

## COLLEGEVOORSTEL

### Onderwerp

Beleidsaanpassingen IJsselgemeenten

### Te besluiten om

1. In principe de volgende beleidsaanpassingen vast te stellen:
  - a. Inkomstenvrijlating Participatiewet, loaw en loaz
  - b. Aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud aan jongeren van 18 tot 21 jaar
  - c. Terugvordering en invordering en verhaal
2. De Adviesraad Sociaal Domein om advies vragen.
3. Een definitief besluit te nemen na ontvangst van het advies van de Adviesraad Sociaal Domein.

### Inleiding

Sociale Zaken IJsselgemeenten voert voor de gemeenten Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel en Zuidplas onder andere de Participatiewet en de loaw en loaz uit. Hierdoor kunnen er op verschillende fronten (schaal)voordelen behaald worden, zowel voor de klant als de organisatie. Hierbij is het zaak (waar mogelijk) te komen tot geüniformeerd beleid en uitvoering. Dit is grotendeels al gebeurd bij de introductie van de Participatiewet in 2015 met het opstellen van verordeningen en nadere regels.

Het is nu zaak om meerdere (beleids)onderwerpen tegen het licht te houden en te streven naar een uniforme uitvoering. Hierbij worden actuele wetswijzigingen en staande jurisprudentie gelijk meegenomen. Waar een gemeente op een bepaald punt goed beleid heeft, zal worden voorgesteld dit over te nemen bij de andere gemeenten.

Op 15 december 2015 heeft het Managementteam van IJsselgemeenten ingestemd met de voorstellen in de volgende notities:

- a. inkomstenvrijlating Participatiewet, loaw en loaz;
- b. aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud aan jongeren van 18 tot 21 jaar;
- c. terugvordering en invordering en verhaal.

Aan uw colleges nu het verzoek om in te stemmen met de voorstellen in voornoemde notities, waarna, na bekendmaking, Sociale Zaken IJsselgemeenten zal overgaan tot implementatie en uitvoering.

Hierna staat per onderwerp een korte beschrijving met de belangrijkste voorstellen en wijzigingen (per gemeente). De integrale notities treft u als bijlage aan.

#### *1. Inkomstenvrijlating Participatiewet, loaw en loaz*

Artikel 31 lid 2 Participatiewet biedt drie mogelijkheden om inkomsten uit arbeid gedeeltelijk vrij te laten. De loaw en loaz bieden een vergelijkbare mogelijkheid ook.

Het gaat om een:

- Reguliere inkomstenvrijlating van 6 maanden (artikel 31 lid 2 onderdeel n Participatiewet);
- Aanvullende inkomstenvrijlating voor alleenstaande ouders van 30 maanden (artikel 31 lid 2 onderdeel r Participatiewet);

- Inkomstenvrijlating voor personen met een medische urenbeperking gedurende de duur van de beperking (artikel 31 lid 2 onderdeel y Participatiewet).

In de bijgevoegde notitie van IJsselgemeenten (d.d. 14 januari 2016) zijn de verschillen tussen de gemeenten uitgewerkt. Korthedshalve verwijs wordt uw college hiernaar verwezen.

#### Voorstel

- a. Toepassing geven aan de vrijlatingsbepalingen van artikel 31 lid 2 onderdeel n, r en z van de Participatiewet;
- b. Toepassing geven aan de "Nadere regels met betrekking tot de vrijlating van inkomsten", genoemd op pagina 3 van deze notitie;
- c. De inkomstenvrijlatingen ook van toepassing verklaren op personen die vóór de ingangsdatum van het nieuwe beleid werkzaam waren en dit op de ingangsdatum nog steeds zijn, maar waarbij tijdens de lopende bijstandsperiode nog geen toepassing is gegeven aan de inkomstenvrijlating zoals omschreven in deze notitie;
- d. De vrijlating van artikel 31 lid 2 onderdeel z van de Participatiewet, conform de wet, vanaf 1 januari 2015 uitvoeren;
- e. De bestaande beleidsregel inkomstenvrijlating van Capelle door de gemeente Capelle laten intrekken;
- f. Over dit onderwerp beleidsregels "Vrijlating inkomsten uit arbeid IJSSELgemeenten" – in overeenstemming met Juridische Zaken – opstellen.

#### *2. Aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud aan jongeren van 18 tot 21 jaar*

De hoogte van de normen algemene bijstand voor personen van 18 tot 21 jaar zijn afgestemd op het feit dat deze groep een beroep kan doen op de ouderlijke onderhoudsplicht. Ouders zijn voor hen verplicht te voorzien in de kosten van levensonderhoud en studie (artikel 1:395a BW).

Als dit beroep op de ouderlijke onderhoudsplicht niet of niet volledig mogelijk is, kan aanvullend op de norm algemene bijstand een uitkering voor levensonderhoud via de bijzondere bijstand worden verkregen. In alle gevallen wordt een verhaalsprocedure gestart bij de ouder(s). De grondslag voor deze bijstandsverlening is artikel 12 van de Participatiewet.

In de bijgevoegde notitie van IJsselgemeenten (d.d. 14 januari 2016) is de huidige situatie per gemeente uitgewerkt inclusief aantallen en nieuwe systematiek.

#### Voorstel

- a. De hoogte van de aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud voor jongeren bepalen op de formules genoemd in tabel 2;
- b. Geen aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud verstrekken aan echtparen, waarvan één partner 21 jaar of ouder is, als één of meer personen in dezelfde woning wonen;
- c. Voor de overige leefvormen in tabel 2 de hoogte van de aanvullende bijzondere bijstand levensonderhoud op 50% van de bedragen in tabel 2 bepalen als één of meer personen in dezelfde woning wonen;
- d. De hoogte van de aanvullende bijzondere bijstand voor levensonderhoud voor jongeren die op de ingangsdatum van deze beleidsregel een dergelijke aanvulling ontvangen, ongewijzigd handhaven op de bedragen van de betreffende gemeente;

- e. De huidige uitgangspunten met betrekking tot de noodzaak om over zelfstandige huisvesting te beschikken ongewijzigd handhaven;

### 3. *Terugvordering en invordering en verhaal*

In de bijgevoegde notitie van IJsselgemeenten (d.d. 14 januari 2016) is de huidige situatie per gemeente uitgewerkt.

#### Voorstel

- a. Voor zowel Krimpen aan den IJssel als Zuidplas de "beleidsregels terugvordering en invordering WWB, IOAW en IOAZ en invordering bestuurlijke boete 2013 van Capelle aan den IJssel van toepassing verklaren;
- b. Overgangsrecht terug- en invordering vaststellen voor klanten van Zuidplas en Krimpen aan den IJssel met een lopende aflossing of verrekening (leen)bijstand gedurende de looptijd van de aflossing/verrekening c.q. tot het moment van een heronderzoek, indien sprake is van een nadeligere aflossings-/verrekeningssituatie;
- c. Voor Zuidplas het "uitvoeringsbeleid Verhaal" van Capelle aan den IJssel en Krimpen aan den IJssel toepassen;
- d. Voor Krimpen het "oude verhaalsbeleid" handhaven van zaken waarbij de verhaalsverplichting vóór 1 januari 2015 is opgelegd;
- e. In 2016 bezien of er een pilot Verhaal gestart wordt waarbij de klant zelf de verplichting opgelegd krijgt om een verhaalsprocedure te starten en alimentatie te eisen.

#### **Beoogd effect**

Harmonisatie uitvoering IJsselgemeenten

#### **Argumenten**

##### 1.1 *Uitvoering geven aan vastgesteld beleid IJsselgemeenten*

De voorstellen zijn ambtelijk afgestemd tussen de deelnemende gemeenten en door het MT van IJsselgemeenten vastgesteld. Het betreft hier de bestuurlijke afwikkeling.

##### 2.1 *Adviesvraag in lijn met voorgaande voorstellen*

In lijn met de voorstellen inzake de wet Taaleis en uitvoeringsplan Hoogwaardig Handhaven wordt de Adviesraad Sociaal Domein gevraagd om over deze beleidsaanpassingen te adviseren.

##### 3.1 *Besluitvorming afronden na consultatie*

Pas na de consultatie met de Adviesraad Sociaal Domein kan de besluitvorming definitief worden.

#### **Kanttekeningen**

#### **Financiën**

#### **Communicatie**

Vanuit IJsselgemeenten is er grote behoefte om snel duidelijkheid te verkrijgen over de beleidsaanpassingen. Met het oog op het vergaderschema van de Adviesraad Sociaal Domein is de adviesvraag vooruitlopend op uw collegevergadering aan de Adviesraad gezonden. Een afschrift van de brief is ter informatie als bijlage toegevoegd aan dit advies.

**Uitvoering**

De uitvoering ligt bij IJsselgemeenten.

**Bijlagen**

1. Brief van IJsselgemeenten (d.d. 19 januari 2016)
2. Brief aan Adviesraad Sociaal Domein (d.d. 22 maart 2016)