

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp

Werkgeversrol Combinatiefuncties

Te besluiten om

1. Aan Xpor B.V. de opdracht te verlenen om een voorstel te doen teneinde de werkgeversrol voor de combinatiefuncties in te richten.
2. Voor de opdracht maximaal € 19.000 excl. BTW beschikbaar te stellen.
3. De kosten ten laste te brengen van deskundige adviezen cultuurbeleid en het budget combinatiefuncties.
4. Aan de beoogde nieuwe organisatie subsidie te verlenen teneinde uitvoering te geven aan de bestaande subsidiebudgetten voor “brede school” en “cultuur”.
5. De eventuele subsidieverlening en -afspraken voor de combinatiefunctionarissen, brede school en het activiteitenbudget cultuur te concretiseren na definitieve besluitvorming.

Inleiding

Historie

Sinds 2010 werken binnen de gemeente Krimpen aan den IJssel combinatiefunctionarissen (CF). Gestart is met een sportmakelaar en een CF sport; inmiddels is dat uitgebreid met een extra CF (natte) sport en een CF maatschappelijke stages. In de nabije toekomst zijn CF cultuurmakelaar voor 1,0 Fte en CF Sport voor 0,5 Fte beoogd. In totaal bedraagt de formatie van deze functionarissen dan 4,4 fte.

Bij de introductie van de CF in Krimpen aan den IJssel is er voor gekozen om een splitsing te maken in het formele werkgeverschap en het materiële werkgeverschap. Uit praktische overwegingen is ervoor gekozen om het formele werkgeverschap te beleggen bij bestaande instituten (schoolbestuur OPOCK, schoolbestuur PCPO, gemeente en het Meldpunt). Het materiële werkgeverschap, feitelijk het inhoudelijk aansturen van de CF, wordt uitgevoerd door de Sportraad Krimpen en de scholen voor voortgezet onderwijs. Voor de nog aan te stellen CF cultuurmakelaar en CF Sport is nog geen werkgever bepaald.

In het onderstaande overzicht is de situatie van de CF op 1 juli 2012 samengevat:

Functie	FTE	Formele werkgever	Materiële werkgever	Contract
Sportmakelaar	0,8	OPOCK	Sportraad	Vast
CF Sport	1,0	PCPO	Sportraad	Tijdelijk (tot 1-1-2013) *)
CF Sport (nat)	0,5	Gemeente	Sportraad	Vast
CF Maatschappelijke Stages	0,6	Meldpunt	VO Scholen	Tijdelijk (tot 21-11-12)
CF Sport	0,5			Vacant
CF Cultuur	1,0			Vacant
Totaal	4,4			

*) Tijdens het bestuurlijk overleg d.d. 25 juni 2012 heeft de directeur PCPO toegezegd dat het contract tot 01-01-2013 verlengd zal worden. De gemeente heeft – uit coulance – met terugwerkende kracht de subsidie 2011 aangepast, hetzelfde is gedaan met de subsidie 2012. Hierover is uw college geadviseerd.

Aanleiding

Ten gevolge van de fasegewijze opbouw van de combinatiefuncties en het bij de start ontbreken van een geschikte werkgever is sprake van een sterke versnippering in zowel

werkwijze als begeleiding van de CF. Daarbij blijken de schoolbesturen die de formele werkgeversrol invullen bezwaar te hebben tegen de splitsing van het formele en materiële werkgeverschap omdat zij geen inhoudelijke invloed hebben op de betreffende medewerkers terwijl de betreffende medewerkers wel op hun loonlijst staan. Tevens speelt daarbij een rol dat er sprake is van door hen te betalen meerkosten die niet gedekt worden door de subsidie. Zij vinden dat sprake is van te grote risico's die zij moeten nemen.

Daarnaast wordt de materiële werkgeversrol zoals gezegd voor een belangrijk deel vervuld door de Sportraad Krimpen. Dit vergt voor de Sportraad veel tijd wat extra bemoeilijkt wordt doordat de Sportraad uit vrijwilligers bestaat.

Probleemstelling

Inmiddels is sprake van het bereiken van een eindsituatie wat betreft het aantal CF. Het is daarom een geschikt moment om de volgende probleemstelling te beantwoorden: *Op welke wijze kan de werkgeversrol voor de combinatiefunctionarissen het beste ingevuld worden?*

Context

De inzet van de CF heeft tot doel om optimale verbindingen te leggen tussen onderwijs, sport en cultuur. Op die maatschappelijke terreinen begeven zich vele partijen die hun eigen taken en werkwijze hebben. Met de inzet van de CF wordt niet beoogd om die taken over te nemen of naar een uniforme werkwijze te komen.

Wel worden met de CF nieuwe netwerken gerealiseerd en partijen aan elkaar verbonden. Vandaar dat gesproken wordt over de sport- en cultuurmakelaar.

De CF worden door de rijks- en gemeentelijke overheid gesubsidieerd om deze verbindingen te realiseren. In dit licht bezien is het niet wenselijk dat een van die partijen zich de CF toe-eigent door deze in eigen dienst te nemen. Dit leidt tot een ongewenste belangenverstrengeling zoals ook in de eerste fase van de CF in Krimpen aan den IJssel is gebleken. Ook een werkgeversrol voor de gemeente ligt minder voor de hand omdat de visie van de gemeente meer strookt met het voeren van de regie waarbij de uitvoering aan de markt wordt overgelaten.

Resultaten bestuurlijk overleg 25 juni 2012

In het bestuurlijk overleg van 25 juni 2012 is met de schoolbesturen OPOCK, PCPO en met de heer Paul gesproken over de ontstane situatie. Belangrijkste uitkomst is dat de combinatiefuncties onder gebracht moet worden bij een vast aanspreekpunt / stichting. Hierdoor kan er gemakkelijker afspraken gemaakt worden vanuit de gemeente als subsidieverstrekker.

Een tweede belangrijke afspraak is dat per 1 januari 2013 het 'probleem' rondom de werkgeversrol opgelost moet zijn. Stichting PCPO verlengt nog eenmaal het contract met de huidige combinatiefunctie Sport tot 1 januari 2013. Vanuit OPOCK is aangegeven dat als het niet per 1 januari 2013 geregeld is, het schoolbestuur uit het convenant stapt.

De deadline van 1 januari 2013 is hard, het tijdelijke contract van de combinatiefunctionaris Sport loopt af en wordt niet meer verlengd. Beide schoolbesturen hebben aangegeven dat zij – indien het werkgeverschap niet anders ingevuld gaat worden – stoppen met het project combinatiefunctionarissen.

Eerste projectvoorstel Xpor

Tegen deze achtergrond heeft de heer Paul (oud voorzitter stichting Sportraad Krimpen) namens Xpor een projectvoorstel geschreven om te komen tot een zelfstandige rechtspersoon (uitgaande van een stichting) van waaruit de CF hun taken uitvoeren. Alle partijen hebben hier voordeel bij:

- de CF's: zij kunnen meer als team gaan functioneren vanuit gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden;
- de scholen: zij ontvangen de gevraagde lessen en toernooien, betalen daar een vooraf afgesproken bijdrage voor en hebben geen verdere risico's;
- de Sportraad: de vrijwilligers kunnen zich concentreren op de eigen taken als belangenbehartiging en het formuleren van de gewenste output van de CF (natte) sport voor de Sportraad en sportverenigingen;
- de culturele instellingen: zij ontvangen diensten van de CF cultuurmakelaar zonder dat zij daar werkgever voor zijn;
- de gemeente: zij kan de te bereiken resultaten formuleren, daarbij als regisseur optreden zonder personele risico's.

Advisering n.a.v. projectvoorstel (niet de routing ingegaan)

Alhoewel de projectvoorstel van Cees Paul inspeelt op de wensen van alle partijen, zijn er ook kanttekeningen te plaatsen ten aanzien van:

- Continuïteit
- Welke structurele meerkosten worden gemaakt

Onderzoek – Aanhaken bij bestaande stichting

Vervolgens is uitgezocht welke mogelijkheden er zijn om aan te haken bij een bestaande stichting. Hierop heeft de afdeling Samenleving het Meldpunt uitgenodigd voor een overleg. Uit de financiële overzichten van het Meldpunt blijkt dat die stichting niet in staat zal zijn om binnen de gestelde financiële kaders de combinatiefunctionarissen in dienst te kunnen nemen. Het geprognosticeerde tekort bedraagt ongeveer € 30.000 - € 40.000 jaarlijks. Deze kosten zijn onder andere toe te schrijven aan de overheadkosten, overigens zouden zonder deze overheadkosten het Meldpunt niet lukken om binnen het taakstellend budget te blijven. Noch vanuit de schoolbesturen, noch vanuit de gemeente zijn er mogelijkheden om dit tekort te dekken.

Tweede projectvoorstel Xpor

De heer Paul heeft een vernieuwd projectvoorstel ingediend. Dit projectvoorstel sluit aan bij het bestuurlijk overleg van 5 september jongstleden tussen wethouders Hofstra, wethouder Blankenberg en de heer Paul van Xpor.

Beoogd effect

De voorbereidingen uit te laten voeren om te komen tot een nieuwe stichting voor de combinatiefunctionarissen, activiteitenbudget brede school en activiteitenbudget cultuur.

Argumenten

1.1 *Offerte speelt in op wensen*

De offerte van Xpor speelt in op de wensen van de gemeente en de schoolbesturen.

1.2 *Passend binnen taakstellend budget*

Met de heer Paul van Xpor is meerdere malen overleg gevoerd. Belangrijkste onderdeel is dat de huidige constructie binnen het taakstellend budget moet passen. Aanhaken bij

een bestaande stichting, in casu stichting Meldpunt, zou leiden tot forse overschrijding van dit taakstellend budget. Zowel de gemeente als de schoolbesturen zouden dit tekort niet aanvullen.

1.3 *Go / No go beslissing*

In het traject is een go / no go beslissing opgenomen. Ik citeer uit het projectvoorstel: "Indien u mij opdracht geeft tot het maken van een uitgewerkt voorstel voor de nieuwe stichting zal ik binnen 6 weken na die opdracht die uitwerking aan u voorleggen. Op basis hiervan kunt u dan een definitief besluit nemen over het oprichten van de stichting inclusief de subsidiering."

2.1 *Dekking opstartkosten*

Het oprichten van een stichting vergt veel tijd en energie. Bovendien moet de bestaande werknemers overgaan naar de nieuwe stichting (harmonisering van de arbeidsvoorwaarden). Hierbij houdt Xpor rekening met begeleiding en oprichtingskosten.

3.1 *Eenmalige kosten*

De bij argument 2.1 genoemde kosten zijn eenmalig, daarom wordt uw college geadviseerd om deze kosten ten laste te brengen van deskundige adviezen cultuurbeleid en het budget combinatiefuncties combinatiefunctionarissen.

3.2 *Budget deskundige adviezen als eerste benutten*

Het budget van deskundige adviezen is niet toereikend om alle kosten te dekken. Daarom wordt het restant van de kosten ten laste gebracht van het budget van de combinatiefuncties.

4.1 *Koppeling activiteitenbudgetten en inzet combinatiefunctionarissen noodzakelijk*

De combinatiefunctionarissen zijn vooral uitvoerend bezig, met name in/voor de brede school en straks (bij de aanstelling van de cultuurmakelaar) ook met de programmering van het amateurprogramma. Het is logisch om de activiteitenbudgetten te koppelen aan de combinatiefunctionarissen.

4.2 *Verlaging administratieve lasten intern en extern*

De huidige subsidieverlening van de brede school is arbeidsintensief. Zowel voor de gemeente (individueel verlenen en vaststellen) als voor de scholen. Met de beoogde 'totaalsubsidiëring' nemen de administratieve lasten voor alle partijen af.

5.1 *Subsidieafspraken noodzakelijk*

Net zoals bij alle andere stichting worden straks afspraken gemaakt omtrent de subsidieverlening. Op basis van deze afspraken kan de beoogde nieuwe stichting uitvoering geven aan de combinatiefuncties, brede school en het activiteitenbudget cultuur.

Kanttekeningen

1 *Geen alternatief*

Zoals in de inleiding aangegeven is er, gelet op de harde deadline van 1 januari 2013, geen andere mogelijkheid meer om de werkgeversrol in te richten. Indien uw college negatief besluit, dan voorzie ik dat vanaf 1 januari 2013 het project combinatiefunctionarissen stopt in Krimpen aan den IJssel. Dit heeft de nodige consequenties voor het behalen van de doelen uit de beleidsnota Sport, de beleidsnota

Volksgezondheid, de Brede School en het amateurprogramma cultuur.

2 *Inrichting stichting cruciaal*

Uit het definitieve plan van Xpor moet duidelijk zijn hoe de stichting opereert. De rol van de heer Paul moet duidelijk zijn, is hij coördinator van het team en tevens voorzitter? Dit soort elementen moet uit het onderzoek naar voren komen.

3 *Mogelijkheid open houden voor doorgroei naar brede welzijnsstichting*

De nieuwe stichting moet op termijn eventueel kunnen integreren met andere stichting(en) binnen Krimpen aan den IJssel.

4 *Sportraad geen werkgeversorganisatie*

Om de inhoudelijke aansturing van alle disciplines (sport, cultuur en maatschappelijke stages) te waarborgen is er niet voor gekozen om aan de Sportraad te vragen om de werkgeversrol op zich te nemen. Bovendien heeft deze stichting niet als doel om werkgever te worden.

Financiën

Incidentele kosten (i.v.m. oprichten stichting)

Zoals in het projectvoorstel staat opgenomen is € 19.000 excl. BTW benodigd, hiervan bedragen € 9.000 excl. BTW voor opstartkosten (out-of-pocket kosten) en € 10.000 excl. BTW voor de inzet van Xpor zelf. Voor het komende traject kunnen de incidentele kosten gedekt worden uit 2 begrotingsposten:

Budget	Omschrijving	Beschikbaar Budget (2012)
434399.6530101	Overige niet in te delen lasten / Sportbeleid en subs jeugdleden/erkenning	€ 55.175,60
434384.6540101	Deskundige adviezen / Kunst- en cultuurbeleid	€ 10.948,00
		€ 66.123,60

Het budget van de deskundige adviezen wordt in eerste benut, de overige kosten komen ten laste van het budget van de combi's. Het is nog niet duidelijk onder welk BTW tarief e.e.a. valt. De kosten inclusief BTW lopen uit van € 22.610 bij het 19%-tarief tot € 22.990 bij het 21%-tarief.

Structurele kosten coördinatie (passend binnen taakstellend budget)

Binnen de formatie van de combinatiefuncties (4,4 Fte) is 0,2 Fte vrijgemaakt voor coördinatie van het team. Deze 0,2 Fte staat gelijk aan € 10.000 o.b.v. de normbedragen. Deze kosten worden binnen het bestaande budget voor combinatiefunctionarissen opgevangen.

Communicatie

Uitvoering

Bijlagen