

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp

Aanwijzing 12 zon- en feestdagen als koopzondag

Gevraagde beslissing

Zondag 21 oktober 2018, 28 oktober 2018, 4 november 2018, 11 november 2018, 18 november 2018, 25 november 2018, 2 december 2018, 9 december 2018, 16 december, 23 december 2018, 30 december 2018 en dinsdag 25 december 2018 aanwijzen als koopzondag waarbij deze openstelling geldt voor de hele gemeente van 12:00 tot 18:00 uur.

Inleiding

Van de AH Crimpenhof en de Jumbo De Olm is het verzoek ontvangen om 11 zondagen en 1^e Kerstdag aan te wijzen als koopzondag. Over de ontvangen verzoeken is met de wethouder Ondernemersklimaat gesproken.

De huidige Verordening Winkeltijden Krimpen aan den IJssel biedt het college de autonome bevoegdheid om voor de hele gemeente 12 zon- en of feestdagen aan te wijzen waarop winkels open mogen zijn. Er is geen concrete aanvraag nodig om van de bevoegdheid gebruik te mogen maken.

Er is ook geen instructie of beleidslijn gekoppeld aan het bepaalde in de verordening over het hoe, wat en waarom in relatie tot de zon- en feestdagenregeling. Het aanwijzingsbesluit kan op zijn vroegst in werking treden met ingang van de dag na de officiële bekendmaking ervan.

Het college is vrij om ieder tijdstip te bepalen. Daarover is niets opgenomen in de Winkeltijdenwet. Dit moet wel binnen de grenzen van het redelijke blijven (binnen de tijden die op werkdagen zijn toegestaan (06.00 – 22.00 uur).

Het coalitieakkoord 2018-2022 “Kleurrijk Krimpen” en het Collegewerkprogramma geven aanleiding tot een verruiming van de bestaande mogelijkheden en daarmee tot aanpassing van de huidige verordening. Uw college zal de raad hiervoor een voorstel doen.

Beoogd effect

Conform het coalitieakkoord 2018-2022 is het beoogd effect: zondagsvrijheid voor alle inwoners en ondernemers.

Dat betekent vrijheid voor ondernemers om zelf te bepalen of ze hun winkel op zon- en of feestdagen open willen stellen. Dat betekent ook vrijheid voor inwoners om te bepalen of ze hier gebruik van willen maken.

Argumenten

1. Zondagsvrijheid voor alle inwoners en ondernemers

Met het aanwijzen van 12 zon- en of feestdagen wordt ruimte geboden aan vrij ondernemerschap. Ondernemers krijgen zelf de mogelijkheid om er voor te kiezen op zon- en feestdagen open te gaan. Dit sluit aan bij de wens uit het coalitieakkoord om minder regels vanuit de overheid te stellen en meer vrijheid te bieden aan ondernemers en inwoners.

2. Tegemoet komen aan de wens van ondernemers

Ondernemers zien hun bedrijfsvoering en resultaten onder toenemende druk staan door concurrentie en zondagsopenstelling in andere gemeenten: het zogenaamde weglekeffect. Uit het koopstromenonderzoek 2016 blijkt dat er weglekeffecten zijn richting Capelle aan den

IJssel en Rotterdam. Door aanwijzing van koopzon- en of feestdagen hebben de ondernemers de keus om tegemoet te komen aan de wensen van consumenten en koopkracht terug te halen naar Krimpen. Daarnaast kan er ook extra koopkracht richting Krimpen aan den IJssel komen omdat elders in de Krimpenerwaard winkels niet op zondag geopend zijn.

Kanttekeningen

1. Zondagsopenstelling kan de zondagsrust schaden

Een wekelijkse rustdag wordt door velen ervaren als een groot goed. Traditioneel is dat de zondag. Tegelijkertijd hebben we te maken met een veranderende maatschappij en veranderende leefpatronen. Mensen kiezen steeds meer hun eigen momenten van rust. Er is respect voor die individuele ruimte en vrijheid. Iedere inwoner en ondernemer is vrij om te kiezen voor een eigen invulling van de zondag.

2. Zondagsopenstelling kan ten koste gaan van kleine, lokale ondernemers

Voor kleine, lokale ondernemers gaat zondagsopenstelling ten koste van inkomen en/of vrije tijd. Het vergt creativiteit en modern ondernemerschap om daarop te anticiperen.

3. Er is geen draagvlakonderzoek geweest onder ondernemers dan wel winkeliers

Hoewel er geen officieel onderzoek is geweest onder belanghebbenden hebben diverse politieke partijen ten tijde van de verkiezingen peilingen gehouden onder winkeliers en inwoners. Daarbij is in combinatie met de verkiezingsuitslag het beeld ontstaan dat de wijziging van de verordening voldoet aan een behoefte onder een groot deel van de winkeliers en inwoners.

4. De gekozen vorm van raadpleging is een minimale variant van hetgeen in het coalitieakkoord staat over het creëren van draagvlak

Op 1 oktober 2018 is een gespreksavond in het raadhuis gehouden waarbij belanghebbenden de mogelijkheid is geboden om met het bestuur in gesprek te gaan. Dit heeft geresulteerd in een aanpassing van de openingstijden van winkels naar 12.00 uur tot 18.00 uur (was 10.00 uur tot 19.00 uur). Deze tijden zullen ook gelden voor de 12 aan te wijzen dagen.

Zondagswet

De Zondagswet speelt bij onderhavig aanwijzingsbesluit geen rol. Er is geen geluid dat kerkdiensten stoort, geen geluid dat verder draagt dan 200 meter, geen openbare vermakelijkheid (= kort samengevat de inhoud van de Zondagswet).

Het enkele feit dat mensen zich in de loop van de zondagochtend/vroege zondagmiddag van en naar een parkeerplaats bij een winkelcentrum begeven, eventueel met winkelwagentje, kwalificeert niet als overtreding van de Zondagswet.

Het winkelen zorgt niet voor gerucht dat de godsdienstuitoefening hindert, evenmin hebben we te maken met een optocht, een betoging of een bijeenkomst waarvoor de burgemeester ontheffing moet verlenen.

De Winkeltijdenwet staat naast de Zondagswet. De wetgever heeft geen "link" tussen de twee wetten gecreëerd.

Bezwaar en beroep

Bezwaar en beroep is aan de orde bij een aanwijzingsbesluit.

Bezwaar stuit de inwerkingtreding van het besluit niet. Daarvoor moet een voorlopige voorziening worden gevraagd (en toegewezen).

Financiën

Nvt.

Communicatie

Het besluit zal worden gepubliceerd. Aanbevolen wordt om ook het persmoment te benutten.

Uitvoering

De uitvoering van het besluit ligt bij de medewerker bijzondere wetten.

Bijlage

Concept-besluit tot aanwijzing 12 zon- en of feestdagen als koopzondag.

Het college van burgemeester en wethouders,

Overwegende:

dat ingevolge artikel 4 van de Verordening Winkeltijden het college van burgemeester en wethouders bevoegd is om ten hoogste 12 zondagen en feestdagen per kalenderjaar aan te wijzen als koopzondag;

dat er van twee ondernemers een verzoek is ontvangen voor openstelling van hun supermarkt op 11 zondagen en 1^e Kerstdag 25 december 2018;

dat het college gericht is op het maximaal faciliteren van een gezond ondernemersklimaat dat geldt voor alle winkels in Krimpen, grootwinkelbedrijven en kleine plaatselijke winkels, food en non-food;

dat het college zondagsvrijheid voorstaat en zich bewust is van de impact die een zondagsopenstelling heeft;

dat zij de gemeenteraad zal voorstellen om de Verordening Winkeltijden te wijzigen;

dat zij het gewenst acht om, in afwachting van de besluitvorming over de wijziging van genoemde verordening, de komende zondagen en feestdag als koopdagen aan te wijzen;

Gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 4 van de Verordening Winkeltijden;

Besluit:

Als koopzondagen en feestdagenopenstellingen 2018 voor de winkeliers van Krimpen aan den IJssel aan te wijzen:

Zondag 21 oktober 2018

Zondag 28 oktober 2018

Zondag 4 november 2018

Zondag 11 november 2018

Zondag 18 november 2018

Zondag 25 november 2018

Zondag 2 december 2018

Zondag 9 december 2018

Zondag 16 december 2018

Zondag 23 december 2018

Dinsdag 25 december 2018

Zondag 30 december 2018.

Te bepalen dat deze openstelling geldt voor de hele gemeente van 12:00 tot 18:00 uur;

Te bepalen dat dit besluit wordt aangehaald als “Aanwijzingsbesluit koopzondagen en feestdagenopenstellingen 2018”;

Te bepalen dat dit besluit in werking treedt op de dag na publicatie.

Krimpen aan den IJssel, 9 oktober 2018.

Burgemeester en wethouders van Krimpen aan den IJssel,

de secretaris,

de burgemeester,