

## **COLLEGEVOORSTEL**

### **Onderwerp**

Statutenwijziging en benoeming 7 leden raad van toezicht Stichting Openbaar Primair Onderwijs Capelle en Krimpen aan den IJssel (OPOCK)

### **Te besluiten om de raad voor te stellen:**

1. de nieuwe statuten van de stichting OPOCK goed te keuren.
2. de voordracht van de stichting OPOCK over te nemen om 7 personen te benoemen als leden in de raad van toezicht.

### **Inleiding**

In uw voorstel aan de gemeenteraad inzake de statutenwijziging van de stichting OPOCK van december vorig jaar is aangegeven dat de stichting OPOCK in 2012 zou toewerken naar de invoering van een organisatiemodel met een college van bestuur (CvB) en een raad van toezicht (RvT). Thans liggen de voor dit model benodigde nieuwe conceptstatuten voor, ter goedkeuring van de gemeenteraad en wordt aan de gemeenteraad een voordracht gedaan tot benoeming van 7 personen in de RvT.

### **Beoogd effect**

Goedkeuring statuten en benoemen zeven leden in de RvT van de stichting OPOCK.

### **Argumenten**

#### *1.1. Wet goed onderwijs, goed bestuur*

Op 1 augustus 2010 is de Wet goed onderwijs, goed bestuur in werking getreden. Met deze wet is elk schoolbestuur verplicht om in zijn organisatie een scheiding aan te brengen tussen a. de functies van bestuur en b. intern toezicht, om via een systeem van 'checks and balances' te bewerkstelligen dat kwaliteit en integriteit van het bestuur worden versterkt. Dat is belangrijk om dat de rijksoverheid veel taken en bevoegdheden aan schoolbesturen heeft overgedragen en onderwijsinstellingen en besturen gemiddeld een grotere schaal hebben aangenomen. Schoolbesturen zijn vrij in de keuze van de vorm van deze functiescheiding. In het huidige model van OPOCK ligt de scheiding van rollen binnen het bestuur: a. een aantal bestuursleden vormt het dagelijks bestuur en b. de overige bestuursleden oefenen de taak uit van intern toezichthouder.

#### *1.2. Raad van Toezicht past bij OPOCK*

Het nu beoogde model is het zogenaamde raad van toezichtmodel, waarbij in de statuten wordt geregeld dat er een RvT wordt ingesteld voor het uitvoeren van het intern toezicht. Dit model past het beste bij de omvang (325 medewerkers) van de stichting OPOCK en zijn ambities: een excellente organisatie met excellente scholen en investeren in de kwaliteit van leerkrachten. Voorts wil de stichting op slagvaardige wijze in samenwerking met ketenpartners en gemeenten doorgaande leerlijnen (o.a. IJsselcollege gericht op techniek) en het creëren van een nieuw aanbod voor leerlingen met gedragsproblemen in het kader van passend onderwijs tot een succes brengen.

#### *1.3. Bevoegdheden verschuiven*

Om mogelijke spanning tussen twee toezichthouders, de interne RvT en de externe gemeenteraad (grondwettelijke zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs), te voorkomen, heeft de wetgever bepaald dat bij de invoering van het raad van

toezichtmodel enkele taken en bevoegdheden van de gemeenteraad verschuiven naar de RvT, namelijk de benoeming van de bestuursleden cq directeur/bestuurder (CvB) en de goedkeuring van de begroting en het jaarverslag. De RvT stelt de inhoudelijke en financiële kaders vast waarbinnen het CvB opereert.

#### *1.4. Waarborgen kwaliteit van het onderwijs*

In de op 9 oktober jl. in Capelle aan den IJssel gehouden themabijeenkomst van de gemeenteraad, waarvoor de Krimpense raadsleden ook zijn uitgenodigd, zijn de huidige bestuursvoorzitter en directeur van OPOCK met raadsleden in gesprek gegaan over dit model. OPOCK heeft aangegeven de angst van raadsleden voor het ontstaan van een financiële situatie zoals in het verleden te begrijpen en bereid te zijn de raad hierin tegemoet te komen. Daartoe wordt de raad in de statuten de mogelijkheid geboden om binnen een termijn van zes weken een zienswijze op de ontwerpbegroting kenbaar te maken aan de RvT. Voorts zal een convenant worden opgesteld waarin staat over welke onderwerpen de gemeenteraad en de RvT jaarlijks met elkaar in gesprek gaan in het kader van de verslaglegging over de wezenskenmerken en staat van het openbaar onderwijs. Dit convenant wordt in het komende voorjaar in overleg met de gemeenten opgesteld en samen met jaarrekening 2012 aan de raad voorgelegd (vóór het zomerreces).

#### *1.5. Bevoegdheden gemeenteraden*

De gemeenteraad houdt bevoegdheden op de volgende onderdelen:

Artikel 8, lid 6 d, Voor opheffing van een school, lid 6 k, voor het vaststellen, wijzigen of intrekken van de statuten en lid 6l, voor juridische fusie, juridische splitsing en ontbinding van de stichting is goedkeuring van de gemeenteraad nodig.

Artikel 11, lid 2 en 3, De leden van de RvT worden benoemd door de gemeenteraden, op basis van vooraf door de gemeenteraad goedgekeurde profielschetsen.

Artikel 12, lid 6, Gelegenheid tot het kenbaar maken van een zienswijze van de raden op (meerjaren)begroting, jaarverslag en strategisch meerjarenplan.

Artikel 15, lid 1, Leden van de RvT kunnen door gemeenteraad worden ontslagen, en lid 5, een geschorst lid kan zich verantwoorden jegens de gemeenteraad.

Artikel 19, lid 1, CvB brengt jaarlijks met de jaarrekening verslag uit omtrent, middels een convenant, nog nader te bepalen onderwerpen.

Artikel 19, lid 2, Gemeenteraad kan bij ernstige verwaarlozing door CvB zelf voorzien in bestuur van de scholen en zo nodig de stichting ontbinden. De gemeenteraden bieden aan RvT de gelegenheid in overleg te treden.

Artikel 19, lid 3, Gemeenteraad kan bestuur zelf weer ter hand nemen of overdragen aan een andere rechtspersoon.

Artikel 21, lid 1, CvB is alleen met goedkeuring van RvT en gemeenteraad bevoegd statuten te wijzigen (zie ook artikel 8, lid 6k).

Artikel 21, lid 5, Het bepaalde in dit artikel geldt ook voor het besluit tot juridische fusie of juridische splitsing (zie ook artikel 8, lid 6l).

Artikel 22, lid 1, Idem voor besluit tot ontbinding van de stichting (zie ook artikel 8, lid 6l).

Artikel 22, lid 5, Afstemming met gemeenteraad over uitkeren batig saldo.

#### *2.1. De zittende 7 bestuursleden worden leden van de RvT.*

Het stichtingsbestuur verzoekt de gemeenteraden de huidige 3 leden die nu het dagelijks bestuur vormen en de huidige 4 leden die nu het toezichthoudend bestuur vormen, te benoemen tot lid van de RvT. Voor de continuïteit is deze doorzetting van groot belang. Het rooster van aftreden blijft van kracht. Op basis van de reeds door de gemeenteraden

goedgekeurde functieprofielen worden de taken verdeeld conform de afspraken die bij de statutenwijziging van januari 2012 zijn gemaakt. Het betreft de volgende personen:

1. mevrouw C. van Deursen
2. de heer E Schouwstra
3. de heer R. Hagestein
4. de heer E. Brandenburg
5. mevrouw A. van Hemert
6. de heer C. van den Heuvel
7. de heer M. Kramer.

### **Kanttelingen**

Geen

### **Financiën**

Niet van toepassing

### **Communicatie**

Gezamenlijke commissievergadering van Capelle aan den IJssel en Krimpen aan den IJssel op 27 november 2012.

### **Uitvoering**

### **Bijlagen**

Statuten (met voorbrief OPOCK d.d. 30 oktober 2012).  
Conceptraadsvoorstel en –besluit.