U heeft als gemeenteraad op 6 november 2003 de "Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpen aan den IJssel" vastgesteld, die op 1 januari 2004 in werking is getreden. In de afgelopen jaren heeft de rekenkamercommissie het college een aantal keren gevraagd om informatie over plannen en activiteiten van het college op grond van de bovenvermelde verordening. Dit heeft geen hanteerbare resultaten opgeleverd. Mede vanwege het uitblijven van informatie heeft de rekenkamercommissie besloten te onderzoeken op welke wijze college en raad invulling hebben gegeven aan de conform de gemeentewet voorgeschreven taken in het kader van artikel 213a. Het doel van het onderzoek is tweeledig:

- In hoeverre geven college en raad invulling aan artikel 213a van de gemeentewet en aan de onderzoeken vermeld in de door de gemeenteraad van Krimpen aan den IJssel in



2003 vastgestelde "Verordening onderzoek doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpen aan den IJssel"?

- In hoeverre zijn de voornemens en resultaten van het door de gemeente verrichte 213a onderzoek van invloed (geweest) op onderzoek door de rekenkamercommissie?

Verloop van het onderzoek

Op 29 april 2009 hebben we zowel u als gemeenteraad als het college van B&W geïnformeerd over het quick scan onderzoek naar collegeonderzoeken in het kader van artikel 213a van de gemeentewet. Wij hebben u eveneens verzocht ons te informeren over de wijze waarop het college van B&W met uw raad heeft gecommuniceerd over de door het college in te stellen en verrichte onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuur.

Op 19 mei 2009 ontvingen we via de raadsgriffier een brief namens het presidium van de gemeenteraad. In het kort komt deze brief er op neer dat:

- De gemeenteraad op 6 november 2003 de verordening "onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpen aan den IJssel" heeft vastgesteld. Deze verordening is op 1 januari 2004 in werking getreden.
- Wethouder Prins op 5 februari 2007 in de commissie Bestuur/Middelen mondeling heeft laten weten dat: *"het college een 213a-onderzoek gaat starten naar energiebeheer. Het benodigde krediet ad €25.000 zal via de comptabiliteit in de raad van 15 februari a.s. worden gevraagd."* Op 15 februari 2007 heeft de gemeenteraad via de lijst van stukken kennisgenomen van het onderzoeksplan van het college en middels een comptabiliteitsbesluit ingestemd met het vrijmaken van het gevraagde budget van € 25.000 ten laste van de post onvoorzien. Er is tijdens beide vergaderingen geen inhoudelijke discussie gevoerd over het onderzoeksplan van het college.
- Hoewel dit wel werd aangekondigd, heeft de gemeenteraad nooit resultaten van het onderzoek ontvangen. De raad heeft daarom geen reactie op de resultaten kunnen geven of er conclusies aan kunnen verbinden.
- In de gemeenteraadsvergaderingen is diverse keren gevraagd naar andere onderzoeksvoornemens van het college in het kader van artikel 213a van de Gemeentewet, maar tot nu toe is daarop niet gereageerd.

In de brief aan het college hebben wij hen verzocht om inzage te geven in een overzicht van de onderzoeksplannen die naar de raad zijn gezonden en van de verrichte onderzoeken in het kader van artikel 213a van de gemeentewet.

Op 26 mei 2009 ontvingen we een brief namens het college van burgemeester en wethouders. In de brief komen de volgende punten naar voren:

- Er is destijds gekozen voor een 213a onderzoek met als thema energiebeleid. Het college geeft aan dat tijdens de interne opleiding ten bate van het onderzoek bleek dat een goede 0-meting ontbrak waardoor er naar mening van het college geen goed onderzoek kon worden gedaan.
- Diverse veranderingen en vernieuwingen in het kader van de organisatie-ontwikkeling hadden en hebben impliciet effect op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door

het college gevoerde/te voeren bestuur. Een logische gevolgtrekking volgens het college is geweest dat eerst deze vernieuwingen tot stand dienden te komen.

- Het college constateert dat de destijds vastgestelde verordening uitging en uitgaat van een wel erg intensieve en (enigszins over-) geregementeerde aanpak van dit onderwerp. De behoefte is ontstaan om dat iets praktischer in te vullen. Een nieuwe ontwerp-verordening wordt ambtelijk voorbereid en is gepland om in de vergadering van september aan de raad voor te leggen. Overigens wijst het college hierbij ook op de ontwikkelingen op rijksniveau.
- Het college noemt een aantal onderwerpen die weliswaar niet het predicaat artikel 213a hebben gekregen, maar daar materieel wel veel overeenkomsten mee vertoont. Het gaat dan om de volgende onderwerpen¹:
 - de organisatie-ontwikkeling als zodanig. Via de commissie Bestuur is de raad van deze majeure zaak op de hoogte gehouden;
 - het nieuwe dienstverleningsconcept (de schijf van 6);
 - een vernieuwd ziekteverzuimbeleid;
 - een volledig nieuwe risico-inventarisatie in het kader van de Arbo-wetgeving;
 - een vernieuwd telefoniebeleid;
 - onderzoek naar de verzelfstandiging van het zwembad;
 - een geheel nieuwe begrotingsopzet volgens het SMART-principe;
 - de voor het eerst over 2008 verschenen beleidsverantwoording;
 - onderzoek naar de kostendekkendheid van legestarieven;
 - een verbeterde interne controle en naleving van rechtmatigheidseisen, onder meer tastbaar door de zogenaamde dubbele goedkeurende verklaring bij de jaarstukken door de accountant;
 - het recente bestuurskrachtonderzoek, samen met drie andere gemeenten.
- De communicatie met de raad over de stand van zaken rond het thema artikel 213a is in de achterliggende periode niet optimaal geweest.

Conclusies

De rekenkamercommissie is zich bewust van het voornemen van de staatssecretaris om artikel 213a uit de gemeentewet te schrappen. De afgelopen jaren was dat echter niet het geval, noch is het besluit daartoe inmiddels definitief. Bovendien acht de rekenkamercommissie het proces van organisatievernieuwing weliswaar van belang voor het functioneren van de ambtelijke organisatie, maar is van mening dat dit het college niet ontslaat van de verplichting tot naleving van de bepalingen in de gemeentewet en de door het college zelf in 2003 voorgestelde en door de gemeenteraad vastgestelde 'Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpen aan den IJssel'. De constatering dat de huidige verordening niet volstaat is daarnaast geen excuus tot het naast zich neerleggen van de verplichtingen. Tot slot meent de rekenkamercommissie dat indien genoemde onderwerpen zich zouden hebben geleend voor '213a onderzoek', dit predicaat zonder veel moeite had kunnen worden toegekend en afgestemd met de gemeenteraad. Door dit niet te doen is het college onnodig in gebrake gebleven.

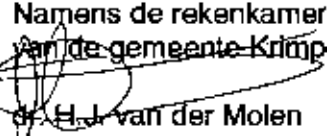
¹ De rekenkamercommissie tekent hierbij aan, dat dit feitelijke mededelingen van het college aan de raad waren, maar geen vooraf met de raad besproken onderzoeken zoals bedoeld in artikel 213a van de gemeentewet.

Alles overziende komt de rekenkamercommissie tot de volgende conclusies:

1. De verordening 'onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpen aan den IJssel', in werking getreden op 1 januari 2004, blijkt gedurende vijf jaar niet te zijn nageleefd en uitgevoerd;
2. Daarmee heeft de gemeenteraad haar controlefunctie ten aanzien van de besteding van gemeenschapsgelden en de doelmatigheid en doeltreffendheid daarvan niet optimaal kunnen uitoefenen;
3. Door het niet (laten) verrichten van '213a onderzoek' heeft het college mede het functioneren van de rekenkamercommissie in onze gemeente beperkt;
4. Het getuigt van onvoldoende transparantie van het gemeentebestuur naar de inwoners van onze gemeente;
5. Ondanks regelmatig in de raed gestelde vragen hebben zowel het college als de raad niet duidelijk blijk gegeven aandacht te (willen) besteden aan de in de gemeentelijke verordening vastgelegde verplichtingen betreffende de jaarlijkse onderzoeksplannen en – rapportages.
6. Door het niet nakomen van de wettelijke verplichtingen gesteld in de Gemeentewet, artikel 213a, schiet het gemeentebestuur (college en raad) tekort in de uitoefening van zijn voorbeeldfunctie richting de burgers en ontstaat er (mogelijk ten onrechte) de indruk, dat het college terughoudend is in het afleggen van rekenschap over de kwaliteit van het gevoerde beleid.

De rekenkamercommissie roept u als gemeenteraad op om toe te zien op de naleving van de verordening 'onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Krimpen aan den IJssel' toe te zien en te bevorderen dat uw college u voorziet van inzichten in de doelmatigheid en doeltreffendheid van het bestuur, zoals bedoeld in de gemeentewet.

Een afschrift van deze brief sturen wij naar het college.

Namens de rekenkamercommissie
van de gemeente Krimpen aan den IJssel,

H.J. van der Molen
voorzitter

cc – College van burgemeester en wethouders