

Raadsvoorstel

Agendanummer:

Datum raadsvergadering:

9 juni 2016

Onderwerp:

Afvalstoffenverordening

Krimpen aan den IJssel

Gevraagde

Te besluiten om:

Beslissing:

1. De Afvalstoffenverordening Krimpen aan de IJssel vast te stellen;

Aan de gemeenteraad
van
Krimpen aan den IJssel

Krimpen aan den IJssel, 9 juni 2016.

Inleiding

Op 11 juni 2015 heeft uw raad het nieuwe afvalscheidingsbeleid van de gewijzigde afvalinzamelfrequenties vastgesteld. De wijzigingen die uit het besluit van 11 juni 2015 voortvloeien, leiden tot veranderingen in lokale regelgeving op het gebied van afvalstoffen: de gemeentelijke afvalstoffenverordening. Ook is er in november 2015 een nieuwe modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) beschikbaar gekomen. Dit model is gevolgd bij het ontwerpen van de nieuwe Afvalstoffenverordening.

Ons college werkt de nieuwe Afvalstoffenverordening verder uit in een Uitvoeringsregeling afvalstoffenverordening.

Beoogde effect

In de nieuwe Afvalstoffenverordening en de Uitvoeringsregeling afvalstoffenverordening worden de wijzigingen uit het raadsbesluit van 11 juni 2015 verwerkt.

Door voor de Afvalstoffenverordening aan te sluiten bij de modelverordening van de VNG worden onder andere bepalingen wetstechnisch geactualiseerd, krijgt het college van burgemeester en wethouders meer ruimte om vorm te geven aan de regeling van gescheiden inzameling van huishoudelijk afval en worden regels rondom zwerfafval in overeenstemming gebracht met het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Argumenten

U stelt in het belang van de bescherming van het milieu een Afvalstoffenverordening vast (artikel 10.23 lid 1 Wet milieubeheer).

De Wet milieubeheer bepaalt onder andere dat een gemeente wekelijks en aan huis huishoudelijke afvalstoffen inzamelt. Als de gemeente afwijkt van onder andere het wekelijks inzamelen en/of het aan huis op halen van afval moet dit vastgelegd worden in de Afvalstoffenverordening. Uw raad geeft in de Afvalstoffenverordening ons college de bevoegdheid om nadere regels op basis van de Afvalstoffenverordening vast te stellen. Dat is in lijn met de Afvalstoffenverordening uit 2011. Deze nadere regels worden uitgewerkt in een Uitvoeringsregeling Afvalstoffenverordening.

De afwijkingen zijn opengesteld voor inspraak: er zijn geen reacties ontvangen.

Door inspraak open te stellen op de onderdelen van de Afvalstoffenverordening en de Uitvoeringsregeling afvalstoffenverordening die afwijken van de bepalingen van de Wet milieubeheer en voordat uw raad, respectievelijk het college van burgemeester en wethouders, deze vaststelt, komen de Afvalstoffenverordening en de Uitvoeringsregeling afvalstoffenverordening rechtsgeldig tot stand. Hierop zijn de Inspraakverordening 2006 en afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedurende de termijn voor inspraak van 4 februari tot en met 17 maart 2016 zijn geen inspraakreacties ontvangen. De mogelijkheid tot inspraak is gepubliceerd in de IJssel en Lekstreek van 3 februari 2016 en op de gemeentelijke website.

Van de resultaten van de inspraakprocedure is een verslag gemaakt dat eveneens op de hiervoor genoemde wijze is gepubliceerd.

Financieel

Het vaststellen van een Afvalstoffenverordening heeft geen financiële gevolgen.

Kanttekeningen

In november 2015 is vanuit de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een nieuwe modelverordening beschikbaar gekomen. Door dit model ten grondslag te leggen aan de gemeentelijk afvalstoffenverordening beschikt Krimpen aan den IJssel na het vaststellen ervan over de meest actuele lokale regelgeving.

In het ontwerp van de nieuwe Afvalstoffenverordening Krimpen aan den IJssel is geen jaartal opgenomen. Een jaartal verbinden aan de naam van de verordening geeft de indruk dat er jaarlijks een nieuwe verordening wordt vastgesteld. Het is de bedoeling dat een Afvalstoffenverordening meerdere jaren meegaat.

Bij de locatiebepaling voor nieuwe afvalinzamellocaties wordt uitvoering gegeven aan het amendement A2 van de fractie Stem van Krimpen d.d. 11 juni 2015 op het afvalscheidingsadvies 2016-2020 dat oproept om hierbij te werken met zachte en harde criteria. Deze criteria zijn gebaseerd op het voorkomen van hinder, bescherming van het milieu, de bereikbaarheid van de locatie voor het inzamelvoertuig en de bewoners, veiligheid en parkeren.

Een enkel onderwerp (bijvoorbeeld autowrakken) komt zowel in de Afvalstoffenverordening als in de Algemeen Plaatselijke Verordening voor. De afvalstoffenverordening benadert onderwerpen steeds vanuit de optiek van milieubescherming. De Algemeen Plaatselijk

Verordening regelt onderwerpen vanuit de optiek van openbare orde, veiligheid, uiterlijk aanzien, overlast, en openbare gezondheid. De regelingen overlappen elkaar dus niet, maar vullen elkaar aan.

Uitvoering

Na uw besluit tot het vaststellen van de Afvalstoffenverordening stelt het college de Uitvoeringsregeling afvalstoffenverordening vast.

Communicatie

Uw besluit zal op de gebruikelijke en juridisch correcte wijze worden bekend gemaakt.

Bijlagen

Het inspraakverslag

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Krimpen aan den IJssel,

Mr. A. Boele
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Ontwerpbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Krimpen aan den IJssel;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 maart 2016;
gelet op de artikelen 10.23, 10.24, tweede lid, 10.25 en 10.26 van de Wet milieubeheer;
gezien het verslag van de inspraakprocedure;

Besluit vast te stellen:

De afvalstoffenverordening Krimpen aan den IJssel

§ 1. Algemeen

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder perceel: perceel waar geregeld huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan.

Artikel 2. Doelstelling

De toepassing van deze verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

§ 2. Huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 3. Aanwijzing van de inzameldienst

1. Burgemeester en wethouders wijzen de inzameldienst aan die is belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Aan de aanwijzing kunnen voorschriften worden verbonden en beperkingen worden gesteld. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissing) is niet van toepassing.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen over de voorbereiding van de aanwijzing en over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 4. Regulering van andere inzamelaars

1. Het is anderen dan de inzameldienst verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen, tenzij de inzamelaar:
 - a. daartoe is aangewezen door burgemeester en wethouders;
 - b. bij nadere regels van burgemeester en wethouders van het verbod is vrijgesteld; of
 - c. verplicht is tot inname, bedoeld in artikel 9.5.2, derde lid, aanhef en onderdeel b, of vierde lid, van de Wet milieubeheer.

2. Op de aanwijzing van een inzamelaar, bedoeld in het eerste lid, onder a, is artikel 3, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5. Aanwijzing van inzamelplaats

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor ten minste één daartoe ter beschikking gestelde plaats waar in voldoende mate gelegenheid wordt geboden om huishoudelijke afvalstoffen, met inbegrip van grof huishoudelijk afval, achter te laten.

Artikel 6. Algemene verboden

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen:

- a. ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst of een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid;
- b. over te dragen aan een ander dan een inzamelaar als bedoeld in artikel 4, eerste lid; of
- c. achter te laten op een andere plaats dan de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.

Artikel 7. Afvalscheiding

1. De inzameldienst zamelt groente-, fruit- en tuinafval
 - a. In de maanden december, januari en februari ten minste eenmaal per 3 weken afzonderlijk op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties in.
 - b. In de maanden maart, april, mei, september, oktober, november ten minste eenmaal per 2 weken afzonderlijk, op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties in
 - c. In de maanden juni, juli en augustus wekelijks afzonderlijk op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties in.
2. In afwijking van het eerste lid, wordt groente-, fruit- en tuinafval in de hoogbouw afzonderlijk ingezameld in inzamelvoorzieningen op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties.
3. De inzameldienst zamelt snoeiafval (takken) in de maanden april tot en met oktober ten minste eenmaal per 4 weken afzonderlijk op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties in.
4. In afwijking van het derde lid, wordt snoeiafval (takken) in de hoogbouw niet ingezameld.
5. De inzameldienst zamelt papier ten minste eenmaal per 4 weken afzonderlijk, op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties in.
6. In afwijking van het vijfde lid, wordt papier in de hoogbouw afzonderlijk inpandig ingezameld of op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties.
7. De inzameldienst zamelt kunststof verpakkingsafval inclusief drankenkartons en blik, ten minste eenmaal per 4 weken afzonderlijk, op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties in.
8. In afwijking van het zevende lid, wordt kunststof verpakkingsafval inclusief drankenkartons en blik in de hoogbouw afzonderlijk ingezameld in inzamelvoorzieningen op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties.
9. De inzameldienst zamelt textiel wekelijks afzonderlijk in in inzamelvoorzieningen op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties.

10. De inzameldienst zamelt verpakkingsglas wekelijks in ininzamelvoorzieningen op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties.
11. De inzameldienst zamelt asbest, autobanden, bouw- en sloopafval, dakafval, grof huishoudelijk afval, gips, grond, hout B en C, hard kunststof, kunststofverpakkingen inclusief drankenkartons en blik, papier, puin, metaal, tuinafval, vlakglas, wit- en bruingoed / elektrische apparaten, textiel, klein gevaarlijk afval, olie en vet, afkomstig van huishoudens in op de locatie zoals bedoeld in artikel 5.
12. De resterende huishoudelijke afvalstoffen, met uitzondering van grof huishoudelijk afval, worden ingezameld in ininzamelvoorzieningen op door burgemeester en wethouders aangewezen locaties.
13. Grof huishoudelijk afval wordt door de inzameldienst op afroep ingezameld. De aanbieder dient voor deze inzameling op afroep een afspraak te maken met de inzameldienst.

Artikel 8. Gescheiden aanbidding

1. Het is verboden de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen, bedoeld in artikel 7, anders dan afzonderlijk:
 - a. ter inzameling aan te bieden;
 - b. achter te laten op een inzamelplaats, bedoeld in artikel 5.
2. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen. Deze regels kunnen voor categorieën van gevallen of personen een vrijstelling inhouden van het verbod, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 9. Tijdstip van aanbidding

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan op de door burgemeester en wethouders daartoe bepaalde dag en tijden. Deze kunnen voor verschillende bestanddelen verschillend worden vastgesteld.

Artikel 10. Wijze en plaats van aanbidding

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden anders dan in overeenstemming met de door burgemeester en wethouder te stellen regels over het gebruik van:
 - a. inzamelmiddelen voor het aanbieden ter inzameling bij en nabij een perceel;
 - b. ininzamelvoorzieningen voor het aanbieden ter inzameling nabij een perceel en op aangewezen locaties.
2. Het is verboden om een inzamelmiddel na afloop van de tijden, bedoeld in artikel 9, buiten een perceel te laten staan.
3. Burgemeester en wethouders kunnen nadere regels stellen voor categorieën van percelen. Deze regels kunnen een vrijstelling van het verbod inhouden.

§ 3. Bedrijfsafvalstoffen

Artikel 11. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door inzameldienst

Burgemeester en wethouders kunnen categorieën bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die door de inzameldienst worden ingezameld.

Artikel 12. Aanbieden ter inzameling van bedrijfsafvalstoffen

Het is verboden anders dan in overeenstemming met artikel 11 bedrijfsafvalstoffen ter inzameling door de inzameldienst aan te bieden, aan de inzameldienst over te dragen of bij de inzamelplaats, bedoeld in artikel 5, achter te laten.

§ 4. Zwerfafval en overige

Artikel 13. Dumpingsverbod

1. Het is verboden zonder ontheffing van burgemeester en wethouders, buiten een inrichting, hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu te veroorzaken, door een afvalstof, een stof of een voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins daar te plaatsen.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op:

- a. het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen in overeenstemming met deze verordening;
- b. het composteren van huishoudelijk groente-, fruit- of tuinafval op het perceel waar dit is ontstaan;
- c. het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen, met inbegrip van daarbij niet te vermijden plaatsing van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen op de weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994;
- d. handelingen die zijn verboden bij of krachtens de Wet bodembescherming, de Waterwet of het Besluit bodemkwaliteit.

3. Indien de overtreder van dit artikel onbekend is, wordt de persoon tot wie de aangetroffen afvalstof, stof of voorwerp kan worden herleid, geacht te hebben gehandeld in strijd met dit artikel.

Artikel 14. Zwerfafval in de openbare ruimte

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen van beperkte omvang en gewicht die zijn ontstaan buiten een perceel, achter te laten in de openbare ruimte, anders dan in daartoe bestemde afvalbakken of andere middelen ter inzameling van deze afvalstoffen.

2. Reclamedrukwerk, ander promotiemateriaal en de verpakking daarvan, die in weerwil van het eerste lid in de openbare ruimte wordt weggeworpen of achtergelaten, wordt terstond opgeruimd door degene die het in de betreffende omgeving onder het publiek verspreidde.

3. Het is verboden ter inzameling gereedstaande afvalstoffen of inzamelmiddelen te doorzoeken of te verspreiden, te stoten, te schoppen, omver te werpen of door deze anderszins te behandelen.

Artikel 15. Zwerfafval rondom inrichtingen

1. Degene die een inrichting drijft waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd draagt zorg voor de aanwezigheid in of nabij de inrichting, van een steeds voor gebruik door het publiek beschikbare en tijdig geleegde afvalbak of soortgelijk middel voor het houden van afval.

2. Degene die de inrichting drijft verwijdert zo vaak als nodig etenswaren, verpakkingen, afval of andere materialen die kennelijk uit de inrichting afkomstig zijn of voor de inrichting zijn bestemd binnen een straal van ten minste 25 meter van de inrichting.

3. De vorige leden gelden niet voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Artikel 16. Afval en verontreiniging op de weg

1. Het is verboden een weg, bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994, te verontreinigen of het milieu nadelig te beïnvloeden door afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten.

2. Degene die in strijd met het eerste lid de weg verontreinigt of het milieu nadelig beïnvloedt of diens opdrachtgever zorgt terstond na de beëindiging van de werkzaamheden van die dag voor het reinigen van de weg, of zoveel eerder als nodig is om de veiligheid van het verkeer of de bescherming van het wegdek te verzekeren.

Artikel 17. Geen opslag van afval in de open lucht

Het is verboden afvalstoffen op een voor het publiek waarneembare plaats in de open lucht en buiten een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben, anders dan door het in overeenstemming met paragraaf 2 van deze verordening aanbieden of overdragen van huishoudelijke afvalstoffen.

Artikel 18. Ontdoen van autowrakken

Het is verboden zich te ontdoen van een autowrak dat afkomstig is van een perceel, anders dan door afgifte aan een inrichting als bedoeld in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken.

§ 5. Handhaving en toezicht

Artikel 19. Strafbare feiten

Overtreding van artikel 4, artikel 6 of van artikel 8 tot en met artikel 10 en artikel 12 tot en met artikel 18, is een strafbaar feit als bedoeld in artikel 1a, onderdeel 3, van de Wet op de economische delicten.

Artikel 20. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

§ 6. Slotbepalingen

Artikel 21. Intrekking oude verordening

De Afvalstoffenverordening Krimpen aan den IJssel 2011 wordt ingetrokken.

Artikel 22. Overgangsrecht

1. Vergunningen verleend krachtens de verordening als bedoeld in artikel 21 blijven voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken, nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een aanwijzing als bedoeld in artikel 4 van deze verordening.
2. Ontheffingen verleend krachtens de verordening als bedoeld in artikel 21 blijven voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een ontheffing als bedoeld in deze verordening.
3. Voorschriften en beperkingen opgelegd krachtens de verordening bedoeld in artikel 21 blijven, indien en voor zover de bepalingen ingevolge welke deze voorschriften en beperkingen zijn opgelegd ook zijn vervat in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken, nog gedurende 1 jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht.
4. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een vergunning op grond van de verordening bedoeld in artikel 21 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot aanwijzing, als bedoeld in artikel 4 van deze verordening.
5. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing op grond van de verordening als bedoeld in artikel 21 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot ontheffing, als bedoeld in deze verordening.
6. Op een aanhangig beroep of bezwaarschrift, betreffende een vergunning of ontheffing bedoeld in het eerste of tweede lid, dan wel voorschrift of beperking bedoeld in het derde lid dat voor of na het tijdstip bedoeld in artikel 24 is ingekomen binnen de voordien geldende beroepstermijn, wordt beslist met toepassing van de verordening bedoeld in artikel 21.
7. De intrekking van de verordening bedoeld in artikel 21 heeft geen gevolgen voor de geldigheid van op basis van die verordening vastgestelde nadere regels en genomen

aanwijzingsbesluiten, indien en voor zover de rechtsgrond waarop de nadere regels en aanwijzingsbesluiten zijn gebaseerd ook vervat is in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken.

Artikel 23. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Afvalstoffenverordening Krimpen aan den IJssel.

Artikel 24. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 16 juni 2016

Aldus besloten door de gemeenteraad van de gemeente Krimpen aan den IJssel in zijn openbare vergadering van
De griffier, De voorzitter,