

COLLEGEVOORSTEL

Onderwerp

Combinatiefuncties, Brede School en Cultuur

Te besluiten om

1. De aanloopkosten à € 15.000 als projectsubsidie in 2012 aan stichting SYnerKri te verlenen en, met toepassing van de hardheidsclausule, gelijktijdig vast te stellen.
2. De vigerende subsidiebeleidsregels “Brede School” en “Combinatiefuncties” in te trekken.
3. De aangepaste subsidiebeleidsregels “Brede School” en “Combinatiefuncties” vast te stellen.
4. Het lokaal convenant “Impuls brede scholen, sport en cultuur” per 1 januari 2013 te beëindigen.
5. Aan stichting SYnerKri in 2013 een projectsubsidie à € 275.000 te verlenen voor de uitvoering van de subsidiebeleidsregels “Brede School” en “Combinatiefuncties” en voor de uitvoering van culturele activiteiten.
6. De gemeenteraad conform bijgevoegd concept raadsinformatiebrief te informeren over de wijzigingen in het voornoemde beleid.

Inleiding

Afgelopen periode is intensief samengewerkt met Stichting SYnerKri i.o. om tot een goede inrichting te komen voor:

1. Het centraliseren van het werkgeverschap voor de combinatiefuncties.
2. De Brede School.
3. Culturele activiteiten.

Dit alles resulteert in dit veelomvattend advies aan uw college. Ik zal hieronder stapsgewijs alle majeure elementen van de beleidswijzigingen uiteenzetten.

Aanloopkosten 2012

Stichting SYnerKri beschikt op dit moment nog niet over financiële middelen. De nieuwe stichting gaat wel de uitvoering geven aan bovenstaande beleidsvelden. Hierdoor moet zij nu reeds diensten (waaronder brede school activiteiten) en investeringen bekostigen.

Combinatiefuncties

Zoals bij uw college bekend stoppen de huidige werkgevers (OPOCK en PCPO) per 1 januari 2013. Hierop heeft college ingestemd met een voorstel van de heer Paul van Xpor. Op basis van zijn ingediend plan kan nu worden overgegaan tot formaliseren van het voorstel. Dit houdt in dat de combinatiefunctionarissen vanuit de nieuwe stichting, genaamd SYnerKri, worden aangestuurd en bekostigd. De huidige subsidiebeleidsregel “Combinatiefuncties” dient hierop te worden aangepast.

Brede School

De afgelopen jaren konden de scholen zelf de subsidie voor de Brede School aanvragen. Dit leidde tot veel administratieve lasten, voor zowel de scholen als de gemeente. Op basis van een gezamenlijke evaluatie (gemeente en scholen) is een nieuwe systematiek uitgewerkt. In het kort komt het er op neer dat stichting SYnerKri de Brede School in Krimpen aan den IJssel gaat uitvoeren. De huidige subsidiebeleidsregel “Brede School” dient hierop te worden aangepast.

Beëindiging lokaal convenant "Impuls brede scholen, sport en cultuur"

In dit convenant werden o.a. afspraken gemaakt over hoe de verschillende werkgevers de meerkosten in rekening konden brengen bij de deelnemers. De nieuwe stichting gaat 1-op-1 afspraken maken met de schoolbesturen, hierdoor wordt het huidige lokaal convenant overbodig.

Consultatie schoolbesturen tijdens schoolbesturenoverleggen

Bij de beoogde beleidsmutaties zijn de schoolbesturen vanaf het begin af aan geconsulteerd. De nieuwe werkwijze sluit aan op hun behoeften en wensen. De heer Paul heeft tijdens het schoolbesturenoverleg van 19 november zijn plannen toegelicht. Dit werd met groot enthousiasme ontvangen. Ook de beëindiging van het lokaal convenant is besproken tijdens dit schoolbesturenoverleg.

Subsidiebeschikking

Er wordt geen subsidieovereenkomst met stichting SYnerKri afgesloten, maar een beschikking met eenzijdig opgelegde subsidieafspraken. Deze manier van subsidieverlening heeft een wat meer dwingend karakter (bij overeenkomst is de gelijkwaardigheid van partijen beter in balans). Dit is nodig omdat de stichting in oprichting is en dat 2013 het eerste jaar is dat zij operationeel is. Al met al reden genoeg om de vinger aan de pols te houden. Normaliter worden subsidiebeschikkingen niet aan uw College voorgelegd, gelet op voorgaande betoog wordt hier in dit geval van afgeweken. U vindt de beschikking in de bijlagen van dit advies.

Raadsinformatiebrief

Gelet op de grote beleidswijzigingen zoals hiervoor beschreven adviseer ik uw College om de raad middels een Raadsinformatiebrief te informeren.

Beoogd effect

Een toekomstbestendige invulling te realiseren voor de aansturing van de combinatiefunctionarissen, de uitvoering van de Brede School en culturele activiteiten.

Argumenten

1.1 *Voldoende liquide middelen voor succesvolle start*

Zoals in de inleiding aangegeven zijn liquide middelen in de beginperiode van cruciaal belang voor een succesvolle start.

1.2 *Gelijktijdige vaststelling van de projectsubsidie 2012 heeft beperkt risico*

De stichting ontvangt kort op het einde van het boekjaar de projectsubsidie. De oprichting bevindt zich in de belangrijke opstartfase, dit proces wil ik niet onnodig verzwaren met (extra) administratieve lasten. In principe dient een aparte verantwoording voor de laatste maand van 2012 te worden opgesteld. Gelet op voorgaande adviseer ik uw college van deze verantwoording af te zien. Indien de stichting middelen overhoudt, zullen deze in de boekhouding worden opgenomen. Aangezien dit het begin is naar een structurele subsidierelatie is het financiële risico beperkt (zie ook argument 1.3).

1.3 *Egalisatiereserve achtervang in geval van onderbenutting*

Het kan zijn dat stichting SYnerKri niet de volledige subsidie in 2012 nodig zal hebben. In dat geval dienen deze middelen, conform de ASV 2007 art. 26, in een egalisatiereserve gestort te worden. Bij de (financiële) verantwoording 2013, t.b.v. de

aanvraag subsidievaststelling, dient stichting SYnerKri dit inzichtelijk te maken.

1.4 *Toepassing ASV2007*

Voor de aanloopkosten wordt apart subsidie verleend en gelijktijdig vastgesteld. Deze subsidie heeft betrekking over een periode lopende in boekjaar 2012. De subsidie is getoetst en beoordeeld aan de hand van de 'oude' ASV 2007.

2.1 *Intrekking huidige subsidiebeleidsregel "Brede School" en "Combinatiefuncties" noodzakelijk*

Door de beoogde beleidswijziging per 1 januari 2013 zijn de bestaande subsidiebeleidsregels "Brede School" en "Combinatiefuncties" niet meer toepasbaar. Uw college heeft de bevoegdheid om deze in te trekken. Ik adviseer uw college dit te doen.

3.1 *Vaststelling nieuwe subsidiebeleidsregel "Brede School" en "Combinatiefuncties" noodzakelijk*

Om over te kunnen gaan tot subsidieverlening dient uw college de nieuwe subsidiebeleidsregels "Brede School" en "Combinatiefuncties" vast te stellen.

4.1 *Lokaal convenant overbodig door individuele afspraken*

Zoals aangehaald in de inleiding gaat de nieuwe stichting individuele afspraken maken met de schoolbesturen. Vanaf 1 januari 2013 wordt er door SYnerKri ingezet op een pakketprijzen (o.b.v. leerlingaantal) welke de schoolbesturen kunnen afnemen. Hiermee komen de bestaande afspraken, omtrent de verdeling van de meerkosten van de combinatiefuncties, vanuit het lokaal convenant "Impuls brede scholen, sport en cultuur" te vervallen.

4.2 *Instemming tijdens schoolbesturenoverleg*

Zoals aangehaald in de inleiding is tijdens het schoolbesturenoverleg van 19 november ook de beëindiging van het lokaal convenant "Impuls brede scholen, sport en cultuur" besproken. De deelnemende schoolbesturen stemden allen in met het voorstel om per 1 januari 2013 het convenant te beëindigen.

5.1 *De aanvraag voldoet aan ASV2012*

De aanvraag tot subsidieverlening 2013 door stichting SYnerKri is getoetst aan de ASV2012. In tegenstelling tot de aanloopkosten, heeft deze subsidieaanvraag betrekking op het boekjaar 2013. Daarom is de ASV2012 van toepassing.

5.2 *De aanvraag voldoet aan de nieuwe subsidiebeleidsregels "Brede School" en "Combinatiefuncties"*

De ASV2012 is het procedureel kader dat door de gemeenteraad is vastgesteld. Om tot goede subsidieverlening over te kunnen gaan heeft uw College inhoudelijke grondslagen nodig. Deze zijn per beleidsterrein, waar uw College subsidies voor wilt verlenen, uitgewerkt in subsidiebeleidsregels. De stichting SYnerKri vraagt subsidie aan die betrekking heeft op de subsidiebeleidsregels "Brede School" en "Combinatiefuncties". De aanvraag is getoetst aan deze beleidsregels.

5.3 *Subsidiebeschikking i.v.m. eenzijdig opgelegde subsidievoorwaarden*

Normaliter wordt bij subsidieverlening (budgetsubsidies) gewerkt met een beschikking en een subsidieovereenkomst. Omdat stichting SYnerKri in 2013 voor het eerst

uitvoering gaat geven aan de combinatiefuncties, Brede School en culturele activiteiten wordt een projectsubsidie verleend. In deze opstartfase is het beter om eenzijdig subsidievoorwaarden op te stellen. Het is aan stichting SYnerKri om haar bestaansrecht te verwezenlijken, in beginsel hanteert de gemeente een proefperiode van 2 jaar alvorens overgegaan gaat worden tot structurele subsidiëring.

6.1 *Informatieve plicht college*

Uw college heeft de beleidsvrijheid om binnen het subsidiebeleidskader nadere subsidiebeleidsregels op te stellen. Twee van deze subsidiebeleidsregels wijzigt uw College met dit advies, de wijzigingen gaan verder dan een administratieve aanpassing. Het betreft een nieuwe werkwijze op het gebied van de aansturing van de Combinatiefuncties en de uitvoering van de Brede School. Gelet voorgaande adviseer ik uw College om de Raad hierover te informeren conform bijgevoegde Raadsinformatiebrief.

Kanttekeningen

1.1 *Hardheidsclausule voor gelijktijdige vaststelling*

De ASV2007 biedt in principe geen mogelijkheid om deze subsidie gelijktijdig vast te stellen. Projectsubsidies tot € 1.000 worden conform art. 23 gelijktijdig vastgesteld. Voor projectsubsidies boven € 1.000 dient in beginsel een verantwoording te worden ingediend. Uit voorgaande argumenten komt naar voren dat uw College van deze vereiste kunt afzien. Om dit te kunnen doen wordt gebruik gemaakt van de hardheidsclausule.

5.1 *Financiële voorwaarden in geval van onderbenutting*

Om de activiteitenbudgetten brede school en culturele activiteiten inzichtelijk te houden wordt in de beschikking een bepaling opgenomen dat stichting SYnerKri in haar financiële administratie een aparte bestemmingsreserve dient op te nemen.

5.2 *Bespreking Sportraad, SYnerKri en gemeente omtrent activiteiten budget Sport*

De gemeente gaat samen met stichting SYnerKri in overleg met de Sportraad Krimpen om de subsidierelatie tussen de sportraad en de gemeente anders vorm te geven. Mogelijk leidt dit tot aanvullende financiële voorwaarden.

6.1 *Maatschappelijke stage*

Het kabinet Rutte II heeft in het regeerakkoord opgenomen dat de wettelijke verplichte maatschappelijke stages per 2015 (voor scholen schooljaar 2015/16) worden afgeschaft. De bijbehorende rijksfinanciering stopt vanaf 2015 (schooljaar 2015/2016). Bij effectuering van dit voornemen zullen wij in overleg met de scholen voor voortgezet onderwijs en stichting SYnerKri om nader te bepalen of en op welke wijze onze faciliterende rol t.a.v. de maatschappelijke stages wordt gecontinueerd.

Financiën

2012	Subsidiebedrag
<i>Aanloopkosten</i>	€ 15.000
TOTAAL	€ 15.000

Het totaal bedrag voor subsidiëring is beschikbaar in de begroting 2012.

2013	Subsidiebedrag	Normbedrag	Aantal Fte
<i>Combinatiefuncties</i>	€ 195.000	€ 50.000	3,9
<i>Brede School</i>	€ 65.000 *)		
<i>Culturele activiteiten</i>	€ 15.000		
TOTAAL	€ 275.000		

*) Genoemd bedrag is inclusief € 10.000 cultuureducatie binnen reguliere schooltijden, derhalve valt dit bedrag buiten de subsidiebeleidregel Brede School.

Het totaal bedrag voor subsidiëring is beschikbaar in de begroting 2013

Communicatie

Stichting SYnerKri wordt conform bijgevoegde beschikking geïnformeerd over uw besluit.

Uitvoering

Stichting SYnerKri neemt de uitvoering van de Brede School en culturele activiteiten op zich, daarnaast neemt zij ook de aansturing van de combinatiefunctionarissen op zich.

Bijlagen

- 1) Beschikking SYnerKri
- 2) Raadsinformatiebrief
- 3) Beleidsregel Brede School 2013
- 4) Beleidsregel Combinatiefuncties 2013
- 5) Aanvraag van SYnerKri