

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp

Herijking subsidieregeling peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie

Te besluiten om

1. De herijking van de subsidieregeling peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) vast te stellen en per 2019 in laten gaan.

Inleiding

In Krimpen aan den IJssel hebben we voor het peuterwerk al jaren een subsidierelatie met drie instellingen. De kostprijs is zo'n 10 jaar geleden in beeld gebracht en daarna alleen verhoogd volgens de (beperkte) index die voor alle subsidies gold. Veranderende regelgeving is niet meegenomen in de subsidiebedragen.

Hierdoor ontstond de vraag of de gehanteerde kostprijs nog reëel was. Ook diende de gehanteerde subsidiemethodiek aangepast te worden aan de herziene wettelijke regels. Hierbij is rekening gehouden met landelijke ontwikkelingen binnen Gemeentelijk Onderwijs Achterstanden Beleid (GOAB), zoals de verhoging van 10 naar 16 uur (in 2020) en de wijziging in rijksbijdrage.

Om deze zaken voor de komende jaren goed in te vullen, heeft onderzoeks- en adviesbureau Oberon een herijking uitgevoerd. In de bijlage de notitie die is opgesteld. Bij het opstellen van deze notitie waren de drie aanbieders in Krimpen aan den IJssel (KindeRdam, Reformatorische Kinderopvang en Madelief/Royal Kids Home) nauw betrokken. Zij hebben input gegeven en eerdere versies van commentaar voorzien.

Beoogd effect

We willen bereiken dat de subsidieregeling Peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie voldoet aan de wet.

1.1. Herijking van subsidieregeling is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke eisen
Herijking van de subsidiesystematiek peuteropvang (voorheen peuterspeelzalen) en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) met ingang van 2019 is noodzakelijk, om te voldoen aan de wettelijke eisen (Wet Harmonisatie Kinderopvang) en de verhoogde kwaliteitseisen (uitbreiding VVE uren van 10 naar 16 uur vanaf uiterlijk 2020, inzet HBO'ers). Door de voorgestelde regeling in de notitie vast te stellen, wordt hieraan voldaan.

1.2 Meer gebruik maken van financiële middelen Rijksoverheid.

Voortvloeiend uit de Wet Harmonisatie Kinderopvang, wordt er geen gemeentelijke subsidie meer verstrekt aan de ouders die in aanmerking komen voor Kinderopvang Toeslag (KOT). Deze ouders zijn (meestal) zogenaamde "tweeverdieners" en kunnen via de Belastingdienst een tegemoetkoming krijgen in de kosten kinderopvang. De hoogte van de teruggave is inkomensafhankelijk. De kinderopvangtoeslagtabel wordt door de rijksoverheid vastgesteld. Ouders met recht op KOT en met een peuter met VVE-indicatie vragen vanaf 2019 deze toeslag aan voor de eerste twee dagdelen (2019 = 7 uur en v.a. 2020 = 8 uur). Alleen over de extra VVE-uren (2019 = 3 ½ uur en v.a. 2020 8 uur) wordt een ouderbijdrage conform het laagste tarief kinderopvang in rekening gebracht. De gemeente betaalt dan aan de kinderopvangaanbieder het verschil tot aan het genormeerde uurtarief.

Tot en met 2018 werd bij VVE peuters, ongeacht het inkomen van de ouders, over alle uren peuteropvang een laag tarief ouderbijdrage in rekening gebracht; zowel over de eerste twee reguliere dagdelen als over het laatste extra VVE-dagdeel.

Door de ouders over de reguliere uren ook de reguliere ouderbijdragen in rekening te brengen, verdwijnt financieel gezien het verschil tussen VVE peuters en reguliere peuters. De ouders hebben hierdoor geen financiële prikkel meer om bij de jeugdgezondheidszorg aan te dringen op een VVE-indicatie.

Daarnaast zijn er, door gebruik te maken van het recht om kinderopvangtoeslag aan te vragen, minder gemeentelijke middelen nodig.

1.3 Ouderbijdrage KOT en niet-KOT zijn nagenoeg gelijk

Door de vaststelling van de regeling worden de ouderbijdragen (= eigen bijdragen) voor ouders met gelijke inkomens nagenoeg gelijk en maakt het niet meer uit of ouders wel of niet in aanmerking komen voor KOT. Ook voor de gesubsidieerde peuterplaatsen wordt de kinderopvangtoeslagtabel gehanteerd om de inkomensafhankelijke ouderbijdrage te bepalen.

1.4 Door verhoogd uurtarief kunnen de instellingen voldoen aan nieuwe wettelijke eisen

De notitie voorziet in een hoger uurtarief voor de kinderopvanginstellingen. Dit is, in verband met de aangescherpte wettelijke eisen, noodzakelijk om te kunnen voldoen aan deze eisen.

Argumenten

Zie bij "beoogd effect"

Kanttekeningen

1.1 Ouders van bestaande VVE peuters gaan meer betalen.

Tot 2019 betalen de ouders van VVE peuters over alle uren een laag tarief ouderbijdrage. Met ingang van 2019 gaan zij over de eerste twee dagdelen de reguliere inkomensafhankelijke ouderbijdrage betalen. Dit zijn immers de reguliere dagdelen waar ook de niet-VVE kinderen gebruik van maken. Op deze manier wordt het voor iedereen gelijk getrokken. Voor de bestaande VVE-ouders zal deze overgang wellicht lastig zijn, omdat ze meer gaan betalen.

1.2 Invoering nieuwe regeling vergt administratieve last voor de kinderopvanginstellingen

Om de nieuwe regeling uit te gaan voeren, dienen de drie kinderopvangorganisaties hun administratie aan te passen. Omdat er, voor de bepaling van de ouderbijdragen, gewerkt gaat worden met een grotere hoeveelheid inkomensgroepen (gelijk aan die van de belastingdienst), is dat een iets omslachtigere administratie. Echter is dit besproken met de instellingen en willen ze zich er, in verband met de inhoudelijk argumenten, voor inzetten.

Financiën

1.1 Verhoging Rijksbijdrage Gemeentelijk Onderwijs Achterstanden Beleid en gebruikmaking kinderopvangtoeslag geeft positief beeld gemeentelijke begroting

Tot heden waren de rijksbijdragen Gemeentelijk Onderwijs Achterstanden Beleid onvoldoende om de minimale wettelijke taak voor VVE uit te voeren. Per 2019 vindt er een landelijke herverdeling plaats waardoor de rijksbijdrage GOAB voor Krimpen aan den IJssel verhoogd wordt van 55.000 (2018) naar 357.000 euro (volgens de voorlopige beschikking 2019).

Het uurtarief 2019 voor de kinderopvanginstellingen stijgt ten opzichte van 2018, zodat de instellingen kunnen voldoen aan de verhoogde kwaliteitseisen.

Toch blijkt dat, door de genomen maatregelen, het totaal benodigde subsidiebedrag in 2019 iets daalt ten opzichte 2018.

Verder zien we dat het bedrag voor de VVE-plekken in 2019 volledig door de Rijksbijdrage GOAB gedekt kan worden. Tot en met 2018 heeft de gemeente hier altijd eigen middelen in geïnvesteerd.

In verband met de verhoging van de VVE uren van 10 naar 16 uur, zullen in 2020 de kosten voor de gemeente aanzienlijk gaan stijgen. Het rijksbudget GOAB zal in dat jaar niet toereikend zijn. Hiervoor kan dekking gezocht worden uit het restant GOAB 2019. De GOAB middelen zijn “geoormerkt” voor onderwijsachterstanden en mag voor maximaal 50% het volgende jaar worden ingezet.

In de begroting 2019-2022 is rekening gehouden met een hogere inkomst gelijk aan de kosten die op dat moment bekend waren. Hierbij is nog geen rekening gehouden met het overschot in 2019 en het inzetten hiervan. Voor de begrotingswijziging van december wordt hier naar gekeken en worden waar nodig de budgetten bijgesteld. Dit geeft voordelen voor de saldi van 2020 en 2021.

Communicatie

De drie instellingen kinderopvang in Krimpen aan den IJssel worden zo snel mogelijk geïnformeerd, zodat zij voorbereidingen kunnen treffen om deze herijking per 2019 in te kunnen voeren.

Tevens worden de afspraken uit de notitie opgenomen in het Uitvoeringsprogramma “Het Jonge Kind 2019”. Over het Uitvoeringsprogramma zal de Gemeenteraad middels een Raadsinformatiebrief worden geïnformeerd.

Uitvoering

De gemeente gaat uitvoering geven aan de herziene subsidieregeling door deze vanaf 2019 toe te passen bij de subsidieverstrekking.

De kinderopvanginstellingen gaan de praktische uitvoering geven aan de herziene regeling m.i.v. 2019. Voor 2020 zijn er nog enkele punten die, in overleg met de instellingen, bepaald moeten worden hoe hier verder uitvoering aan te geven. Bijvoorbeeld de overgang van 10 naar 16 uur VVE. In november 2018 wordt hierover een handreiking van het Ministerie verwacht.

Bijlagen

- Notitie Subsidiëring Peuteropvang gemeente Krimpen aan den IJssel