



**Duurzaamheidsvisie
Gemeente Krimpen aan den IJssel
2008-2011**

eindconcept

In opdracht van Gemeente Krimpen aan den IJssel
Opgesteld door MWH B.V.
Projectnummer M07A0310
Documentnaam F:\data\project\Milz07\M07A0310\Rapportage\Duurzaamheidsvisie
m07a0310.r01.doc
Datum 15 mei 2008



Postadres
Postbus 270
2600 AG DELFT
Nederland
T +31(0)15 7512300
F +31(0)15 2625365

Bezoekadres
Delftechpark 9
2628 XJ DELFT
Nederland
www.mwhglobal.nl

KVK Haaglanden 27 18 43 23
ING Bank Delft 65 93 74 331
IBAN NL 63 ING B 0659 374331/BIC INGBNL2A
MWH is ISO9001:2000 en VCA** gecertificeerd

Inhoudsopgave

Management samenvatting	5
1 Inleiding	9
2 Visie en strategie	11
2.1 Visie op duurzaamheid	11
2.2 Strategie	13
3 Doelgroepen	15
3.1 Burgers	15
3.2 Bedrijven	15
3.3 Bouwers en verbouwers	16
3.4 Gemeentelijke organisatie	16
4 Instrumenten	17
4.1 Inleiding	17
4.2 Communicatie	17
4.3 Ruimtelijke ordening	17
4.4 Sectorale beleidsplannen	18
4.5 Prestatieafspraken	18
4.6 Organisatorische inbedding	19
4.7 Subsidiëring	20
4.8 Monitoring	20
5 Ruimtelijke ontwikkelingen	21
6 Doelen en activiteiten per thema	23
6.1 Inleiding	23
6.2 Energie	23
6.3 Groen en Water	25
6.4 Verkeer en Vervoer	29
6.5 Luchtkwaliteit	32
6.6 Geluid	34
6.7 Bodem	36
6.8 Afval	38
6.9 Externe veiligheid	40
6.10 Duurzaam bouwen	42
6.11 Gemeentelijke organisatie	44
6.12 Bedrijven	47
6.13 Communicatie	49
7 Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2008	51
7.1 Activiteiten overzicht	1

Management samenvatting

Duurzaamheidsvisie 2008-2011

De voorliggende Duurzaamheidsvisie beschrijft het beleid van de Gemeente Krimpen aan den IJssel voor de periode 2008 tot en met 2011. De Duurzaamheidsvisie een vervolg op het Milieubeleidsplan 2003-2007. Omdat duurzaamheidsbeleid meer is dan alleen milieubeleid is parallel aan deze Duurzaamheidsvisie een Energiebeleidsnotitie 2008-2011 opgesteld. Deze Energiebeleidsnotitie is in de Duurzaamheidsvisie geïntegreerd. Samenwerking tussen de gemeente en de Krimpense burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties is van groot belang voor het realiseren van een duurzamer Krimpen aan den IJssel. Naast de uitvoering van haar wettelijke taken zal de gemeente in de planperiode inzetten op versterking van de samenwerking door het oppakken van gezamenlijke activiteiten en intensivering van de communicatie.

De duurzaamheidsvisie beschrijft doelen per thema (energie, groen en water, lucht, geluid, bodem, externe veiligheid, verkeer & vervoer en afval) en ambities per doelgroep (bedrijven, burgers, (ver)bouwers en de eigen gemeentelijke organisatie). De duurzaamheidsvisie bundelt nieuwe doelen en activiteiten met duurzaamheidsdoelen en activiteiten die reeds in bestaand recent beleid zijn vastgelegd. De visie maakt hiermee de verbanden tussen alle plannen helder en faciliteert een betere structurering van de uitvoering en optimale samenwerking tussen betrokken partijen.

De duurzaamheidsvisie bestaat uit een strategie, vertaalt in doelen en uitgewerkt in activiteiten. De Visie sluit af met een meerjarenprogramma. Dit programma vormt de basis voor de jaarlijkse (duurzaamheids)begroting.

Strategie

In de duurzaamheidsvisie zijn de volgende strategische uitgangspunten vastgesteld:

1. Duurzaamheid is het uitgangspunt in alle beleidsvelden;
2. Vooral daar inzetten, waar je als gemeente de meeste invloed hebt;
3. Samenwerken met alle partners, binnen en buiten de gemeente;
4. Zelf een voorbeeldfunctie vervullen;
5. Gericht inzetten van het communicatie.

Belangrijke doelen

Thema	Doelstelling
Energie	Energiebeleid inbedden in gemeentelijke organisatie; structureel communiceren over energiebeleid en resultaat.
Water	Woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water laten toenemen; structurele kosten voor beheer en onderhoud verminderen; uitvoeren stedelijk waterplan.
Groen	Het realiseren van een duurzaam groenareaal conform de uitgezette lijnen van het groenstructuurplan met behulp van natuurlijk groenbeheer en het benutten van ecologische potenties.

Thema	Doelstelling
Verkeer en Vervoer	Duurzaam intern verkeers- en vervoersbeleid; betere bereikbaarheid Krimpen aan den IJssel; aantrekkelijk openbaar vervoersysteem; toename gebruik OV.
Luchtkwaliteit	Doelen luchtkwaliteitsplan behalen; luchtkwaliteit implementeren in ruimtelijke ordening; lokale overschrijding van normen voorkomen.
Geluid	Geluidshinder verder reduceren; bij geluidsbeperkende maatregelen bij voorkeur bronaanpak; continueren beleid uit Nota Hogere grenswaarden.
Bodem	Identificeren en saneren ernstig en spoedeisende kavels voor het in het werkplan DCMR vastgestelde jaar.
Afval	Stimuleren van preventie van afval; schone openbare ruimte; optimale afvallogistiek; LAP realiseren; introduceren ondergrondse containers.
Externe veiligheid	Geen kwetsbare objecten binnen 10-6 PR-contour in oude situaties; in nieuwe ook geen beperkt kwetsbare. Externe veiligheid integraal onderdeel van ruimtelijk beleid. Informatie over veiligheidsrisico's toegankelijk via internet.
Duurzaam bouwen	Energiezuinig (ver)bouwen van woningen en utiliteitsgebouwen.
Gemeentelijke organisatie	Voert binnen bestaande gemeentelijke gebouwen en voorzieningen alle mogelijke energiebesparende maatregelen uit waarvan de terugverdientijd van de meerinvesteringen binnen 20 jaar vallen.
Bedrijven	Verdere beheersing van milieubelasting door bedrijven door optimale inzet Wm instrumenten; duurzaam inrichten bedrijventerrein d.m.v. milieuvadvis op bouwplanniveau.
Communicatie	Gedrag van mensen positief beïnvloeden met het doel leefomgeving te ontzien/ te verbeteren; samenwerken met maatschappelijke organisaties; successen in duurzaamheidsbeleid zichtbaar maken.

Belangrijke activiteiten

Thema	Activiteit
Energie	Aanstellen energiecoördinator; leren werken met duurzaam bouwen methodiek GPR gebouw.
Water	Continuering uitvoering Stedelijk waterplan; afkoppelen van verhard oppervlak; Zwanewater laten voldoen aan Europese zwemwaterrichtlijnen.
Groen	Uitvoeren groenbeheerplan; voorlichting over milieuvriendelijke onkruidbestrijding naar inwoners.
Verkeer en Vervoer	Intern voorbeeldfunctie vervullen; busvervoer en vervoer over water verbeteren i.s.m. Stadsregio; verkennen kansen OV-fiets en optimalisatie fietsrouting; knelpunt Algerabrug aanpakken; verkeersveilige gebieden creëren; integrale verkeerseducatie.
Luchtkwaliteit	Uitvoeren luchtkwaliteitsplan; informatiesysteem luchtkwaliteit op internet; implementeren luchtkwaliteit in de ruimtelijke planvorming.
Geluid	Jaarlijks evaluatie en opstellen werkplan DCMR; implementeren geluid in ruimtelijke planvorming; uitwerken toetsingskader voor gebiedsgericht geluidsbeleid; informatiesysteem geluidsbelasting en beleid op internet.
Bodem	Jaarlijks evaluatie en opstellen werkplan DCMR; actieve communicatie Besluit Bodemkwaliteit; implementeren bodemkwaliteit in planvorming Stormpolder; informatiesysteem bodemkwaliteit op internet; opstellen bodemfunctiekaart en vrijstellingenkaart

Thema	Activiteit
Afval	Evaluatie maatregelen 2006; communicatie over afvalscheiding en zwerfafval; verkenning mogelijkheden gescheiden inzameling kunststof; met DCMR inzetten op afvalpreventie bij bedrijven.
Externe veiligheid	Communicatie over externe veiligheid; toetsing ruimtelijke ontwikkelingen aan risicokaarten; latente saneringssituaties opsporen.
Duurzaam bouwen	Energieprestatieafspraken maken met woningbouwcorporatie; energievisies opstellen bij grotere woningbouwprojecten en utiliteitsprojecten.
Gemeentelijke organisatie	Uitvoeren energiebesparende maatregelen en energielabeling voor gemeentelijke gebouwen inclusief scholen; formuleren en implementeren van integraal duurzaam inkoopbeleid.
Bedrijven	Jaarlijks opstellen werkplan DCMR; bij (her)vestiging van bedrijven opstellen milieudadvies op bouwplanniveau.
Communicatie	Jaarlijks opstellen en uitvoeren communicatieprogramma; subsidieregelingen van rijk/provincies inzichtelijk maken; milieuplatform opnieuw invulling geven; Opstellen plan van aanpak gebruik duurzame levensmiddelen.

Voor de uitvoering van activiteiten uit de Duurzaamheidsvisie (en de Energiebeleidsnotitie is naast het reguliere budget jaarlijks €50.000,00 beschikbaar.

Traject vaststelling duurzaamheidsvisie(voorlopig)

De Duurzaamheidsvisie is op 3 juni 2008 gepresenteerd aan B&W en vervolgens op 17 juni behandeld in de commissie Grondgebied. Hierna ligt de visie 6 weken ter inzage. Op xx september 2008 zal de definitieve duurzaamheidsvisie in de gemeenteraad van Krimpen aan den IJssel worden vastgesteld.

1 Inleiding

Voor u ligt de Duurzaamheidsvisie Krimpen aan den IJssel. In deze Duurzaamheidsvisie is het gemeentelijk beleid verwoord voor de periode 2008 tot en met 2011. De Duurzaamheidsvisie 2008-2011 is een vervolg op het Milieubeleidsplan 2003-2007. Recente ontwikkelingen vragen om een nieuwe visie op het woon-, werk- en leefmilieu in Krimpen. In deze visie anticiperen we op de toegenomen maatschappelijke aandacht voor duurzaamheid. Milieuproblemen worden niet meer apart aangepakt maar in hun (maatschappelijke) context. Zo maakt een goede luchtkwaliteit een wezenlijk deel uit van een goede ruimtelijke inrichting, maakt energiebesparing een wezenlijk onderdeel uit van het bouwbeleid en vraagt de mondiale klimaatproblematiek ook om lokale acties. Dit zijn slechts voorbeelden. Zij illustreren dat een duurzamer Krimpen aan den IJssel niet bereikt wordt met alleen milieubeleid maar dat we samen met andere beleidsvelden moeten streven naar een integrale duurzame aanpak. Zonder samenwerking tussen beleidsvelden en, misschien wel belangrijker, zonder samenwerking met de Krimpense burgers, bedrijven en organisaties is de noodzakelijke verduurzaming niet haalbaar. We spreken daarom ook liever van een gemeentelijke Duurzaamheidsvisie dan van een plan. De Duurzaamheidsvisie geeft aan waar het bestuur van Krimpen aan den IJssel voor staat. Zij geeft daarmee inzicht in hetgeen burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de komende planperiode mogen verwachten. De uitwerking van de visie in concrete plannen is een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Deze Duurzaamheidsvisie vormt daarvoor het kader.



De Duurzaamheidsvisie 2008-2011 beschrijft zowel de gemeentelijke ambitie als de wijze waarop we deze ambitie willen realiseren. Hiertoe zijn voor alle belangrijke thema's doelen en activiteiten benoemd. De Duurzaamheidsvisie bundelt alle ambities op het gebied van duurzaamheid. Zij bestaat deels uit nieuw beleid en deels geeft zij een overzicht van recent bestaand beleid.

Het college van B&W heeft aangegeven met grote urgentie te willen werken aan een nieuw gemeentelijk energiebeleid. Zij is hiertoe gedreven door de urgentie van de CO2 problematiek, die vraagt om daadkrachtig handelen op alle niveaus. Parallel aan het opstellen van deze Duurzaamheidsvisie is een Energiebeleidsnotitie 2008-2011 opgesteld. De kern van deze Energiebeleidsnotitie is opgenomen in de Duurzaamheidsvisie.

De Duurzaamheidsvisie is mede tot stand gekomen op basis van gesprekken met sleutelfiguren uit de gemeentelijke organisatie en een werksessie gehouden in januari 2008. Hieraan namen medewerkers en bestuurders van de gemeente, de DCMR, woningcorporatie Qua Wonen, TBK, Stadsregio Rotterdam en het Milieuplatform deel.

De Duurzaamheidsvisie is op 3 juni 2008 gepresenteerd aan B&W en vervolgens op 17 juni behandeld in de commissie Grondgebied. Hierna ligt de visie 6 weken ter inzage. Op xx september 2008 zal de definitieve duurzaamheidsvisie in de gemeenteraad van Krimpen aan den IJssel worden vastgesteld.

Leeswijzer 2^e Duurzaamheidsvisie

Hoofdstuk 2 beschrijft kort de achtergronden van duurzaamheid en de noodzaak voor een gemeentelijke duurzaamheidsbeleid. Deze is vervolgens vertaald in een strategie, die de basis vormt voor de doelen en activiteiten voor de nieuwe planperiode. De gemeente kan haar duurzaamheidsambities niet alleen realiseren. Samenwerking met doelgroepen is noodzakelijk. Deze doelgroepen zijn beschreven in **hoofdstuk 3**. In **hoofdstuk 4** beschrijven we de instrumenten die de gemeente tot haar beschikking heeft en wil inzetten voor het plan. **Hoofdstuk 5** beschrijft enkele belangrijke ruimtelijke ontwikkelingen waarin het thema duurzaamheid een uitwerking zal krijgen. **Hoofdstuk 6** is de kern van de visie. Zij is opgedeeld in dertien thema's. Per thema beschrijven we:

- Huidige situatie
- Bestaand beleid
- Doelstellingen 2008-2011
- Activiteiten

Daarnaast bevat elke paragraaf een kader met daarin de wettelijke context. **Hoofdstuk 7** geeft een samenvatting van alle activiteiten in de vorm van een Meerjarenprogramma.

2 Visie en strategie

2.1 Visie op duurzaamheid

2.1.1 Bestuurlijke ambitie

In het collegeprogramma 2006-2010 'Het perspectief' is duurzaamheid één van de belangrijke peilers. 'Wij introduceren het thema duurzaamheid als richtinggevend voor het gemeentelijke beleid', aldus dit programma. In het milieubeleid in Krimpen aan den IJssel lag in het verleden de nadruk op bodemsanering als gevolg van de industriële en andere bodemvervuilingen. In het vorige milieubeleidsplan is de aanzet gegeven tot een meer integrale en gebiedsgerichte benadering. Dit moet zich in de nieuwe Duurzaamheidsvisie verder doorzetten en ook zichtbare resultaten gaan opleveren.

Duurzame ontwikkeling betekent voor ons het zodanig ontwikkelen van onze gemeente, dat we voorzien in de behoefte van de huidige bewoners zonder dat we daarmee voor toekomstige bewoners de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien¹.

De Gemeente Krimpen aan den IJssel hanteert **duurzaam ontwikkelen** als uitgangspunt.

Concreet betekent dit dat we milieuproblemen zoveel mogelijk proberen te voorkómen en/of in het hier en nu op te lossen, in plaats van ze door te schuiven naar elders of naar later. Als gemeente nemen we verantwoordelijkheid voor onze keuzes. We verwachten dat de mensen en organisaties waarmee we samenwerken, hetzelfde zullen doen.

2.1.2 Waarom duurzaam ontwikkelen?

Een duurzame ontwikkeling impliceert dat problemen en kansen in samenhang worden benaderd, zowel vanuit een ecologische, een sociale als een economische invalshoek.

Ecologische noodzaak

De afgelopen jaren is er op milieugebied veel bereikt. De kwaliteit van ons water verbetert, de bodem wordt schoner, het groen wordt ecologischer, bedrijven worden schoner, stiller en veiliger, de luchtkwaliteit wordt beter, etc. We zijn er echter nog lang niet. Onze lucht is nog niet schoon genoeg, de woonomgeving nog niet voldoende stil, schoon en veilig, etc.. We gebruiken jaarlijks nog steeds meer energie en produceren nog steeds meer afval. Voor deze energie zijn we nog sterk afhankelijk van niet duurzame energiebronnen (kolen, olie, gas). Ook onze mobiliteit neemt nog steeds toe. We reizen meer en verder dan ooit. Zowel mobiliteit als energieverbruik leidt tot een sterke toename van broeikasgassen (o.a. CO₂) in de atmosfeer. De daaruit volgende klimaatveranderingen zijn overal merkbaar (temperatuurstijging, zeespiegelstijging, veranderingen in het regenpatroon, meer extremen in klimaat (regen, wind), grote waterafvoer door rivieren in pieksituaties, etc.).

¹ Naar de definitie voor duurzame ontwikkeling van de commissie Brundlandt (1987)

Gevolgen die ook in Krimpen aan den IJssel merkbaar zullen zijn. Hier ligt een belangrijk deel van de ecologische noodzaak tot een goed lokaal duurzaamheidsbeleid.

Sociale noodzaak

We leven met steeds meer mensen op hetzelfde kleine oppervlak. Ruimte is schaars en kwalitatief hoogwaardige ruimte is nog schaarser. We leven dicht op elkaar en zullen onze leefomgeving samen moeten invullen. Ook dat is duurzaamheid. De kwaliteit van leven, de kwaliteit van de leefomgeving. Het in samenhang behandelen van onderwerpen als woon- en leefomgeving, sociaal economische factoren, aandacht voor onderwijs, (waaronder milieueducatie) en beheer van groen en water is ook een element van duurzaamheid. Hier ligt de sociale noodzaak van een goed lokaal duurzaamheidsbeleid.

Economische noodzaak

Ook economische factoren raken direct aan het duurzaamheidsbeleid. Maatregelen vragen vaak om behoorlijke investeringen. Toch kunnen investeringen die een paar jaar geleden economisch onverantwoord leken ineens in een ander daglicht komen te staan.

Zo is de afgelopen 10 jaar de olieprijs continue gestegen en de laatste jaren is deze stijging zelfs sterk toegenomen. De vraag naar olie neemt enorm toe mede door de sterk groeiende economieën in Azië. Tegelijkertijd groeit de olieproductie van de OPEC landen al sinds 2006



niet meer. Alle experts zijn het er over eens dat de voorraad olie op aarde eindig is en dat het maximum van de dagelijkse productie van olie in zicht lijkt te zijn. 'De wereld koerst onvermijdelijk af op een periode met hoge olie-prijzen', dat was de eenduidige boodschap van insiders uit de olie-industrie op hun jaarlijkse conferentie eind 2007².

Grafiek 1: olieprijsen tussen 1994 en 2008

(bron: wikipedia.org)

Een zeer hoge olieprijs zal verstreckende gevolgen hebben omdat olie in zeer veel producten en processen gebruikt wordt. Zoals transport (benzine, diesel, kerosine), gas (vanwege de koppeling met de olieprijs), elektriciteit (vanwege conventionele opwekking), plastic, productie van voedsel en medicijnen. Hier ligt mede de economische noodzaak voor een goed lokaal duurzaamheidsbeleid.

² Conference of the Association for the Study of Peak Oil & Gas, 2007 te Cork, Ierland

2.1.3 Lokale duurzaamheidsvisie

Een duurzamer Krimpen aan den IJssel betekent dat we samen verantwoord moeten:

- investeren in schone en leefbare wijken;
- bezuinigen op energiegebruik van woningen, gebouwen en bedrijven;
- investeren in duurzame energiebronnen als wind, zon en biomassa;
- investeren in kwaliteit van de natuur (water, groen, biodiversiteit);
- investeren in samenwerking met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

Deze duurzaamheidsvisie bevat hiervoor de handvaten.

Wat kan Krimpen aan den IJssel bijdragen aan de oplossingen voor deze mondiale problemen? Laten we eerlijk zijn: een heel klein beetje. Maar we zijn ervan overtuigd dat de overheid een belangrijke functie heeft in het veranderingsproces dat nodig is om tot een duurzamer wereld te komen. En daarin nemen we graag onze verantwoordelijkheid.

Vanuit deze visie hebben we onze doelen voor de komende planperiode opgesteld. In het volgende hoofdstuk komen zij een voor een aan bod. We maken daarbij een onderscheid tussen inhoudelijke milieuthema's (energie, groen en water, luchtkwaliteit, geluid, bodem, externe veiligheid, verkeer & vervoer en afval) en doelgroepen (bedrijven, burgers, (ver)bouwers en de eigen gemeentelijke organisatie).

2.2 Strategie

Hoe willen we de komende vier jaar aan deze doelstellingen gaan werken? Daarvoor hebben we de volgende strategische uitgangspunten vastgesteld.

6. Duurzaamheid is uitgangspunt in alle beleidsvelden.
7. Vooral daar inzetten waar je als gemeente de meeste invloed kan hebben.
8. Zelf een voorbeeldfunctie vervullen.
9. Samenwerken met alle partners.
10. Gericht inzetten van het instrument communicatie.

Duurzaamheid in alle beleidsvelden

Om als gemeente daadwerkelijk milieuwinst te boeken is het van belang dat duurzaamheidsaspecten gedegen worden geïntegreerd in alle beleidsvelden. Voor het milieutaakveld is het erg belangrijk om vroegtijdig onderdeel te zijn van ontwikkelingen in de gemeente. Het mag niet voorkomen dat milieu (of andere cruciaal taakveld) pas aan het eind van een plantraject betrokken wordt waardoor de gewenste duurzaamheidsambities niet meer haalbaar zijn. Over vier jaar moet bereikt zijn dat alle medewerkers van de gemeente duurzaamheid uit zichzelf en vanaf het begin meenemen in de beleidsontwikkeling en de uitvoering van hun taken. Het 'duurzaam denken' moet standaard worden in elke afdeling. Deze verinnerlijking van het 'duurzaam denken' geldt uiteraard ook voor al onze partners (bedrijven en burgers). Communicatie is daarom een wezenlijk onderdeel van dit plan.

Voor alle beleidsvelden hanteren we de volgende uitgangspunten:

- Duurzaamheid is onderdeel van elk programma van eisen, masterplan, structuurvisie, beleidsnota, e.d.;
- Schadelijke milieueffecten zijn zoveel mogelijk voorkomen;
- De kwaliteit van het woon- en leefmilieu (grijs en groen) houden we minimaal in stand en verbeteren we waar mogelijk.

Effectief milieubeleid

We willen ons vooral inspannen op terreinen waar we als gemeente invloed hebben. Belangrijke velden waar de gemeente invloed op heeft zijn ruimtelijke ordening, nieuwbouw en renovatie van woningen en gebouwen, en inrichting en onderhoud van het openbaar gebied.

Voorbeeldfunctie

De gemeente heeft een voorbeeldfunctie. Op termijn staan er een aantal grote projecten op stapel die kansen bieden voor duurzame ontwikkeling. Met de centrumontwikkeling en de bouw van enkele scholen willen we laten zien dat duurzaamheid een centrale gedachte is geworden waarmee men niet vroeg genoeg in het proces kan beginnen. We willen laten zien dat we zelf ook onze verantwoordelijkheid nemen.

Samenwerken

In de komende planperiode zullen we als gemeente de samenwerking continueren en uitbreiden met onder andere het Krimpense bedrijfsleven (Ondernemerskring Krimpen), de woningcorporatie (Qua Wonen), TBK, de DCMR, het Hoogheemraadschap en uiteraard met de bewoners van Krimpen aan den IJssel. Zie hoofdstuk 3 voor een uitgebreidere beschrijving van deze doelgroepen.

Communicatie

Communicatie is een krachtig instrument bij de uitvoering van het duurzaamheidsbeleid. Ten eerste omdat de gemeente zelf maar voor een beperkt deel kan bijdragen aan een duurzaam Krimpen aan den IJssel. Een belangrijke bijdrage moet van bewoners en bedrijven komen. Goed gerichte en informatieve communicatie is daarbij onontbeerlijk. Ten tweede heeft de gemeente een voorbeeldfunctie. Die voorbeeldfunctie willen we benutten. Vier de successen. Laat anderen zien wat er mogelijk is. Gerichte communicatie is dan cruciaal.

3 Doelgroepen

De Gemeente Krimpen aan den IJssel kan de duurzaamheidsvisie niet alleen verwezenlijken. Hiervoor zijn acties nodig van alle partijen binnen de gemeente. Deze partijen verschillen nogal van elkaar en daarom stimuleert de Gemeente Krimpen aan den IJssel elk van hen op een andere manier om duurzaam te ontwikkelen.

3.1 Burgers

Onze gemeente heeft bijna 29.000 inwoners. Ruim de helft van de Krimpense beroepsbevolking is werkzaam binnen de eigen gemeente. Daarnaast is er een grote pendel richting Rotterdam. Net als elders in Nederland neemt de gemiddelde leeftijd toe. In onze gemeente zal in 2025 de helft van de inwoners 55+ zijn.

Het duurzaamheidsprofiel van de gemeente wordt voor een belangrijk deel bepaald door het handelen van onze eigen burgers. Het duurzaamheidsbeleid richt zich dan ook specifiek op de inwoners van Krimpen. Het faciliteren en stimuleren van duurzaam handelen staat daarbij voorop. Enerzijds door als gemeente het goede voorbeeld te geven anderzijds door het uitvoeren van concrete projecten. Denk hierbij aan een duurzaam inkoopbeleid, duurzaam bouwen en verbouwen, gerichte voorlichtingscampagnes, (hulp bij) subsidieverlening, faciliteren van duurzamer verkeer, stimuleren fietsgebruik en OV gebruik en nog vele andere projecten.

3.2 Bedrijven

Als een van de weinige gemeenten in de Krimpenerwaard, heeft Krimpen aan den IJssel een belangrijk bedrijventerrein: de Stormpolder. Dit levendige bedrijventerrein herbergt een grote verscheidenheid aan bedrijven: naast grote ondernemingen als Hollandia, IHC Holland Merwede en de Penitentiare Inrichting 'De IJssel', zijn er vele kleine en middelgrote bedrijven gevestigd. Hieronder valt ook een flink aantal autobedrijven, waarvan de aantrekkingskracht steeds meer toeneemt. De meeste bedrijven in de Stormpolder zijn metaal gerelateerd. Andere bedrijfsterrainen in Krimpen aan den IJssel zijn Parallelweg en De Krom.

In totaal zijn in Krimpen aan den IJssel circa 400 bedrijven gevestigd, waarvan er circa 100 vergunningplichtig waren, en circa 300 onder een AMvB vielen. Met de komst van de Activiteiten AMvB's zijn nog circa 10 bedrijven vergunningplichtig, circa 100 bedrijven meldingsplichtig (Type- B) en zijn de overige bedrijven Type-A bedrijven.

Inmiddels zijn er meer dan honderd ondernemers uit Krimpen aan den IJssel lid van de Ondernemerskring Krimpen aan den IJssel. Dit zijn zowel grote als kleine bedrijven uit het midden- en kleinbedrijf, die een grote diversiteit aan branches vertegenwoordigen. Het Krimpense bedrijfsleven kan een belangrijke bijdrage leveren aan het realiseren van een duurzamer Krimpen aan den IJssel.

De DCMR voert voor ons de taken uit die voortvloeien uit de Wet Milieubeheer. De werkzaamheden en de accenten daarin worden jaarlijks in een werkplan vastgesteld. Energie en geluid zijn hierbij belangrijke aandachtspunten. Daarnaast treden wij graag in overleg met het Krimpense bedrijfsleven om te komen tot een duurzame herinrichting van de Stormpolder en mogelijkheden om duurzaam ondernemen en duurzaam inkopen te stimuleren. Ook richting bedrijfsleven zijn wij ons bewust van onze voorbeeldfunctie.

3.3 Bouwers en verbouwers

Duurzaam bouwen neemt een speciale plaats in binnen ons gemeentelijk duurzaamheidsbeleid. Duurzaam bouwen ambities moeten uiteindelijk door (ver)bouwers worden gerealiseerd. De gemeente intensiveert daarom de samenwerking met de woningcorporaties (met name Qua Wonen), projectontwikkelaars en bewoners met (ver)bouwplannen. Bouwaanvragen zullen worden getoetst aan duurzaam bouwen eisen zoals opgenomen in de Gemeentelijke Praktijk Richtlijn Gebouw (GPR). Dit is een digitaal instrument om de duurzaamheid van woningen, utiliteitsgebouwen en bedrijfsgebouwen in kaart te brengen door middel van rapportcijfers, met als doel duurzaam bouwen meetbaar en bespreekbaar te maken.

45% van het totale woningbestand (ongeveer 5.000 woningen) is eigendom van woningcorporaties/instellingen.

- QuaWonen: 4295 woningen
- ComWonen: 89 (aanleun)woningen
- Vitalis: 64 woningen
- Dynamis ABC: ongeveer 50 woningen en appartementen

3.4 Gemeentelijke organisatie

De gemeentelijke organisatie is opgebouwd uit de sectoren Financiën en Informatiebeheer, Ruimte en Burgerzaken en Samenleving. Hiernaast heeft de gemeente een Dienst Openbare Werken en een Stafafdeling Ondersteuning. De gemeente organisatie draagt in absolute zin slechts bescheiden bij aan de milieubelasting (energieverbruik, CO₂ productie, lozingen en emissies). De gemeente heeft echter een voorbeeldfunctie en zal die waar mogelijk ook invullen. Hiertoe zijn diverse projecten in dit plan opgenomen.

4 Instrumenten

4.1 Inleiding

Samenwerking tussen gemeente en Krimpenaren (bedrijven, burgers en maatschappelijke organisaties) staat voorop. Dit hebben we beschreven in het vorige hoofdstuk. Om samen de duurzaamheidsambities te realiseren beschikt de gemeente over meerdere instrumenten. Variërend van juridisch bindend (bestemmingsplannen, vergunningen) tot inspirerend en stimulerend (communicatie, subsidiering). In dit hoofdstuk beschrijven wij de instrumenten die we willen inzetten om van het duurzaamheidsbeleid een succes te maken.

4.2 Communicatie

De communicatiestrategie behorend bij de duurzaamheidsvisie bestaat uit vijf vormen van communicatie. Deze vijf pijlers dragen elk afzonderlijk bij aan de gewenste bewustwording en draagvlak voor de uitvoering. Deze pijlers zijn:

- samenwerking binnen de gemeentelijke organisatie;
 - interne communicatie over ambities en projecten zoals die voortvloeien uit dit plan;
- samenwerking tussen de DCMR, de Gemeente Krimpen, de Stadsregio en andere overheidsorganisaties;
 - extern communiceren over de Krimpense ambitie en gericht zoeken van samenwerking;
- participatie door belangengroepen;
 - belangengroepen direct vragen naar hun bijdrage aan projecten uit het plan.
- projectcommunicatie;
 - Resultaten (successen maar ook tegenvallers) communiceren naar Krimpense bevolking (website, lokale krant of geadresseerde);
- structurele communicatie;
 - Ontwikkelen van een communicatievisie voor de komende planperiode met structureel aandacht voor alle betrokken doelgroepen.

4.3 Ruimtelijke ordening

Ruimtelijke ordening en grondbeleid zijn belangrijke instrumenten om doelstellingen op het terrein van duurzaamheid te realiseren. Daarbij kan in algemene zin onderscheid worden gemaakt tussen een actieve en een faciliterende rol. De gemeente is faciliterend wanneer zij haar beleidsdoelstellingen probeert te realiseren door het formuleren van visies of kaders (bijv. bestemmingsplan, Structuurvisie, Centrumvisie, Woonvisie) op basis waarvan (markt)partijen initiatieven kunnen ontplooiën.

De gemeente kan een actieve rol spelen wanneer zij zelf gronden in bezit heeft. Dat is het geval in Lansingh-Zuid en (deels) in het Centrum en de Stormpolder. Met name bij de ruimtelijke (her)ontwikkeling van Centrum en Stormpolder is van meet af aan uitgesproken dat deze ontwikkeling een duurzaam karakter moet krijgen. In beide gebieden zal duurzaam bouwen centraal staan. Voor beide gebieden worden op grond van een brede energievisie energieplannen opgesteld.

4.4 Sectorale beleidsplannen

De Gemeente Krimpen aan den IJssel heeft verschillende sectorale beleidsplannen vastgesteld, waarin wij nauwkeurig beschrijven wat wij de komende jaren willen bereiken. Het betreft:

- Groenbeleidsplan Krimpen aan den IJssel (concept);
- Stedelijk Waterplan 2005-2015;
- Gemeentelijk rioleringsplan 2002-2008;
- Nota hogere waarden beleid Krimpen aan den IJssel (concept);
- Luchtkwaliteitsplan;
- Energiebeleidsplan 2008-2011 (concept), opgenomen in deze duurzaamheidsvisie;
- Integraal Veiligheidsbeleid Krimpen, 2006-2010;
- Nota communicatie (2006).

De Duurzaamheidsvisie sluit aan bij genoemd sectoraal beleid. De ambitie en projecten uit de sectorale plannen zijn in de Duurzaamheidsvisie overgenomen. Voor een gedetailleerde beschrijving verwijzen we u naar het betreffende sectorale plan.

4.5 Prestatieafspraken

DCMR

De DCMR werkt in opdracht van de provincie Zuid-Holland en vijftien gemeenten in het Rijnmondgebied aan het verlagen van de milieubelasting van bedrijven en aan het verhogen van de milieukwaliteit en veiligheid in het Rijnmondgebied. De DCMR werkt in opdracht van de Gemeente Krimpen aan den IJssel aan de thema's vergunningverlening, handhaving, energie, geluid, lucht, geur, bodem, afvalwater, afval en licht. De werkzaamheden worden jaarlijks in een werkplan vastgelegd.

In het werkplan DCMR 2008 heeft de Gemeente Krimpen aan den IJssel vastgelegd welke activiteiten de DCMR Milieudienst Rijnmond voor haar uitvoert. Het betreft alle bedrijfsgerichte taken (Wet Milieubeheer). Van de bedrijfsgerichte taken en de inzet van de DCMR gaat 60% volgens vaste frequenties en kengetallen, afgestemd op het inrichtingenbestand van de Gemeente Krimpen. De overige 40% van de bedrijfsgerichte taken kent een meer projectmatige aanpak. De Gemeente Krimpen aan den IJssel kan hierin haar individuele wensen tot uitdrukking laten komen. Voor het werkplan van 2008 is de keus gemaakt twee milieudoelen prioriteit te geven: energie en geluid. De accenten in de komende jaren zullen mede bepaald worden door de ambitie uit deze duurzaamheidsvisie.

TBK

Het Technisch Bureau Krimpenerwaard is een gemeenschappelijke regeling tussen de deelnemende Gemeenten Bergambacht, Krimpen aan den IJssel, Nederlek en Ouderkerk. Het TBK regelt de bouwzaken (bouw- en woningtoezicht) en civiele techniek (buitendienst en binnendienst) voor de deelnemende gemeenten. Dit doet het TBK zonder winstoogmerk. De Gemeente Krimpen aan den IJssel heeft afspraken gemaakt met het TBK over de uitvoering van de taken.

Qua Wonen

De gemeente heeft prestatie-afspraken met QuaWonen gemaakt over de woningproductie, leefbaarheid en duurzaam bouwen.

4.6 Organisatorische inbedding

De Programmabegroting van de gemeente fungeert als financieel kader waarin de doelstellingen en projecten uit deze Duurzaamheidsvisie hun plaats moeten krijgen.

Toelichting programmabegroting

Leidend voor de structuur per programma zijn de drie 'W'-vragen, 'wat willen we bereiken', 'wat gaan we daarvoor doen' en 'wat mag het kosten'. Het onderdeel 'wat willen we bereiken' is zoveel mogelijk voorzien van effectindicatoren en streefcijfers. Het onderdeel 'wat gaan we doen' om de gestelde doelen uit het uitvoeringsprogramma te behalen geeft eerst inzicht in wat er inmiddels is gedaan in het afgelopen jaar. Daarna volgt wat we gaan doen in het begrotingsjaar, inclusief prestatie-indicatoren, c.q een concrete bestuurlijke planning. Tot slot wordt vermeld wat gepland staat in het daarop volgende jaar en verder. Na de beleidsinhoudelijke behandeling van de speerpunten volgt de uitwerking van de financiële 'W'-vraag, 'wat het mag kosten'. Dit geeft invulling aan het budgetrecht van de raad. Hiertoe zijn de door de raad te autoriseren budgetten per programma op het niveau van lasten, baten en saldo opgenomen in een totaaloverzicht.

Een belangrijke faalfactor voor veel beleidsplannen is dat zij op 'de plank' belanden in plaats van dat zij concreet gebruikt worden. Met name voor duurzaamheidsconclusies geldt dat zij tussen de oren van een ieder terecht moeten komen. Dat vraagt tijd en aandacht. Om deze tijd en aandacht ook te realiseren maken we een medewerker vrij (0,5 fte) die als regisseur duurzaamheid de regie bij de uitvoering van dit plan ter hand zal nemen.

Uitvoering van het plan staat maandelijks op de agenda in het vakgroepoverleg Milieu en halfjaarlijks op de agenda van B&W. De duurzaamheidsregisseur rapporteert rechtstreeks aan de wethouder.

Zoals eerder gemeld stellen we na vaststelling van dit plan een communicatieplan op. Hierin zal naast externe communicatie ook veel aandacht zijn voor communicatie van de ambities binnen het raadhuis. Hiervoor staan verschillende middelen ter beschikking (intranet, billboards, discussiebijeenkomsten, themalunches, opleidingen, etc.).

4.7 Subsiëring

Het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing is bestemd voor fysieke maatregelen op het gebied van wonen, ruimte, milieu, economie en grootschalig groen. Het budget kan worden aangewend voor duurzame milieumaatregelen, het opheffen van lokale hinder, bodemsanering of het verbeteren van de fysieke condities voor economische bedrijvigheid. Krimpen aan den IJssel is in het ISV-kader een projectgemeente. Dat betekent dat op provinciaal niveau geld aan gemeentelijke projecten kan worden toegekend. U kunt (als burger, bedrijf of instelling) door de gemeente betrokken worden bij de opstelling van een ontwikkelingsvisie die aan de provincie voor subsidiëtoekenning wordt voorgelegd.

Voor uitvoering van het energiebeleid (zie energiebeleidsplan, samengevat in paragraaf 6.2 en 6.10) vragen wij subsidie aan in het ministerie van Economische Zaken (SLOK subsidie, voorheen BANS II)

Momenteel zijn er diverse subsidiëregeling voor energiebesparing, duurzame energie en duurzaam bouwen. Middels gerichte voorlichting attenderen wij burgers en bedrijven op de beschikbare subsidiëregelingen en bieden hen ondersteuning aan bij subsidiëaanvragen.

4.8 Monitoring

De monitoring van het milieubeleid heeft zowel een evaluerende functie als een signalerende functie voor onderwerpen waar voor nog geen doelstellingen bestaan. De uitkomst van monitoring moet tijdelijk leiden tot aanpassing in de uitvoering, aanpassing van het bestaand beleid of het opstellen van nieuw beleid.

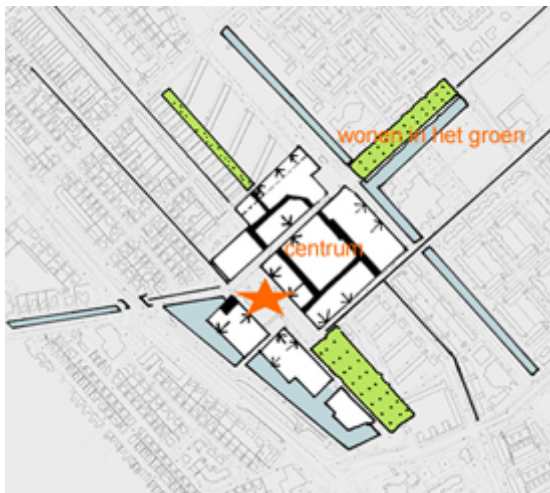
Krimpen aan den IJssel stelt jaarlijks een milieujaarverslag op. Dit verslag is gekoppeld aan de jaarlijkse programmabegroting. Hiermee is een regelmatige monitoring en evaluatie geborgd.

5 Ruimtelijke ontwikkelingen

Toekomstige ruimtelijke (her)ontwikkelingen zijn bij uitstek een gelegenheid om duurzaamheidsambities concreet te maken. In belangrijke gemeentelijke projecten, die in voorbereiding zijn, vormt duurzaamheid al een belangrijk aandachtspunt. Denk aan de Stormpolder, de Centrumvisie en het woon-zorgprogramma. Gezien het stadium waarin deze projecten verkeren is nog voldoende tijd beschikbaar om op een zorgvuldige wijze duurzaamheid concreet invulling te geven. Zowel bij de plannen voor het centrum als voor de Stormpolder zal duurzaam bouwen centraal staan. Voor beide projecten wordt op grond van de energievisie een concreet energieplan opgesteld.

Centrumvisie

In de Structuurvisie 'Ruimte voor ontwikkeling' wordt ingezet op een écht centrum voor onze gemeente. Een hart van Krimpen, waarin gewinkeld, gewerkt en gewoond wordt en waar de belangrijkste voorzieningen te vinden zijn. Op grond van deze visie en de ideeën van de inwoners van Krimpen aan den IJssel is de Centrumvisie opgesteld. Deze visie toont een mogelijk eindbeeld van de ontwikkeling van het centrumgebied. Het is geen blauwdruk voor een gedetailleerde ontwikkeling van het centrum, maar schetst een beeld dat over 20 tot 30 jaar werkelijkheid kan zijn.



Duurzaamheid en minimalisering van energiegebruik gelden als belangrijke thema's in deze visie. Deze thema's moeten hun uitwerking krijgen aan de hand van duurzaam bouwen/slopen, schoon openbaar vervoer, dubbel ruimtegebruik, flexibel en demontabel bouwen, goede en veilige fietsvoorzieningen, energiebesparing e.d.

De Centrumvisie wordt per plangebied uitgewerkt tot een stedenbouwkundig plan. Het project Lijsterstraat is het eerste deelproject van de centrumplannen en geldt als lichtend voorbeeld voor de verdere centrumontwikkeling. In

het kader van energiezuinigheid wordt in dit project uitgegaan van een Epc-norm van 0,4 in plaats van de wettelijke norm van 0,8 op grond van het Bouwbesluit. Daarnaast worden de woningen levensloopbestendig ontworpen en is het casco eenvoudig aanpasbaar. Verder is het gebruik van duurzame, niet vervuilende materialen, voorgeschreven.

Stormpolder

Duurzaamheid is het centrale thema en de centrale ambitie bij de herontwikkeling van de Stormpolder. Er liggen kansen in het beter benutten van de unieke ligging aan het water, bijvoorbeeld door het aanleggen van 'groene' oevers. Ook kan een flexibele ruimtelijke indeling en gemengd wonen en werken de duurzaamheid van de Stormpolder bevorderen. Andere kansen liggen in het gebruik van duurzame materialen, de beperking van het energieverbruik en toepassing van duurzame energie, het bevorderen van openbaar vervoer en vervoer over water.

Woonzorgzoning 2003-2015

Doelstelling van het programma woonzorgzoning is het levensloopbestendig maken van de Gemeente Krimpen aan den IJssel. Dat betekent dat de gebouwde omgeving zodanig 'duurzaam' wordt ingericht dat inwoners, als zij dat prettig vinden, in hun eigen sociale omgeving kunnen blijven wonen. Ook als zij beperkingen gaan ondervinden of veel zorg nodig hebben vanwege ouder worden of een handicap. De gemeente werkt hier samen met QuaWonen en diverse zorginstellingen en belangenorganisaties.

6 Doelen en activiteiten per thema

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk vormt het hart van de duurzaamheidsvisie. Per thema en doelgroep zijn de doelen opgenomen en vertaald in belangrijke activiteiten voor de komende planperiode. In een kader is telkens kort het geldende wettelijke en/of de beleidsmatige context beschreven.

6.2 Energie

6.2.1 Huidige situatie

Energiebeleid

In de periode 2003-2007 is geen specifiek energiebeleid opgesteld. Wel heeft de gemeenteraad besloten om in 2007 eenmalig een extra (financiële) impuls te geven aan energiebeleid. In het kader van dat besluit is deze energiebeleidsnotitie opgesteld.

Grootschalige duurzame energie-opties

In 2003 is de haalbaarheid onderzocht van de plaatsing van grootschalige windmolens, ondermeer in Stormpolder. Dit bleek niet mogelijk te zijn, vooral vanwege de geluidcontouren. De toepassing van kleine windmolens is in het haalbaarheidsonderzoek niet meegenomen.

De gemeente heeft nog weinig ervaring met warmte/koude-opslag in de bodem. Hoogstwaarschijnlijk zal deze techniek worden toegepast in het project Lijsterstraat; voor het project Tiendhoven bestaan ideeën om het toe te passen.

Algemeen (wettelijk) kader

In het kader van het internationale Kyoto protocol moet Nederland in de periode 2008-2012 de emissies van broeikasgassen ten opzichte van 1990 met 6% reduceren. Ook de Europese Unie heeft grote ambities op dit gebied. Een voorbeeld is de invoering van de Europese richtlijn Energy Performance for Building Directive (EPBD). In Nederland is deze richtlijn omgezet in het Besluit Energieprestatie Gebouwen (BEG). Vanaf 1 januari 2008 is het verplicht bij bouw, verkoop of verhuur van woningen en utiliteitsgebouwen een energielabel te overleggen. Dit energielabel geeft inzicht in het huidige energiegebruik van het gebouw en de mogelijkheden om kosten te besparen en de energieprestatie te verbeteren. Op lange termijn zet Nederland in op Energietransitie. Het Transitie Actieplan (2006) zet de landelijke koers uit naar een duurzame energievoorziening op lange termijn.

Door deze projecten ontstaat als vanzelf kennis binnen de gemeentelijke organisatie over deze en andere duurzame energietechniek (schaal, kosten, terugverdientijden, enzovoorts).

De haalbaarheid van een Rijnmonds restwarmtebedrijf is ongewis, sinds Shell eind 2007 uit het project is gestapt. Restwarmte van de

industrie uit het Rijnmondgebied is in overvloed aanwezig om duizenden woningen van warmte te voorzien. De realisatie van een restwarmtenet is echter zeer kostbaar en complex.

Er is nog niet gekeken naar de mogelijkheden voor de inzameling van biomassa. Binnen de gemeente is voor een verwerkingsinstallatie geen ruimte beschikbaar en binnen de regio heeft het onderwerp vooralsnog geen aandacht. Vanwege de geurhinder is bij Dienst Openbare Werken gestopt met het composteren van GFT afval. Ook buiten de regio zijn proeven gedaan, maar bleek geurhinder een probleem.

Desondanks staat de gemeente positief tegenover het gebruik van biomassa voor energieopwekking. De duurzaamheid van diverse biomassastromen staat op dit moment echter ter discussie. De gemeente neemt daarom het standpunt in uitsluitend afval- en reststromen te beschouwen als duurzame biomassa. Voedselgewassen of speciaal geteelde gewassen worden door de gemeente als niet-duurzaam gezien vanwege de nadelige sociale, maatschappelijke en economische effecten die dit met zich me kan brengen.

6.2.2 Bestaand beleid

Gemeente Krimpen aan den IJssel aan de IJssel is wat betreft energiebeleid goed op weg: gemeenteraad, B&W en het ambtelijk apparaat zijn ambitieus en steken hun nek uit. Energiebeleid en duurzaam bouwen worden gezien als de belangrijkste duurzaamheidsthema's voor de periode tot 2012.

Gemeente Krimpen aan den IJssel wil een 'eerste volger' zijn; het pionierswerk laat zij over aan anderen. Met andere woorden: de gemeente wil maximaal gebruik maken van bewezen technieken en materialen. Deze strategie is echter niet voldoende. Alle betrokkenen zullen ook op de hoogte moeten zijn van de doelstellingen. Dit vraagt kennisopbouw, kennisdeling en afstemming tussen partijen als gemeente, projectontwikkelaars, aannemers, DCMR, architecten, installateurs, Qua Wonen, TBK, provincie, enzovoorts.

6.2.3 Doelstellingen 2008-2011

Voor een goede uitvoering van energiebeleid is het zaak dat onderling goede afspraken worden gemaakt over taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Ook moet gerapporteerd worden over de voortgang aan VROM en het college van B&W. Tenslotte moet bekendheid worden gegeven over de bereikte resultaten. De gemeente heeft voor duurzaam bouwen de methodiek GPR Gebouw³ gekozen.

³ GPR Gebouw is een hulpmiddel voor het maken van duurzaamheidskeuzes bij nieuwbouw en renovatie van woningen, utilitaire gebouwen en scholen. GPR Gebouw is een praktisch en gebruiksvriendelijk softwarepakket om plankwaliteit en milieubelasting van een project in samenhang te optimaliseren. De prestaties worden uitgedrukt in rapportcijfers. Hierbij behaal je een 5 als je bouwt volgens het Bouwbesluit. Het streven naar maximale duurzaamheid wordt vertaald in een score van 10.

Doelstellingen

Gemeente Krimpen aan den IJssel:

- zorgt dat de uitvoering van het energiebeleid wordt ingebed in de gemeentelijke organisatie;
- zorgt voor structurele communicatie over de aanpak en resultaten van het energiebeleid (zowel binnen de gemeentelijke organisatie als daarbuiten).

6.2.4 Activiteiten

De Gemeente Krimpen aan den IJssel gaat de volgende activiteiten uitvoeren:

E1: Verdelen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden;

E2: Aanstellen van een energiecoördinator binnen de gemeente;

E3: Bewaken voortgang en rapporteren aan B&W en VROM;

E4: Bekendmaken behaalde resultaten;

E5: Leren werken met de duurzaam bouwen methodiek GPR gebouw;

E6: Aansluiten bij activiteiten van de Stadsregio op het gebied van duurzame energie.

6.3 Groen en Water

6.3.1 Huidige situatie

Algemeen (wettelijk) kader

De Nota Ruimte (2006) bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Er wordt een balans gezocht tussen rood (stad) en groen (platteland). Het kabinet kiest voor 'decentraal wat kan en centraal wat moet'. Het Rijk focust op de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland, o.a. het stedelijk netwerk Randstad Holland waartoe Krimpen aan den IJssel aan de IJssel behoort. De Europese Kaderrichtlijn water stelt eisen aan de waterkwaliteit met een resultaatverplichting. De eisen moeten worden vertaald in doelstellingen per stroomgebied. In 2009 moeten deze maatregelen zijn opgesteld, in 2015 moeten de doelstellingen zijn behaald. Het Nationaal Bestuursakkoord Water is een convenant tussen Nederlandse overheden en stelt eisen aan de waterkwantiteit om wateroverlast te voorkomen. Binnen Nederland wordt gewerkt aan het integreren van beleid voor de Ecologische Hoofdstructuur, de Europese Kaderrichtlijn water en Waterbeheer 21^e eeuw om kansen te benutten en tegenstrijdigheden te voorkomen.

Om aan de wettelijke normen te voldoen is er voor de situatie van onze gemeente zowel een waterkwaliteitstoetsing uitgevoerd als een berekening van de wateropgaaf. Tevens is een biologische en chemische inventarisatie gemaakt van bijna alle wateren. De resultaten van deze onderzoeken laten zien dat maatregelen aan het oppervlaktewaterstelsel noodzakelijk zijn. Bijna alle wateren hebben een matig tot slechte biologische en chemische kwaliteit.

Dit wordt vooral veroorzaakt door het slib op de bodem, bladinvall, het ontbreken van natuurvriendelijke oevers en overstorten uit het gemengde rioleringsstelsel. In het Stedelijk Waterplan Krimpen aan den IJssel¹ zijn vele maatregelen uitgewerkt ter verbetering van de waterhuishouding en de waterkwaliteit voor de periode 2005-2015.

Krimpen aan den IJssel is een groene gemeente die werkt aan een heldere groenstructuur. Het groenstructuurplan zoekt naar samenhangen tussen losse elementen als parken, open ruimten en begeleidende beplanting². Volgens het Kwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte³ is het groen in de Gemeente Krimpen aan den IJssel aan de IJssel gemiddeld van basiskwaliteit. In de woongebieden komen meerdere locaties voor waar de beplanting en de bermen van een lage kwaliteit zijn. Ook in de woonzorgcentra kan de kwaliteit van bomen en gazons nog worden verbeterd. De kwaliteit van de bomen in parken is hoog. Hier valt vooral nog winst te halen op andere beplantingselementen. De ruige grasvegetatie in wegbermen is van een basis tot lage kwaliteit. Dit komt vooral door beschadigingen (rijsporen) en een gebrek aan diversiteit in het aantal voorkomende planten.

6.3.2 Bestaand beleid

Het Stedelijk Waterplan Krimpen aan den IJssel bevat veel concrete projecten en de uitvoering ervan is in volle gang. Elk jaar wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld en er zijn genoeg middelen beschikbaar. Er wordt nauw samengewerkt met het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard. In de afgelopen tijd is de capaciteit van veel duikers vergroot en enkele duikers zijn vervangen door bruggen, er is een bergbezinkvoorziening aangelegd en er is begonnen met het baggeren en verdiepen van de watergangen in de gemeente. Verder is er een start gemaakt met de aanleg van natuurvriendelijke oevers. De gemeente voldoet (vrijwel) aan de basisinspanning riolering. De drie geplande bergbezinkbasins zijn gerealiseerd. Dit jaar is gestart met een optimalisatiestudie afvalwater (OAS) naar de werking van AWZI De Zaag, in samenwerking met het Hoogheemraadschap. Bi allerlei ruimtelijke projecten is er structureel aandacht voor extra waterberging.

De ecologische groenstructuur wordt uitgebreid door het aanleggen van de natuurvriendelijke oevers op grond van het Stedelijk Waterplan. Verder zijn er plannen om in te zaaien met kruidenmengsels en aqua-floramatten aan te leggen. Er wordt nog niet gelet op de aanplant van inheemse soorten of bijvoorbeeld vlindertrekkers. Dit wordt bekeken in het Groenplan dat momenteel wordt opgesteld. De gemeente hanteert de Duurzaam Onkruid Beheer methode (DOB). Hierbij wordt zo min mogelijk gebruik gemaakt van chemische middelen.

¹ Stedelijk Waterplan Krimpen aan den IJssel. Op weg naar een beter watersysteem. Planperiode 2005-2015.

² Groenbeleidsplan, groenstructuurplan, groenbeheerplan, 1994

³ Kwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte, Gemeente Krimpen aan den IJssel, revisie 4, 9 april 2007.

6.3.3 Doelstellingen 2008-2011

Het Stedelijk Waterplan heeft de ambitie om het woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water voor de burgers te laten toenemen. Hiertoe willen wij de communicatie tussen waterbeheerders, de gemeente en maatschappelijke groeperingen verbeteren. Daarnaast moeten, zo mogelijk, de structurele kosten voor beheer en onderhoud verminderen. Het Stedelijk waterplan kent de volgende doelen:

- De water(bodem)kwaliteit voldoet tenminste aan de algemene milieukwaliteitseisen.
- Het waterhuishoudkundig systeem kent goede aan- en afvoermogelijkheden, waarbij de mogelijkheid om het waterpeil binnen zekere marges te handhaven gewaarborgd blijft.
- Het watersysteem is zo ingericht dat het de ontwikkeling van biologisch gezond water bevordert.
- Het beheer en onderhoud wordt planmatig uitgevoerd en draagt bij aan het verwezenlijken van de overige doelstellingen.
- Alle partijen streven naar een zo groot mogelijke veiligheid in en rond het water.

Deze doelstellingen zijn uitgewerkt in een aantal projecten.

De ambitie van het concept Groenbeleidsplan van de Gemeente Krimpen aan den IJssel⁴ is het realiseren van een duurzaam groenareaal conform de uitgezette lijnen van het groenstructuurplan. Natuurlijk groenbeheer vormt een van de pijlers onder het plan. Het streven is om de ecologische potenties meer te benutten en de belevingswaarde en kwaliteit van het groen in de openbare ruimte² te verhogen tot minimaal basisniveau. Onderhoud op dit niveau garandeert een duurzame instandhouding. Het kwaliteitsniveau van centra, hoofdwegen en woonzorgcentrumgebied moet boven het basisniveau worden uitgetild.

6.3.4 Activiteiten

We continueren de uitvoering van het Stedelijk waterplan. Dit betekent:

- W1: Saneren risicovolle overstorten;
- W2: Baggeren/verdiepen watergangen;
- W3: Aanleg natuurvriendelijke oevers;
- W4: Opwaarderen duikers ten behoeve van functioneren watersysteem;
- W5: Structureel aanleggen extra waterberging bij ruimtelijke projecten.

Verder neemt Krimpen aan den IJssel de volgende acties:

- W6: Afkoppelen van verhard oppervlak⁵;
- W7: Zwanewater blijvend laten voldoen aan Europese zwemwaterrichtlijnen.

In het verlengde van het Groenbeheerplan voeren wij de volgende activiteiten uit:

- G1: Beheer en onderhoud groen;

⁴ Groenbeleidsplan Gemeente Krimpen aan den IJssel, Groenstructuurplan - Groenbeheerplan – Werkplan, Dienst Openbare Werken, afdeling Groen. Concept (nog niet volledig) febr. 2006.

⁵ Gemeentelijk rioleringsplan 2002-2008, Gemeente Krimpen aan den IJssel.

- G2: Versterken en instandhouden groenstructuren;
- G3: Uitvoeren frequente Visual Tree Assessments;
- G4: Vaststellen bestrijdingsmethode van ziekten en plagen;
- G5: Continueren onkruidbestrijding volgens DOB-methode en gebruik van het biologisch afbreekbare middel 'Economic';
- G6: Gebruiken duurzaam materiaal bij aanleg en onderhoud;
- G7: Voorlichting over milieuvriendelijke onkruidbestrijding naar inwoners.



6.4 Verkeer en Vervoer

6.4.1 Huidige situatie

Algemeen (wettelijk) kader

De planwet Verkeer en Vervoer (1998) stelt regels omtrent plannen inzake verkeer en vervoer voor de verschillende bestuurslagen. De nationale uitwerking hiervan is de Nota Mobiliteit, een verkeers- en vervoersplan dat doelen en kaders voor het verkeers- en vervoersbeleid voor de middellange termijn (tot 2010) en lange termijn (tot 2020) beschrijft. De nota heeft een geldigheidsduur van vijftien jaar. Het motto van de nieuwe Nota Mobiliteit is: sneller, schoner en veiliger van deur tot deur. In 2020 arriveert 95% van de reizigers op de verwachte tijd op de plaats van bestemming en staan we 40% minder in de file dan in 2000. Sneller betekent niet dat de leefomgeving daaronder moet lijden. Integendeel, de luchtverontreiniging wordt flink teruggedrongen. De uitstoot van fijn stof en stikstof (NOx) daalt met ongeveer 40% en er is minder lawaaioverlast. En sneller gaat ook goed samen met minder verkeersslachtoffers.

Ook het Europese beleid is gericht op schoner vervoer. Tijdens de Milieuraad van juni 2007 heeft de Raad ingestemd met een doelstelling van maximaal 120 g CO₂/km in 2012.

De verkeersstructuur van Krimpen aan den IJssel is sterk gericht op auto's: onder andere vanwege de locatie van de hoofdvoorzieningen en het feit dat Krimpen aan den IJssel een forensengemeente is. In de spits gebruiken veel inwoners van de Krimpenerwaard de auto om naar hun werk te gaan. Aangezien de Algerabrug de enige verbinding tussen de Krimpenerwaard en Rotterdam is, leidt dit dagelijks tot files op de aanvoerwegen naar de brug.

In het milieubeleidsplan 2003-2007 zijn verschillende doelstellingen opgenomen om het auto-gebruik te verminderen en het OV en fietsgebruik te stimuleren. Deze doelstellingen zijn niet of niet geheel gehaald. Intern is er wel een stimuleringsregeling voor het gebruik van openbaar vervoer. Bovendien is er eind 2006 een proefproject 'Goedkoop OV' uitgevoerd, als onderdeel van het Programma filevermindering van het ministerie van V&W. Er werd tijdens de 3 maanden van het project meer gebruik gemaakt van het openbaar vervoer maar de verkeersintensiteit nam ook toe. Dit kan mede worden verklaard door de wet van behoud van reistijd. Wanneer files verminderen omdat meer mensen gebruik gaan maken van openbaar vervoer, besluiten andere mensen weer gebruik te maken van de auto in plaats van het openbaar vervoer.

De gemeente beschikt sinds 2003 over een aanlegsteiger voor de Waterbus.

6.4.2 Bestaand beleid

Auto

Ons uitgangspunt bij de ontwikkeling van het Centrumgebied is dat parkeren gratis blijft. Voor betaald parkeren is in Krimpen aan den IJssel geen (bestuurlijk) draagvlak. Uitgangspunt is ook dat elk gebouw zijn eigen parkeerdruk opvangt. Autoluw ontwerpen is binnen de gemeente nooit aan de orde geweest.

Fiets

Er is een fietsrouteplan opgezet, waarvoor in 2008 een uitvoeringsprogramma wordt opgesteld. Door het verbeteren van fietsroutes en voorzieningen probeert de gemeente het fietsgebruik te stimuleren. Bij de scholen is sprake van een vicieuze cirkel: omdat kinderen worden gebracht met auto's wordt het onveilig, daarom worden er meer kinderen met de auto gebracht. Er lopen enkele voetpaden door de woonwijken Lange-land en Boveneind die mogelijk kunnen worden veranderd in fietspaden. Bijkomend probleem is echter het gebruik van deze fietspaden door snor- en bromfietzers.

Tot op heden wordt niets gedaan met de kansen die de vervoersprestatie op locatie (VPL) biedt. Dit is een rekenmethode waarmee voor een bepaald plan(gebied) een maat kan worden berekend voor het energiegebruik van verkeer en vervoer per huishouden, inclusief de effecten op de geluidsbelasting, de CO₂- en NO_x-emissies en de effecten op de verkeersveiligheid en de ruimtelijke kwaliteit.

Openbaar vervoer

Als gemeente stimuleren we openbaar vervoer. Vooral door het stimuleren van het voor- en natransport over water kan het vervoer van en naar de grote steden verder worden verbeterd.

6.4.3 Doelstellingen 2008-2011

De Gemeente Krimpen aan den IJssel wil als organisatie het goede voorbeeld geven. Dit betekent dat de gemeente staat voor een duurzaam intern verkeers- en vervoersbeleid. Zij stelt zichzelf de volgende doelstellingen:

- Bevorderen woon-werkverkeer met de fiets of openbaar vervoer door concrete maatregelen;
- Kiezen voor zuinig brandstofverbruik bij aanschaf van nieuwe bedrijfswagens;

Samen met de Stadsregio streeft de gemeente stapsgewijs naar meer duurzaam verkeer en vervoer. De gemeente wil in de planperiode:

- de bereikbaarheid vergroten door het garanderen van een bepaalde gemiddelde doorstroomsnelheid, met speciale aandacht voor de Algera brug. Maatregelen mogen daarbij niet ten koste gaan van de leefbaarheid langs de wegen.
- bijdragen aan een betrouwbaar, aantrekkelijk en sociaal veilig openbaar vervoer tegen een redelijke prijs, een betere bereikbaarheid met openbaar vervoer van bedrijventerrein Stormpolder bewerkstelligen en minimale wachttijden bij haltes bevorderen. Speciale aandacht zal daarbij zijn voor openbaar vervoer over water (waaronder de Waterbus) in combinatie met aansluitend busvervoer.
- een vlotte doorstroming en afwikkeling van het goederenvervoer over de weg waarborgen en goederenvervoer via binnenvaart stimuleren met aandacht voor effecten op de leefomgeving.
- lokaal gebruik van de fiets bevorderen en het gebruik van de fiets in het voor- en natransport stimuleren en waar mogelijk faciliteren (stallingen, OV fiets bij Capelsebrug).

- de reiziger aanmoedigen een bewuste keuze te maken voor het vervoermiddel waarmee hij zich wil gaan verplaatsen, rekening houdend met veiligheid, leefbaarheid en bereikbaarheid.

Taakstelling prestatiekaart

- Verkeer en vervoer bevolking en bedrijven: actief niveau – besparing en/of verduurzaming brandstoffen met 1% per jaar.

6.4.4 Activiteiten

De gemeente wil haar voorbeeldfunctie invullen door:

- V1: Intern het gebruik van openbaar vervoer of fiets tot standaard te verheffen en het gebruik dienstfiets te stimuleren;
- V2: Regeling voor woon-werkverkeer van gemeenteambtenaren bezien;
- V3: Het aanbieden cursus 'Het nieuwe rijden' voor gemeenteambtenaren, de resultaten te evalueren en te communiceren.

Om te komen tot een duurzamer verkeersbeleid zal de gemeente:

- V4: Meewerken aan de plannen van de Stadsregio om het busvervoer tussen de Krimpenwaard, Krimpen aan den IJssel en Capelsebrug en/of Kralingse Zoom te verbeteren (uit RVVP⁴);
- V5: Het knelpunt Algerabrug aanpakken (in samenwerking met andere betrokkenen (Stadsregio, gemeente Capelle));
- V6: Creëren verkeersveilige verblijfsgebieden onder andere door bundeling van autoverkeer waar mogelijk;
- V7: In samenwerking met Stadsregio, ondernemersvereniging en openbaarvervoer bedrijven komen tot een intensiever netwerk van openbaar vervoer over water, inclusief voor- en natransport;
- V8: Verkennen en indien haalbaar opzetten OV-fiets systeem bij metro station Capelse brug (i.s.m. gemeente Capelle);
- V9: Onderzoek naar de haalbaarheid van een stedelijk distributie centrum;
- V10: Optimalisatie fietsrouting (plan, kaart, voorlichting) binnen de gemeente en de directe omgeving;
- V11: Zorgdragen voor gescheiden verkeersstromen voor auto's en fietsen bij nieuwbouwscholen;
- V12: Zorgen voor integrale verkeerseducatie; verkeersveiligheid in combinatie met duurzaamheid (vervoerskeuzes).

⁴ Regionaal Verkeer en Vervoersplan, Stadsregio Rotterdam, 2003-2020.

6.5 Luchtkwaliteit

Algemeen (wettelijk) kader

De Europese Kaderrichtlijn luchtkwaliteit (1996) is vertaald in het Nederlandse Besluit luchtkwaliteit (2005). Het Besluit verplicht gemeenten om knelpunten in luchtkwaliteit aan te pakken. Vooral in grotere stedelijke gebieden (waaronder Krimpen aan den IJssel valt) kan deze luchtkwaliteit een knelpunt zijn, met name fijn stof en stikstofdioxide. De Wet Luchtkwaliteit (hoofdstuk in Wet Milieubeheer) en de ministeriële regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007' zijn op 15 november 2007 in werking getreden en bevatten normen en voorschriften over metingen en berekeningen om de concentratie en depositie van luchtverontreinigende stoffen vast te stellen. Binnen de nieuwe luchtwetgeving staat het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit centraal. Dit NSL vormt een balans tussen enerzijds economische projecten met een luchtvervuilend effect en anderzijds maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Er worden hiertoe gebiedsgerichte programma's opgesteld. Krimpen aan den IJssel aan de IJssel behoort in dit geval tot Zuidvleugel Randstad.

6.5.1 Huidige situatie

In het NSL (Nationaal Saneringsprogramma Luchtkwaliteit) is de saneringsopgave voor schonere lucht is op een duidelijke wijze in kaart gebracht voor elke gemeente in Nederland. De overschrijdingen van de grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂ zijn berekend tot het niveau van de afzonderlijke straten voor de jaren 2006, 2010, 2015 en 2020. Overschrijdingen vanuit alle bronnen, exclusief de landbouw, zijn berekend. Krimpen aan den IJssel valt in categorie B. Dit betekent dat er alleen overtredingen zijn gemeten in 2006 voor NO₂. In de jaren

2010 tot 2020 worden geen overschrijdingen verwacht. De berekende concentraties zijn echter mede het resultaat van voorgenomen lokale luchtkwaliteitsmaatregelen.

6.5.2 Bestaand beleid

- De Gemeente Krimpen aan den IJssel heeft een luchtkwaliteitplan⁵ opgesteld. Hierin is een pakket van 10 maatregelen opgenomen om de luchtkwaliteit te verbeteren. Door de gemeente zijn hieruit 4 prioritaire maatregelen geselecteerd waarvan het grootste rendement wordt verwacht. Het betreft:
 - communicatie over verstandig stoken en over het gebruik van OV of de fiets;
 - investeren in een schoner eigen wagenpark;
 - eisen stellen aan bouwverkeer e.d. bij aanbestedingen;
 - bevorderen van het fietsgebruik in de gemeente.

Vanaf 2008 is voor het uitvoeren van deze maatregelen budget gereserveerd.

⁵ Luchtkwaliteitsplan Gemeente Krimpen aan den IJssel.

6.5.3 Doelstellingen 2008-2011

We willen als gemeente:

- verder uitvoering geven aan acties uit luchtkwaliteitsplan
 - daarmee blijvend voldoen aan normen uit het hoofdstuk Lucht uit de Wet milieubeheer (voorheen Besluit Luchtkwaliteit 2005). Bij (dreigende) overschrijdingen worden lokale maatregelen genomen.
 - daarmee de emissies van fijn stof en stikstofdioxide verder verlagen in (dicht)bewoonde gebieden.
- luchtkwaliteit meenemen als wegend aspect in Ruimtelijke ordening.

Daarnaast is de gemeente verplicht maatregelen te nemen om overschrijding van de norm ter plaatse van de C.G. Roosweg (inclusief Algerabrug), de Nieuwe Tiende Weg en de Industrieweg te voorkomen.

6.5.4 Activiteiten

We gaan de volgende maatregelen nemen:

- L1: Uitvoeren luchtkwaliteitsplan
 - Het stimuleren van fietsgebruik;
 - Communiceren over verstandig stoken en het gebruik van het OV en/of de fiets;
 - Het ontwikkelen van een schoner eigen wagenpark;
 - Het promoten van schoon openbaar vervoer;
 - Het verbeteren van de doorstroming;
 - Het stimuleren van vervoer over water;
 - Het stellen van eisen aan bouwverkeer e.d. bij aanbestedingen.
- L2: Opzetten informatiesysteem waarbij de luchtkwaliteit via internet kan worden geraadpleegd (in regionaal verband);
- L3: Uitvoeren (werkprotocol) inbreng luchtkwaliteit in de ruimtelijke planvorming.

Andere activiteiten met positief effect op luchtkwaliteit:

- V7: Stimuleren OV over het water, inclusief voor- en natransport;
- V8: onderzoek naar haalbaarheid van een stedelijk distributiecentrum.

6.6 Geluid

6.6.1 Huidige situatie

Zoals in alle verstedelijkte gebieden staat de leefkwaliteit langs doorgaande wegen onder druk van verkeersgeluid. Alle nieuwe bouwplannen worden getoetst aan de eisen uit de Wet geluidhinder. Binnen onze gemeente bevindt zich één groot bedrijventerrein. De Stormpolder is een geluidgezoneerd bedrijventerrein. Het beheer van de geluidzone wordt uitgevoerd door de DCMR.

6.6.2 Bestaand beleid

Algemeen (wettelijk) kader

In 2002 heeft het Europees Parlement de *Europese Richtlijn Omgevingslawaai* vastgesteld. Deze richtlijn is in 2004 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Doelstelling is het terugdringen van de schadelijke gevolgen van omgevingslawaai. Agglomeraties zoals Rotterdam (waartoe Krimpen aan den IJssel aan de IJssel behoort) moeten voldoen aan een aantal verplichtingen zoals het opstellen van geluidsbelastingsskaarten, het opstellen van een actieplan om omgevingslawaai terug te dringen en het voorlichten van de burger. Op 1 januari 2007 is de aangepaste Wet geluidhinder in werking getreden. Deze wet decentraliseert het verlenen van ontheffingen voor hogere grenswaarden van geluidsbelasting naar gemeenten. Bovendien gaan gemeenten hun industriële geluidszones zelf beheren.

In februari 2008 is de nota hogere geluidswaarden⁶ uitgekomen, geschreven door de DCMR in opdracht van de Gemeente Krimpen aan den IJssel. Hierin is invulling gegeven aan de beleidsruimte voor gemeenten die ontstaan is bij de inwerkingtreding van de aangepaste Wet geluidhinder. Er is geen toetsingskader voor gebiedsgericht geluidsbeleid ontwikkeld, zoals gepland in het vorige milieubeleidsplan.

Een deel van het geluidsbeleid wordt ten uitvoer gebracht door

de DCMR⁷. De DCMR houdt toezicht op inrichtingen in of nabij een woonomgeving die geluidsoverlast veroorzaken. Er worden geluidsmetingen verricht, handhavend opgetreden en indien nodig aanvullende voorschriften gesteld.

De gemeente heeft in samenwerking met de DCMR de LOGO-systematiek toegepast (lokale geluids- en omgevingsplannen) voor het project Stormpolder.

⁶ Nota hogere waarden beleid Wet geluidhinder Gemeente Krimpen aan den IJssel, februari 2008 (nog niet officieel).

⁷ Werkplan 2008, Krimpen aan den IJssel, DCMR Milieudienst Rijnmond.

6.6.3 Doelstellingen 2008-2011

De gemeente wil gedurende de planperiode geluidshinder verder reduceren, leidend tot:

- Afname aantal klachten;
- Afname aantal gehinderden;
- Handhaven geldende normen bij bedrijven en rond (gezoneerde) industrieterreinen.

De geluidsbeperkende maatregelen worden altijd in de onderstaande volgorde onderzocht, afgewogen en uitgevoerd:

- treffen van maatregelen aan de bron;
- het nemen van overdrachtsmaatregelen en als dat niet kan;
- maatregelen bij de ontvanger.

De gemeente continueert vastgelegd beleid uit Nota Hogere grenswaarden, te weten:

- De gemeente streeft ernaar om de geluidsbelasting van het wegverkeer op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen onder de grenswaarden van 63 dB te brengen. Er worden daarom geen hogere waarden meer toegestaan dan 63 dB tenzij er sprake is van een bijzondere situatie.
- De gemeente zorgt voor een goede aansluiting tussen het hogere waarden beleid en de ruimtelijke planvorming om de verdere uitwerking van ruimtelijke plannen te waarborgen.
- De gemeente streeft naar een verdere beperking van de geluidsbelasting op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen.
- De gemeente voorkomt het ontstaan van (nieuwe) geluidhindersituaties en het waarborgt de leefkwaliteit in Krimpen aan den IJssel.

6.6.4 Activiteiten

De DCMR geeft uitvoering aan ons gemeentelijk geluidbeleid. Dit beleid wordt jaarlijks uitgewerkt in een werkplan.

- G1: jaarlijks evalueren geluidbeleid en opstellen nieuw Werkplan met DCMR;
- G2: uitvoeren (werkprotocol) inbreng geluid in de ruimtelijke planvorming;
- G3: uitwerken toetsingskader voor gebiedsgericht geluidbeleid (grote ruimtelijke projecten waaronder centrumgebied en Stormpolder);
- G4: opzetten informatiesysteem waarbij geluidbelastingkaart en geluidbeleid via internet kan worden geraadpleegd (in regionaal verband).

6.7 Bodem

6.7.1 Huidige situatie

Algemeen (wettelijk) kader

In 2006 is er een Kaderrichtlijn bodem voorgesteld door de Europese Commissie in reactie op de sterk afgenomen kwaliteit van de bodem in vele Europese lidstaten. Het beoogt een gezamenlijke strategie voor het beschermen en het duurzaam gebruiken van de bodem en benadrukt het niet-hernieuwbare karakter van de bodem en daarmee de onomkeerbaarheid van de achteruitgang van de bodemkwaliteit. Op 20 december 2007 is het voorstel weggestemd in de Milieuraad. Onder andere Nederland stemde tegen. De belangrijkste bezwaren uit Nederland zijn dat de Nederlandse bodem al goed beschermd is en dat niet voldoende sprake is van grensoverschrijdende politiek. Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (gedeeltelijk) inwerking getreden. Dit besluit integreert de tot nog toe versnipperde regelgeving op het gebied van bouwstoffen, grond en baggerspecie, biedt maatwerk op gebiedsniveau en biedt de mogelijkheid tot ketenhandhaving. Het besluit bodemkwaliteit wordt momenteel afgestemd met het bodemsaneringsbeleid van de Regeling Uniforme Sanering en de Circulaire bodemsanering. De landelijke doelstelling is om in 2015 alle locaties met een onaanvaardbaar risico te hebben gesaneerd en in 2030 de totale saneringsoperatie af te hebben gerond.

De gemeente heeft in afgelopen periode een bodemkwaliteitskaart en een bodeminformatiesysteem gemaakt. Er is bovendien een volledig overzicht van ondergrondse tanks gemaakt.

Binnen het project Hollandse IJssel worden diverse zellingen aan de IJssel gesaneerd. Aangezien het zwaar vervuilde EMK-terrein eigendom is van de Dienst Domeinen, is de Gemeente Krimpen aan den IJssel voor de sanering afhankelijk van het ministerie van VROM.

6.7.2 Bestaand beleid

Door de aanwezige industrie en daarmee gepaarde bodemvervuilingen is het thema milieu in Krimpen aan den IJssel van oudsher aan bodem gerelateerd geweest. Op bodemgebied voert DCMR veel uit: bodemonderzoeken, vergunningverlening & handhaving etc. De gegevens worden bijgehouden in BIS.

In de Gemeente Krimpen aan den IJssel zijn er veel problemen met zetting. Met het inrichten moet men hiermee rekening houden. D.m.v. het gebruik van lichte materialen probeert men een 'duurzame' oplossing te creëren. Nieuwe gebieden voorbelasten zou het beste zijn maar is hier nog niet toegepast omdat het te duur is en bovendien veel tijd vergt.

6.7.3 Doelstellingen 2008 – 2011

In het werkplan van de DCMR zij voor Krimpen aan den IJssel de volgende doelstellingen opgenomen:

- Voor 2009 zijn alle ernstig en eventueel spoedeisende verontreinigde bedrijfskavels geïdentificeerd, bij voorkeur op basis van verkennend/oriënterend bodemonderzoek.
- Voor 2015 zijn alle ernstig én spoedeisende bedrijfskavels gesaneerd.
- Voor 2030 zijn alle overige ernstig verontreinigde (niet spoedeisende) bedrijfskavels gesaneerd.

Verder gaan we als gemeente de volgende maatregelen nemen:

- Het Besluit Bodemkwaliteit wordt vanaf 2008 volledig geïmplementeerd in de handhaving en bij het voorbereiden en uitvoeren van ruimtelijke ontwikkelingen.
- Het handhaven van de 'stand-still' van de bodemkwaliteit op de schaal van bodemkwaliteitszones.

6.7.4 Activiteiten

De DCMR geeft uitvoering aan het gemeentelijk bodembeleid. Dit beleid wordt jaarlijks uitgewerkt in een werkplan.

- B1: Jaarlijks evalueren bodembeleid en opstellen nieuw Werkplan met DCMR;
- B2: Actief (regionaal) communiceren over Besluit Bodemkwaliteit richting bedrijven en burgers;
- B3: Opzetten informatiesysteem waarbij bodemkwaliteitsinformatie via internet kan worden geraadpleegd;
- B4: Werken aan maatwerk oplossing (inpassing) bodemkwaliteit in planvorming Stormpolder;
- B5: Opstellen van een bodemfunctiekaart en vrijstellingenkaart (2008).

6.8 Afval

6.8.1 Huidige situatie

Algemeen (wettelijk) kader

In hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is het afvalstoffenbeleid vastgelegd. In het Landelijk Afvalbeheer Plan staat de uitwerking van het afvalbeleid beschreven. Het LAP dat in 2007 afliep, is met twee jaar verlengd. De belangrijkste doelen in het LAP zijn; meer preventie, meer nuttige toepassing, minder afval storten en de verdere liberalisering van de afvalmarkt.

De landelijke doelstelling voor bronscheiding van huishoudelijk afval is gesteld op 55%; wat inhoudt dat minimaal 55% van het uit huishoudens vrijkomend afval gescheiden aangeboden dient te worden. Niet iedere gemeente heeft dezelfde doelstelling. De doelstelling is aangepast aan de stedelijkheidsklasse. Krimpen aan den IJssel a/d/ IJssel behoort tot de stedelijkheidsklasse II. Dit houdt in dat 53% van alle huishoudelijk afval in Krimpen aan den IJssel gescheiden moet worden aangeleverd.

Onze gemeente draagt bij aan hergebruik van afvalstoffen. Dit doet zij door huishoudelijk afval gescheiden in te zamelen. In de praktijk gebeurt dit door de NV MAK. Dit staat voor NV Milieu Services AVR - Krimpen aan den IJssel, een samenwerkingsverband tussen de Gemeente Krimpen aan den IJssel en de AVR.

In de openbare ruimte bevinden zich een groot aantal voorzieningen waarin bur-

gers hun afval kunnen deponeren. De laagbouwoningen hebben de beschikking over een duocontainer (GFT en restafval). De hoogbouwoningen beschikken over vaste verzamelcontainers. Daarnaast zijn er verzamelcontainers voor glas, papier/karton en textiel in de wijken. Op het milieustation aan de Stormweg kunnen burgers elk type afval aanleveren én kan de NV MAK het afval scheiden en overslaan.

In 2006 is de gemeente gestopt met het gescheiden inzamelen van gft-afval. Daar tegenover staat dat de inzameling van tuinafval geïntensiveerd is. Dit geldt ook voor de inzameling van oud papier bij laagbouwoningen. De NV MAK zorgt voor de wekelijkse inzameling van het afval, het legen van de huis-aan-huis papiercontainers en het 1 x per 2 weken inzamelen van tuinafval op afroep.

Afvalpreventie bij bedrijven is in de afgelopen periode uitsluitend uitgevoerd door de DCMR. Burgers zijn niet gestimuleerd tot afvalpreventie.

6.8.2 Bestand beleid

Het Krimpens afvalbeleid is gebaseerd op het landelijk beleid. De doelstellingen die de gemeente nastreeft zijn gebaseerd op de landelijke doelstelling van Uitvoering Afvalbeheer, SenterNovem. Naar verwachting voldoet de gemeente voor bijna alle fracties aan de landelijke doelstellingen voor afvalscheiding (Krimpen aan den IJssel valt onder Stedelijkheidsklasse 2). Alleen het doel voor de fractie oud papier wordt nog niet gehaald.

Het is wenselijk om in 2008 sorteerproeven uit te voeren om een beter beeld te krijgen van de mate van afvalscheiding.

6.8.3 Doelstellingen 2008 – 2011

Preventie van afval, bij zowel burgers als bedrijven, is het uitgangspunt. Het stimuleren van preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen in het collegeprogramma 2006-2010. Aanvullende doelstellingen:

- Een schone openbare ruimte (minder vervuild door zwerfafval), kwaliteitsniveau van de openbare buitenruimte ligt tussen niveau B en A in⁸;
- Optimale afvallogistiek rekening houdend met kostenbeheer in combinatie met een goede kwaliteit van de gescheiden ingezamelde afvalstromen;
- De doelen uit het LAP voor scheiding van huishoudelijk afval zijn behaald in 2010. De focus ligt op het halen van de doelen voor kunststof en papier en karton;
- Introductie van ondergrondse afvalcontainers in de hoogbouw.

6.8.4 Activiteiten

We leggen in de planperiode het accent op de volgende activiteiten:

- A1: Evaluatie van de resultaten van de genomen maatregelen in 2006 (afschaffing inzameling gft, intensivering inzameling tuinafval en oud papier) (inclusief sorteerproeven) en het formuleren van een nieuwe (communicatie)strategie primair gericht op preventie (hergebruik) en scheidingsgedrag;
- A2: Communicatie en voorlichting om de houding van burgers ten opzichte van afvalscheiding en zwerfafval te verbeteren, o.a. door jaarlijkse deelname aan acties van Nederland schoon en uitvoering Plan van aanpak zwerfafval (in de maak);
- A3: Verkenning naar de wijze waarop invulling geven zal worden aan gescheiden inzameling van kunststof;
- A4: Onderzoek naar mogelijkheden ondergrondse afvalinzameling nabij hoogbouw.
- A5: Samen met DCMR extra inzetten op afvalpreventie bij bedrijven (industrie en detailhandel).

⁸ Kwaliteitsniveau A: hierbij wordt hoge waarde toegekend aan heelheid en netheid.
Kwaliteitsniveau B: kenmerkt zich door standaard onderhoud.

6.9 Externe veiligheid

6.9.1 Huidige situatie

Onze gemeente heeft de afgelopen periode een actief veiligheidsbeleid⁴ gevoerd. In dit kader zijn de volgende resultaten behaald:

- In regionaal verband is een gemeentelijk crisisbeheersingsplan met deelplannen opgesteld.
- Eenmaal per jaar wordt een bestuurlijke oefening in het kader van crisisbeheersing uitgevoerd. Op ambtelijk niveau is eenmaal een oefening gehouden;
- Krimpen aan den IJssel beschikt over en adequaat permanent ingericht Gemeentelijk Veiligheidscentrum;

Algemeen (wettelijk) kader

Voor de externe veiligheid is een aantal besluiten van belang:

- Het Vuurwerkbesluit (2002);
- De Europese Seveso II richtlijn (1997), geïmplementeerd in het Nederlandse Besluit risico's zware ongevallen (1999);
- Het Besluit LPG-stations milieubeheer (1988);
- Het Besluit milieukwaliteitseisen externe veiligheid (BEVI) (2004);
- Het Registratiebesluit externe veiligheid (2006).

De besluiten dienen om bestaande en nieuwe situaties te beoordelen op veiligheid. Voor verschillende inrichtingen worden veilige afstanden afgedwongen tussen een inrichting of risicovolle handelingen en kwetsbare objecten. Verder worden inrichtingen aan voorschriften gebonden waaraan zij moeten voldoen. Het Registratiebesluit verplicht overheden om risicosituaties met gevaarlijke stoffen te melden bij het Risicoregister.

- Er is een provinciale risicokaart opgesteld waarop de gegevens op het gebied van gevaarlijke stoffen zijn aangegeven. Deze zijn geïnventariseerd door Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond en de DCMR Milieudienst Rijnmond.
- Zesmaal per jaar vindt een lokaal milieuoverleg plaats tussen de gemeentelijke afdelingen Milieu, Economische en Juridische zaken, Dienst

Openbare Werken, politie, DCMR Milieudienst Rijnmond en het Technisch Bureau Krimpenwaard.

6.9.2 Bestaand beleid

Komende jaren zetten we het fungerende beleid voort. Hiernaast vraagt de ontwikkeling van de Stormpolder onze speciale aandacht. Bij de ontwikkeling van de Stormpolder, is gekeken naar voor veiligheid relevante inrichtingen en naar de voor veiligheid relevante transportmodaliteiten (wegvervoer en vaarwegen). Ook met een aantal andere voor veiligheid relevante aspecten moet rekening worden gehouden. Het betreft het LPG-tankstation in de Stormpolder en een 10-8 plaatsgebonden risicocontour als gevolg van transport van gevaarlijke stoffen over de rivier de Nieuwe Maas. De risicocontouren van het LPG-tankstation kunnen worden teruggebracht. Dat levert voor de planontwikkeling een aanzienlijke ruimtewinst op.

⁴ Integraal veiligheidsbeleid Krimpen aan den IJssel, 2006-2010.

6.9.3 Doelstellingen 2008 –2011

De gemeente voert haar wettelijke taken uit in nauwe samenwerking met de veiligheidsregio Rijnmond. De DCMR is uitvoerder van het externe veiligheidsbeleid voor bedrijven. Aansluitend bij de wettelijke vereisten zijn de algemene doelen:

- Binnen de 10-6 plaatsgebonden risico contour (PR-contour) rond bedrijven en langs wegen bevinden zich geen kwetsbare objecten zowel in bestaande als nieuwe situaties;
- In nieuwe situaties worden ook geen beperkt-kwetsbare objecten binnen de risicocontour toegestaan. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats buiten het invloedsgebied;
- Externe veiligheid is een integraal onderdeel van het ruimtelijk beleid, met name in de projecten op de Stormpolder, in het centrumgebied op plekken langs de rivieren;
- Informatie over externe veiligheidsrisico's is via internet toegankelijk voor bedrijven en burgers;

6.9.4 Activiteiten

Welke activiteiten gaat we als gemeente uitvoeren?

- EV1: Communicatie over externe veiligheid naar burgers, bedrijven en veiligheidsstaf (in samenwerking met de Veiligheidsregio);
- EV2: Toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen aan de risicokaarten en opstellen verantwoording groepsrisico in invloedsgebieden externe veiligheid;
- EV3: Toetsing van bestemmingsplannen op basis van de signaleringskaart op latente saneringsituaties.

6.10 Duurzaam bouwen

6.10.1 Huidige situatie

Algemeen (wettelijk) kader

Een bestekklaar bouwplan moet worden getoetst aan het Bouwbesluit, het bestemmingsplan, de bouwverordening en de Monumentenwet. Het Bouwbesluit biedt aan de gemeente slechts een aantal aanknopingspunten om duurzaam bouwen te stimuleren. Ten aanzien van energieverbruik staan er een aantal eisen in vermeld, zoals het voldoen aan een Energieprestatie-normering (EPN). Verder stelt het Bouwbesluit eisen aan thermische isolatie en tochtwering van woningen evenals een aantal eisen ten aanzien van het binnenmilieu. Aan het bouwbesluit is een vijfde, nog niet ingevulde pijler toegevoegd over duurzaam bouwen. Het rijksbeleid anno 2006 is erop gericht om aan te sturen dat de gemeentelijke overheden en marktpartijen op landelijk niveau tot extra kwaliteit- afspraken komen boven op die van het bouwbesluit. Het instrument dat hiervoor het meest in aanmerking lijkt te komen is het eerdergenoemde prestatie instrument GPR.

In het milieubeleidsplan is afgesproken dat in de nieuwbouw uitgegaan wordt van 10% scherpere energie-eisen. Deze doelstelling is niet verder uitgewerkt (bijvoorbeeld in een energiebeleidsplan) en in de praktijk niet altijd gehanteerd in projecten.

Hoe dan ook zijn meerdere projecten gerealiseerd die goed

scoren op het gebied van duurzaam bouwen (bijvoorbeeld binnen Lansingh-Zuid). In het project Lijsterstraat wordt gestreefd naar energieneutrale woningen (in de praktijk zullen waarschijnlijk woningen worden gerealiseerd met een EPC van 0,4).

In de periode van 1996 tot 2004 heeft Krimpen zich aangesloten bij het Regionale Duurzaam Bouwen Convenant. Vanuit de Stadsregio is dit opgestart. Krimpen aan den IJssel heeft tot 2005 gewerkt met de maatregelenlijst uit dit convenant.

Het Technisch Bureau in de Krimpenerwaard (TBK) toetst de EPC bij nieuwbouwwoningen in de Krimpenerwaard. Daarnaast houdt zij beperkt toezicht op de bouwplaats. Hierdoor is nauwelijks na te gaan of energiemaatregelen (spouwisolatie, warmteterugwinning) goed worden uitgevoerd. TBK stelt dat het binnen het beperkte toezichtbudget al moeite genoeg kost om bouwers te houden aan de minimale eisen uit het Bouwbesluit.

TBK en de Dienst Openbare Werken dragen zorg voor aanleg, beheer en onderhoud van infrastructurele voorzieningen. Daarbij wordt gelet op het gebruik van minder-milieubelastende materialen; bijvoorbeeld PVC-pijpen van gerecycled materiaal. Er is (nog) geen concrete lijst met duurzame materialen opgesteld, maar de medewerkers hebben de benodigde kennis over de mogelijkheden van duurzame materialen.



6.10.2 Bestaand beleid

Duurzaam bouwen wordt gezien als één van de belangrijkste duurzaamheidsthema's voor de periode tot 2012. In de plannen voor de Stormpolder, de Centrumvisie en de ontwikkeling van de woon-zorgzone neemt duurzaam bouwen dan ook een belangrijke plaats in.

6.10.3 Doelstellingen 2008 – 2011

Gemeente Krimpen aan den IJssel stimuleert energiezuinig (ver)bouwen van woningen en utiliteitsgebouwen door:

- voor bestaande bouw een gemeentelijke subsidieregeling voor na-isolatie te openen, bestemd voor particuliere woningeigenaren; (in discussie)
- voor nieuwbouw uit te gaan van een minimaal 50% scherpere energieprestatie-coëfficiënt (EPC) dan in het Bouwbesluit is opgenomen;
- Voor nieuwbouw uit te gaan van een score van 10 op de module energie en een score van 7,5 op de andere modules in GPR Gebouw;
- energieprestatieafspraken te maken met woningbouwcorporaties;
- bovenstaande punten te koppelen aan het intensiveren van toetsing- en toezicht op energieaspecten. .

Taakstelling prestatiekaart

- Handhaving EPC: voorlopend niveau – toetsing van EPC-berekeningen en toezicht op de EPN op de bouwplaats bij 70% van de bouwvergunningen;
- Nieuwbouw: voorlopend niveau – realiseren van woningen en utiliteitsgebouwen met 25% verscherpte EPC, realiseren EPL van 8,0 tot 9,0 bij nieuwbouwprojecten met meer dan 200 woningen;
- Bestaande woningvoorraad utiliteitsgebouwen: voorlopend niveau – verbeteren energetische kwaliteit woningvoorraad, uitgedrukt in het energielabel, met gemiddeld 2% per

- jaar;
- Bewonersgedrag: actief niveau – 5% van de huishoudens vertoont energiezuinig gedrag: toepassen niet-woninggebonden energiebesparende maatregelen, aanschaf energiezuinige apparatuur (a-label), inkoop 100% duurzame elektriciteit.

6.10.4 Activiteiten

- D1: Openen subsidieregeling na-isolatie voor woningeigenaren (in discussie);
- D2: Voorlichtingscampagne energiebesparing;
- D3: Energieprestatieafspraken met woningcorporaties;
- D4: Opstellen energievizies bij grotere woningbouwprojecten;
- D5: Opstellen energievizies bij grotere utiliteitsprojecten.

6.10.5 Gemeentelijke organisatie

6.10.6 Huidige situatie

Eigen gebouwen en voorzieningen

Het onderhoud van de gemeentelijke gebouwen is goed gestructureerd qua planning en budget. Bij verbouw en renovatie wordt uitgegaan van de eisen uit Bouwbesluit. Bij vervanging in gemeentelijke gebouwen valt standaard de keuze op HR-ketels, bewegingsdetectie etc. Daarbij wordt uitgegaan van een acceptabele terugverdientijd van 6-7 jaar. Deze terugverdientijd wordt gehanteerd sinds het begin van de gemeentelijke energiebesparingsaanpak in 1997. Destijds is een energiebesparing van 30-40% gerealiseerd. Vanaf 1993 zijn er onder de noemer Krimpen Interne Milieuzorg (KIM) veel maatregelen getroffen, zoals het vervangen van armaturen, energiezuinige apparaten, vervangen ketels, etc. Dit duurde tot 2000/2001.

Wagenpark

De gemeente heeft een relatief klein wagenpark en dit wordt binnenkort verder afgebouwd (van 15 naar 12). Het effect van een schoner wagenpark lijkt daarom gering te zijn. Toch is er tijdens een symposium gekeken naar mogelijkheden voor een schoner wagenpark op aardgas. Het lijkt niet uitvoerbaar, omdat het dichtstbijzijnde aardgasvulpunt in Rotterdam-Zuid te vinden is; te ver van Krimpen aan den IJssel. Elektrische aandrijving of hybride aandrijving biedt meer perspectief. Het wagenpark is ook onderdeel van het luchtkwaliteitplan. Er wordt gebruik gemaakt van biologisch afbreekbare hydrauliek-olie. Door op kleine dingen te letten valt er ook heel wat te bereiken.

Energieverbruik

Voor de gemeentelijke gebouwen wordt al jaren groene stroom ingekocht. De regio heeft gezamenlijk een Europese aanbesteding gedaan m.b.t. het gascontract (grijs gas).

Voor energiemonitoring van de gemeentelijke aansluitingen is geen beleid opgesteld, maar er vinden wel diverse acties plaats. Energiemonitoring van de grootverbruikers vindt maandelijks plaats, van de kleinverbruikers jaarlijks. De gegevens worden d.m.v. grafieken inzichtelijk ge-

maakt en bij onregelmatigheden wordt naar een oorzaak gezocht. Vaak worden deze onregelmatigheden veroorzaakt doordat het energiebedrijf werkt met geschatte verbruiken en er af en toe correcties plaatsvinden wanneer de daadwerkelijke meterstand is opgenomen. In de zomer van 2007 is van ruim 200 kleinverbruikers (o.a. pompgemalen) de meterstand opgenomen. Het beheer van het Raadhuis is goed gestructureerd qua planning en budget. Echter, de ambitie kan hoger als het gaat om het realiseren van energiebesparing en het gebruik van efficiëntere technieken.

Overige

In de gemeentelijke organisatie zijn basisprincipes van zorgvuldig materiaalgebruik en afvalpreventie en afvalscheiding ingevoerd (hergebruik printer cartridges, dubbelzijdig kopiëren, e.d.). Duurzaam inkopen is nog geen structureel beleid. Wel vinden ad hoc diverse activiteiten met betrekking tot duurzaam inkopen plaats. Na een geplande reorganisatie binnen de gemeente zal inkoop en aan waarschijnlijk meer centraal worden geregeld.

6.10.7 Bestaand beleid

We hebben als gemeente geen algemeen beleid ontwikkeld wat betreft duurzame gemeentelijke organisatie maar in alle gemeentelijke contracten wordt wel een milieuparagraaf opgenomen. Eco-producten moeten niet worden opgedrongen. Kwaliteit gaat voor.

De gemeente wil een voorbeeldfunctie innemen, om op deze manier ook andere partijen mee te krijgen in bijvoorbeeld energiebesparing, duurzaam inkopen etc. De bouw van het nieuwe raadhuis wordt gezien als een belangrijke mogelijkheid om deze voorbeeldfunctie uit te kunnen dragen.

Binnen de gemeentelijke gebouwen en voorzieningen kan de voorbeeldrol van de gemeente optimaal tot uitdrukking worden gebracht. Daarnaast beschikt de gemeente als eigenaar, investeerder en beheerder over alle sturingsmogelijkheden. Een aantal grote gemeentelijke gebouwen dient per 1 januari 2009 voorzien te zijn van een energiecertificaat.⁵

Voor openbare verlichting is beleid in de maak om uit te gaan van energiezuinige armaturen. Bij verkeersregelinstallaties wordt bij vervanging LED-verlichting toegepast.

6.10.8 Doelstellingen 2008 – 2011

Gemeente Krimpen aan den IJssel:

- voert binnen bestaande gemeentelijke gebouwen en voorzieningen alle mogelijke energiebesparende maatregelen uit waarvan de terugverdientijd van de meerinvesteringen binnen 20 jaar vallen. Dit doet zij op 'natuurlijke momenten';
- streeft er naar in nieuwe situaties uitsluitend nog energieneutrale gebouwen te realiseren (voortlopend op landelijke aanscherping);

⁵ Deze verplichting vloeit voort uit de Europese energieprestatierichtlijn voor gebouwen (EPBD).

- wil het goede voorbeeld geven wat betreft wagenpark, dienstreizen en woon-werkverkeer binnen haar eigen organisatie;
- handhaaft 100% inkoop van groene stroom voor gemeentelijke gebouwen, openbare verlichting, rioolgemalen en verkeersregelinstallaties;
- kiest in 2010 voor tenminste 90% van haar inkoop voor duurzame producten en materialen.

Taakstelling prestatiekaart

- Nieuwbouw van gebouwen: innovatief niveau - minimaliseren energievraag en duurzaam opwekken en/of inkoop resterende energievraag (energieneutraal);
- Bestaande gebouwen: innovatief niveau - energiebesparing 4% per jaar, 100% inkoop duurzame energie;
- Infrastructurele voorzieningen (openbare verlichting, VRI's, pompen, gemalen etc.): innovatief niveau - energiebesparing 4% per jaar, 100% inkoop duurzame energie;
- Gemeentelijk wagenpark, dienstreizen en woon-werkverkeer: voorlopend niveau - 10% besparing fossiele brandstoffen en/of inkoop duurzame brandstoffen.

6.10.9 Activiteiten

- G1: Bewaken energieverbruik gemeentelijke gebouwen en voorzieningen;
- G2: Uitvoeren energiebesparende maatregelen en energielabeling voor gemeentelijke gebouwen inclusief scholen;
- G3: Invoeren en uitbreiden van duurzame gemeentelijke inkoop;
- G4: Formuleren en implementeren van integraal duurzaam inkoopbeleid. Variërend van inkoop van duurzame kantoorbenodigdheden en kantineartikelen tot en met inkoop van diensten en aanbestedingstrajecten.

6.11 Bedrijven

6.11.1 Huidige situatie

In Krimpen aan den IJssel zijn circa 400 bedrijven gevestigd, waarvan er nu circa 100 vergunningplichtig zijn, en circa 300 onder een AMvB vallen. Met de komst van de Activiteiten AMvB's zullen nog circa 10 bedrijven vergunningplichtig zijn, circa 100 bedrijven meldingsplichtig (Type- B) zijn en de overige bedrijven Type-A bedrijven zijn. De bedrijven bevinden zich voornamelijk op de Stormpolder, en zijn veelal metaal gerelateerd.

Algemeen (wettelijk) kader

Per 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit in werking getreden. Voor zowel bedrijven als het bevoegd gezag betekent het Activiteitenbesluit een grote verandering op het gebied van handhaving en vergunningverlening. Minder inrichtingen zijn op dit moment vergunningplichtig. Voor alle inrichtingen die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen, gelden uniforme regels die op de activiteiten zijn gericht. Het Activiteitenbesluit is op zowel de Wet milieubeheer (Wm) als de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) gebaseerd en regelt verder geen aspecten die in andere wet- en regelgeving zijn gereguleerd, zoals in de arbo- of bouwregelgeving. VROM wil de verschillende vergunningen (maar ook ontheffingen en andere toestemmingsvereisten) voor wonen, ruimte en milieu zoveel mogelijk samenvoegen. De bedoeling is dat in de toekomst één vergunning volstaat: de omgevingsvergunning. Deze kan bij één loket worden aangevraagd. Hiervoor gaat één procedure gelden waarop één besluit volgt. Voor beroep tegen dat besluit zal er één beroepsprocedure zijn. De omgevingsvergunning is in 2008 wettelijk geregeld. Vanaf 1 januari 2009 gaan gemeenten en provincies met de nieuwe vergunning werken. Het Besluit brandveiligheid gebruik bouwwerken is een landelijke uniformering van de voorschriften voor het brandveilig gebruik van gebouwen. Nu heeft elke gemeente eigen voorschriften, wat tot veel ergernis leidt bij bedrijven. Het Gebruiksbesluit zal naar verwachting medio 2008 in werking treden. Tegelijk zal ook het aantal gebouwen waarvoor een gebruiksvergunning nodig is drastisch worden beperkt, zo mogelijk tot 20 procent van het huidige aantal. (website VROM)

Alle daarvoor in aanmerking komende bedrijven beschikken over een gebruiksvergunning. Voordeel is dat de afdeling preventie IBO gevestigd is in de brandweerkazerne. De brandweer werkt sinds 2006 interregionaal vanuit Rotterdam.

In Krimpen aan den IJssel zijn geen bedrijven die een vervoersmanagementplan moeten opstellen. Wel is Hollandia benaderd voor een project van DCMR op dit gebied, maar dit bedrijf heeft geen interesse. IHC Holland Merwede is niet benaderd voor dit project.

6.11.2 Bestaand beleid

De vergunningverlening en de handhaving in het kader van de Wet milieubeheer wordt uitgevoerd door de DCMR en is volgens de VROM-inspectie op adequaat niveau. Alle relevante bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

Preventie bij Bedrijven⁶ wordt bij vergunningverlening en handhaving door DCMR beperkt meegenomen. Afvalpreventie is vanuit de DCMR nauwelijks een aandachtspunt. Het wordt wel gestimuleerd vanuit brancheverenigingen, maar in afvalvoorschriften in de vergunning richten zich uitsluitend op afvalscheiding en -registratie. In het Werkplan 2008 van DCMR is opgenomen dat de onderwerpen energiebesparing en vervoermanagement meer aandacht krijgen.

Stormpolder

Duurzaamheid van bedrijventerrein Stormpolder is opgenomen in de structuurvisie (vastgesteld) en het Masterplan Stormeiland (nog niet vastgesteld). De stimulering van kennisuitwisseling tussen bedrijven is opgenomen in het werkplan 2008.

Parkmanagement is een onderdeel van Masterplan. In Stormpolder hebben de ondernemers een ondernemerskring opgezet, waarvan ongeveer de helft van de bedrijven lid is. De gemeente heeft de ambitie financiële middelen beschikbaar te stellen zodat de ondernemerskring het gebied zelf kan beheren. De Gemeente Krimpen aan den IJssel wil graag de regie in handen houden en voorkomen dat ondernemers stappen nemen op eigen initiatief. De gemeente moet zich met zijn beleid richten op de toekomstplannen voor Stormeiland, bijvoorbeeld door bij uitbreiding van een bedrijf of de vestiging van een nieuw bedrijf in Stormpolder te bekijken of de toekomstplannen van het bedrijf passen binnen de toekomstplannen voor Stormeiland. Dit moet z.s.m. plaats krijgen in het bestemmingsplan. DCMR vormt samen met enkele wethouders van de gemeente de stuurgroep Stormeiland.

6.11.3 Doelstellingen 2008-2011

De Gemeente Krimpen aan den IJssel continueert haar beleid voor verdere beheersing van milieubelasting door bedrijven door optimale inzet van instrumenten uit de Wet Milieubeheer (milieuvergunningen en Activiteiten AMvB). Dit beleid wordt uitgevoerd door de DCMR. De prioriteiten worden jaarlijks in een werkplan vastgelegd.

De gemeente wil daarnaast haar bedrijventerreinen duurzaam inrichten door voorafgaand aan bedrijfsvestiging met de gemeente een milieuadvies op bouwplanniveau op te stellen (het juiste bedrijf op de juiste plaats, met aandacht voor leefbaarheid en duurzaamheid op kavel-, gebouwen- en proces-niveau);

6.11.4 Activiteiten

Om de doelstellingen te halen gaat de gemeente de volgende activiteiten uitvoeren:

- Be1: Jaarlijks opstellen werkplan met DCMR waarin beleidsprioriteiten worden vastgelegd.
- Be2: Bij nieuwe vestiging of hervestiging bedrijven opstellen van milieuadvies op bouwplanniveau.

⁶ Preventie bij Bedrijven richt zich op vervoermanagement, water(besparing), afvalpreventie, afvalscheiding en energiebesparing bij vergunningverlening en handhaving.

6.12 Communicatie

6.12.1 Huidige situatie

Communicatie over milieuonderwerpen wordt ad hoc uitgevoerd, zoals de milieuwijzer in de

Algemeen (wettelijk) kader

Het verdrag van Aarhus (EG, 1998) is opgesteld om burgers meer invloed te geven op de bescherming van het milieu. Met de ondertekening stemden de landen ermee in zich allemaal te richten op:

1. De informatie over het milieu te verbeteren;
 - burgers te stimuleren hierover vragen te stellen;
 - de informatie zoveel mogelijk te verspreiden en hierbij gebruik te maken van het internet.
2. Hun burgers zoveel mogelijk te betrekken bij de besluiten die zij maken over milieuzaken.
3. Ervoor te zorgen dat hun inwoners weten wat hun rechten en hun plichten zijn om te leven in een mooie, gezonde en veilige omgeving. Om te kunnen voldoen aan de eisen die de richtlijn stelt heeft Nederland de Wet Milieubeheer (Wmb) en de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) moeten wijzigen door middel van de Wet uitvoering verdrag van Aarhus.

gemeentegids en de klimaatgids die in ontwikkeling is (campagne gericht op particulieren). Door middel van de plaatselijke krant 'de Klinker' wordt er circa één maal per maand gecommuniceerd met u als burger over milieu onderwerpen. De communicatie is echter vaak nog ontoereikend. Zo kan met een prestigieus project als duurzame lichtmasten op o.a. de IJsseldijk nog meer de publiciteit worden gezocht.

Op het gebied van natuur- en milieu educatie is de

jeugd natuurwacht (gericht op groep 7&8) actief. De groep ondersteunt en initieert projecten, zoals boomplantdag en het onderhoud van bloembakken bij de Waterbus.

Krimpen aan den IJssel is aangesloten op landelijke vormen van milieucommunicatie, zoals de risicokaart (www.risicokaart.nl) en luchtkwaliteitskaarten (via Milieu en Natuurplanbureau, www.mnp.nl).

De bereidheid bij inwoners van Krimpen aan den IJssel om deel te nemen aan duurzaamheidsinitiatieven neemt af. Er is een nieuwe website op komst, waarop een burgerplatform een onderdeel zou kunnen zijn.

De verminderde betrokkenheid van burger en belangengroepen sinds de jaren '80 en begin '90 is terug te zien in de samenstelling van het Milieuplatform. Het is moeilijk om nieuwe partijen te vinden die deel willen nemen aan het Milieuplatform. Het Milieuplatform is van mening dat zij onvoldoende zicht heeft op de voortgang van het milieubeleid. Dit komt vooral door de achterwege gebleven informatie van milieumonitor, actieprogramma's en jaarverslagen. Ook de resultaten van de CO₂ reductie in het kader van het ondertekende Klimaatverbond zijn niet duidelijk.

6.12.2 Bestaand beleid

De afgelopen periode bestond er geen concreet beleid rond milieucommunicatie. Hierdoor zijn kansen gemist.

Een gestructureerd communicatieprogramma kan hier meer structuur inbrengen. Hierdoor kan de gemeente aanzienlijk zichtbaarder worden, waarmee knelpunten maar vooral ook successen goed in beeld kunnen worden gebracht.

6.12.3 Doelstellingen 2008-2011

De Gemeente Krimpen aan den IJssel heeft zichzelf het volgende tot doel gesteld:

- het gedrag van mensen positief te beïnvloeden en daardoor de leefomgeving te ontzien/te verbeteren. Met name op het gebied van de thema's afval en energie (energiebesparing en duurzame energie) en om vergunningverlening en handhaving (communicatie als preventieve functie).
- Samen met maatschappelijke organisaties (milieuplatform) invulling geven aan deel van communicatie programma;
- Successen in duurzaamheidsbeleid gericht zichtbaar maken voor alle betrokkenen.

6.12.4 Activiteiten

- M1: Opstellen en uitvoeren (jaarlijks) communicatieprogramma met daarin gerichte aandacht voor resultaten gemeentelijk duurzaamheidsbeleid. Programma afstemmen op prioriteiten en beleving van burgers en bedrijven. Resultaten communicatieactiviteiten jaarlijks monitoren;
- M2: Tips voor duurzaamheid op gemeentepagina zetten;
- M3: Meedoen met (regionale) klimaat campagnes;
- M4: Informatie verstrekken, cq informatie toegankelijk maken van subsidieregelingen van rijk/provincies voor bedrijven/burgers;
- M5: Milieuplatform verbreden en samenwerking opnieuw invullen;
- M6: Opstellen plan van aanpak ten behoeve van de stimulering gebruik biologische/ duurzame levensmiddelen.

7 Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2008

Voor de periode 2008 t/m 2011 zijn de volgende extra bedragen beschikbaar:

- € 50.000 per jaar voor de uitvoering van de duurzaamheidsvisie;
- € 25.000 in 2008 voor het opstellen van de energievisie Centrum;
- € 25.000 in 2009 voor het opstellen van de energievisie Stormpolder.

7.1 Activiteiten overzicht

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
Energie								
E1	Verdelen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden							
E2	Aanstellen van een energiecoördinator binnen de gemeente							
E3	Bewaken voortgang en rapporteren aan B&W en VROM							
E4	Bekendmaken behaalde resultaten							
E5	Leren werken met de duurzaam bouwen techniek GPR gebouw							
E6	Aansluiten bij activiteiten van de Stadsregio op het gebied van duurzame energie							
Groen en water								
W1	Saneren risicovolle overstorten							

Postadres
 Postbus 270
 2600 AG DELFT
 Nederland
 T +31(0)15 7512300
 F +31(0)15 2625365

Bezoekadres
 Delftechpark 9
 2628 XJ DELFT
 Nederland
 www.mwhglobal.nl

KVK Haaglanden 27 18 43 23
 ING Bank Delft 65 93 74 331
 IBAN NL 63 ING B 0659 374331/BIC INGBNL2A
 MWH is ISO9001:2000 en VCA** gecertificeerd

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
W2	Baggeren/verdiepen watergangen							
W3	Aanleg natuurvriendelijke oevers							
W4	Opwaarderen duikers ten behoeve van functioneren watersysteem							
W5	Structureel aanleggen extra waterberging bij ruimtelijke projecten							
W6	Afkoppelen van verhard oppervlak							
W7	Zwanewater blijvend laten voldoen aan Europese zwemwaterrichtlijn							
G1	Beheer en onderhoud groen							
G2	Versterken en instandhouden groenstructuren							
G3	Uitvoeren frequente Visual Tree Assessments							
G4	Vaststellen bestrijdingsmethode van ziekten en plagen							

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
G5	Continueren onkruidbestrijding volgens DOB-methode en gebruik van het biologisch afbreekbare middel 'Economic'							
G6	Gebruiken duurzaam materiaal bij aanleg en onderhoud							
G7	Voorlichting over milieuvriendelijke onkruidbestrijding naar inwoners							
Verkeer en vervoer								
V1	Intern het gebruik van openbaar vervoer of fiets tot standaard te verheffen en het gebruik dienstfiets te stimuleren							
V2	Het aanbieden cursus 'Het nieuwe rijden' voor gemeenteambtenaren, de resultaten te evalueren en te communiceren							
V3	Meewerken aan de plannen van de Stadsregio om het busvervoer tussen de Krimpenerwaard, Krimpen aan den IJssel en Capelsebrug en/of Kralingse Zoom te verbeteren (uit RVVP)							
V4	Het knelpunt Algerabrug aanpakken (in samenwerking met andere betrokkenen (Stadsregio, gemeente Capelle)							
V5	Creëren verkeersveilige verblijfsgebieden onder andere door bundeling van autoverkeer waar mogelijk							
V6	In samenwerking met Stadsregio, ondernemersvereniging en openbaarvervoer bedrijven komen tot een intensiever netwerk van openbaar vervoer over water, inclusief voor- en natransport							

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
V7	Verkennen en indien haalbaar opzetten OV-fiets systeem bij metro station Capelse brug (i.s.m. gemeente Capelle)							
V8	Onderzoek naar de haalbaarheid van een stedelijk distributie centrum							
V9	Optimalisatie fietsrouting (plan, kaart, voorlichting) binnen de gemeente en de directe omgeving							
V10	Zorgdragen voor gescheiden verkeersstromen voor auto's en fietsen bij nieuwbouw scholen							
V11	Zorgen voor integrale verkeerseducatie; verkeersveiligheid in combinatie met duurzaamheid (vervoerskeuzes).							
Luchtkwaliteit								
L1	Uitvoeren luchtkwaliteitsplan							
L2	Opzetten informatiesysteem waarbij de luchtkwaliteit via internet kan worden geraadpleegd (in regionaal verband)							
L3	Uitvoeren (werkprotocol) inbreng luchtkwaliteit in de ruimtelijke planvorming							
Geluid								

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
G1	Jaarlijks evalueren geluidbeleid en opstellen nieuw Werkplan met DCMR							
G2	Vastleggen (werkprotocol) inbreng geluid in de ruimtelijke planvorming							
G3	Uitwerken toetsingskader voor gebiedsgericht geluidbeleid (grote ruimtelijke projecten waaronder centrumgebied en Stormpolder)							
G4	Opzetten informatiesysteem waarbij geluidbelastingkaart en geluidbeleid via internet kan worden geraadpleegd (in regionaal verband)							
Bodem								
B1	Jaarlijks evalueren bodembeleid en opstellen nieuw Werkplan met DCMR							
B2	Actief (regionaal) communiceren over nieuw bodembeleid richting bedrijven en burgers							
B3	Opzetten informatiesysteem waarbij bodemkwaliteitsinformatie via internet kan worden geraadpleegd							
B4	Werken aan maatwerk oplossing (inpassing) bodemkwaliteit in planvorming Stormpolder							
B5	Opstellen van een bodemfunctiekaart en vrijstellingenkaart (2008)							

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
Afval								
A1	Evaluatie van de resultaten van de genomen maatregelen in 2006 (afschaffing inzameling gft, intensivering inzameling tuinafval en oud papier) (inclusief sorteerproeven) en het formuleren van een nieuwe (communicatie)strategie primair gericht op preventie (hergebruik) en scheidingsgedrag							
A2	Communicatie en voorlichting om de houding van burgers ten opzichte van afvalscheiding en zwerfafval te verbeteren, o.a. door jaarlijkse deelname aan acties van Nederland schoon en uitvoering Plan van aanpak zwerfafval (in de maak)							
A3	Verkenning naar de wijze waarop invulling geven zal worden aan gescheiden inzameling van kunststof							
A4	Onderzoek naar mogelijkheden ondergrondse afvalinzameling nabij hoogbouw.							
A5	Samen met DCMR extra inzetten op afvalpreventie bij bedrijven (industrie en detailhandel							
Externe veiligheid								
EV1	Communicatie over externe veiligheid naar burgers, bedrijven en veiligheidsstaf (in samenwerking met de Veiligheidsregio)							
EV2	Toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen aan de risicokaarten en opstellen verantwoording groepsrisico in invloedsgebieden externe veiligheid							

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
EV3	Toetsing van bestemmingsplannen op basis van de signaleringskaart op latente saneringssituaties							
Duurzaam bouwen								
D1	Openen subsidieregeling na-isolatie voor woningeigenaren (in discussie)							
D2	Voorlichtingscampagne energiebesparing							
D3	Energieprestatieafspraken met woningcorporaties							
D4	Opstellen energievisies bij grotere woningbouwprojecten							
D5	Opstellen energievisies bij grotere utiliteitsprojecten							
Gemeentelijke organisatie								
G1	Bewaken energieverbruik gemeentelijke gebouwen en voorzieningen							
G2	Uitvoeren energiebesparende maatregelen en energielabeling voor gemeentelijke gebouwen inclusief scholen							

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
G3	Invoeren en uitbreiden van duurzame gemeentelijke inkoop;							
G4	Formuleren en implementeren van integraal duurzaam inkoopbeleid. Variërend van inkoop van duurzame kantoorbenodigdheden en kantineartikelen tot en met inkoop van diensten en aanbestedingstrajecten							
Bedrijven								
Be1	Jaarlijks opstellen werkplan met DCMR waarin prioriteiten zijn vastgelegd.							
Be2	Bij nieuw vestiging of hervestiging bedrijven opstellen van milieudadvies op bouwplanniveau							
Milieucommunicatie								
M1	Opstellen en uitvoeren (jaarlijks) communicatieprogramma met daarin gerichte aandacht voor resultaten gemeentelijk duurzaamheidsbeleid. Programma afstemmen op prioriteiten en beleving van burgers en bedrijven. Resultaten communicatieactiviteiten jaarlijks monitoren							
M2	Tips voor duurzaamheid op gemeentepagina zetten							
M3	Meedoen met (regionale) klimaat campagnes							

nr. Activiteit		Uitvoering				Verantwoordelijke	Andere betrokkenen	Financiering
		2008	2009	2010	2011			
M4	Informatie verstrekken, cq informatie toegankelijk maken van subsidieregelingen van rijk/provincies voor bedrijven/burgers							
M5	Milieuplatform verbreden en samenwerking opnieuw invullen							
M6	Opstellen plan van aanpak ten behoeve van de stimulering gebruik biologische/ duurzame levensmiddelen.							