

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp

Algemene verklaring van geen bedenkingen omgevingsrecht

Te besluiten om

1. De gemeenteraad conform bijgevoegd raadsvoorstel en raadsbesluit voor te stellen om op grond van artikel 6.5. lid 3 van het Besluit omgevingsrecht aan te wijzen de categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist in het kader van de WABO.
2. Op grond van het bepaalde in artikel 6.12, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheden tot het vaststellen van een exploitatieplan of het afzien van het vaststellen van een dergelijk plan, een en ander als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 en lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening, met betrekking tot een omgevingsvergunning, te delegeren aan het college.

Inleiding

Zie bijgaand raadsvoorstel.

Beoogd effect

Doelmatige besluitvorming voor kleinere planologische projecten waarvoor een omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan nodig is.

Argumenten

Gemeenteraad heeft al kaders voor afwijking van bestemmingsplan geformuleerd

Het is sinds 2007 praktijk dat de raad bij de start van grote(re) ruimtelijke projecten het functionele programma en de stedenbouwkundige kaders vaststelt. Materieel gezien komt dit op hetzelfde neer als het afgeven van een vvgb. Formeel gezien is dan ook nog een vvgb vereist.

Ook in beleidsnota's, zoals de Detailhandelsvisie, de Structuurvisie en de Woonvisie, heeft de raad vaak al (beleids)kaders vastgesteld die (nog) niet (volledig) in het bestemmingsplan zijn uitgewerkt. Zeker als er alleen sprake is van strijdig gebruik t.o.v. het bestemmingsplan, terwijl de nieuwe functie in het beleid van de gemeente past, kan het afgeven van een vvgb aan uw college worden gedelegeerd.

Termijnoverschrijdingen voorkomen

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning tot het afwijken van een geldend bestemmingsplan moet de voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht worden gevolgd, indien dit bouwplan niet in aanmerking komt voor binnenplanse afwijking of valt onder de lijst van 'planologische kruimelgevallen'. De proceduretijd bedraagt dan 26 weken. Op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is daarbij een vvgb van de gemeenteraad vereist.

Een voorstel voor een vvgb moet twee keer in de gemeenteraad behandeld worden. De eerste keer voor instemming met de ontwerp omgevingsvergunning en de tweede keer voor het daadwerkelijk afgeven van de vvgb.

In de praktijk kan dit tot termijnoverschrijdingen leiden en het kost de ambtelijke organisatie de nodige extra inspanningen om dit risico te voorkomen. Delegatie aan uw college kan dit voorkomen.

Flexibel inspelen op leegstand

Hoewel daar binnen onze gemeente gelukkig nog maar beperkt sprake van is, is het wenselijk dat uw college flexibel kan inspelen op leegstand door functieverandering en zo nodig sloop en nieuwbouw toe te staan. Zeker als dat ten behoeve van kleinschalige woningbouwplannen zou gaan.

Voortzetting praktijk 'oude' Wet Ruimtelijke Ordening

Onder vigeur van de 'oude' WRO was de bevoegdheid om vrijstelling ex artikel 19 WRO te verlenen ook al aan het college gedelegeerd. Deze vrijstelling was vergelijkbaar met de vvgb. In die tijd kon het college in afwijking van een bestemmingsplan zelfs vergunning verlenen voor projecten tot 500 woningen.

Ook andere gemeenten hebben bevoegdheid vvgb aan college gedelegeerd

Uit onderzoek is gebleken dat ook in veel andere gemeenten het afgeven van een vvgb aan het college is gedelegeerd.

Bij delegeren vvgb hoort delegeren vaststellen exploitatieplan

Wanneer wordt afgeweken van een bestemmingsplan, moet ook een exploitatieplan door de raad worden vastgesteld. Wanneer het college zelf de vvgb kan afgeven, is het ook gewenst dat het college de bevoegdheid gedelegeerd krijgt om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Anders zou de gemeenteraad alsnog in de besluitvorming moeten worden betrokken.

Kanttekeningen

Delegatie vindt plaats voor afgebakende categorieën

In het ontwerp-besluit hebben wij de categorieën nauwkeurig omschreven en ingekaderd. Het gaat om gevallen waarbij de raad al (beleids)kaders heeft bepaald en om relatief kleine afwijkingen die toch niet op de 'planologische kruimellijst' staan.

College informeert raad – zo nodig – actief

Het past in het 'normale' politiek-bestuurlijke verkeer dat uw college niet van de gedelegeerde bevoegdheid gebruikmaakt, als er sprake is van een politiek gevoelig (bouw)plan. In een zodanig geval informeert uw college de raad actief, voordat uw college een vvgb afgeeft.

Terugwerkende kracht

Het is praktisch om dit besluit met terugwerkende kracht te nemen t.b.v. de al lopende procedures waarvoor de raad al stedenbouwkundige kaders heeft vastgesteld. Anders zou de raad voor die gevallen alsnog een vvgb moeten afgeven.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

Het besluit zal openbaar bekend worden gemaakt (artikel 3.42 Awb) in de IJssel- en Lekstreek en op www.krimpenaandenijssel.nl

Bijlagen

Raadsvoorstel en raadsbesluit