

# TOESLAGENVERORDENINGWETWERKENBIJSTAND 2008

## Hoofdstuk1.Algemenebepalingen

### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder :

- a. de wet: de Wet Werk en Bijstand (hierna te noemen: WWB);
- b. alleenstaande: de ongehuwde van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar die geen tot zijn last komende kinderen heeft en geen gezamenlijke huishouding voert met een ander tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad of een bloedverwant in de tweede graad indien er bij één van de bloedverwanten in de tweede graad sprake is van zorgbehoefte;
- c. alleenstaande ouder : de ongehuwde van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar die de volledige zorg heeft voor een of meer tot zijn last komende kinderen en geen gezamenlijke huishouding voert met een ander tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad of een bloedverwant in de tweede graad indien er bij één van de bloedverwanten in de tweede graad sprake is van zorgbehoefte;
- d. gehuwden: de personen die gehuwd zijn en beiden 21 jaar of ouder zijn en beiden jonger dan 65 jaar zijn;
- e. kind: het in Nederland woonachtige eigen kind of stiefkind;
- f. ten laste komend kind: het kind jonger dan 18 jaar voor wie de alleenstaande ouder of de gehuwde aanspraak op kinderbijslag kan maken;
- g. belanghebbende: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken;
- h. woning: een woning, een woonwagen en een woonschip;
- i. woonkosten:
  - indien een huurwoning wordt bewoond: de geldende huurprijs per maand verschuldigd als bedoeld in de Wet op de Huurtoeslag (conform artikel 5 en artikel 27 Wht);
  - indien een eigen woning wordt bewoond: de tot een bedrag per maand omgerekende som van de ten behoeve van de financiering van de woning verschuldigde hypotheekrente, de in verband met het in eigendom hebben van de woning te betalen zakelijke lasten en een naar de omstandigheden vast te stellen bedrag voor onderhoud;
  - onder zakelijke lasten wordt verstaan: de rioolrechten, het eigenaarsdeel van de onroerende-zaakbelasting, de brandverzekering, de opstalverzekering, het eigenaarsdeel van de waterschapslasten.
- j. nettominimumloon: het minimumloon per maand, genoemd in artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van de Wet minimumloon en minimum vakantiebijslag, verhoogd met de aanspraak op vakantiebijslag waarop een werknemer op grond van artikel 15 van die wet over dat minimumloon ten minste aanspraak kan maken, na aftrek van de

daarvan in te houden loonbelasting, premies volksverzekeringen, premies werknemersverzekeringen en het werknemersaandeel in de ziekenfondspremie.

De loonbelasting en premies volksverzekeringen worden berekend overeenkomstig de bepalingen in artikel 37 van de Wet Werk en Bijstand.

2. Als gehuwd of als echtgenoot wordt mede aangemerkt de ongehuwde van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar die met een persoon van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar een gezamenlijke huishouding voert, tenzij het betreft een bloedverwant in de eerste graad of een bloedverwant in de tweede graad indien er bij één van de bloedverwanten in de tweede graad sprake is van zorgbehoefte.
- 3 Als ongehuwd wordt mede aangemerkt degene van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar die duurzaam gescheiden leeft van de persoon met wie hij is gehuwd.

### **Artikel 2 Categorieën**

1. Voor belanghebbenden aan wie bijstand volgens de wet als toeslag kan worden verleend, geldt een categorie aanduiding.
2. De categorieën worden aangeduid als:
  - a. alleenstaande;
  - b. alleenstaande ouder;
  - c. gehuwde.

## **Hoofdstuk 2. Toeslagen-enkortingenbeleid**

### **Artikel 3 Toeslag voor alleenstaanden en alleenstaande ouders**

1. De bijstandsnorm wordt verhoogd met een toeslag indien de alleenstaande of de alleenstaande ouder van 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar, hogere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de bijstandsnorm voorziet, als gevolg van het niet of niet geheel kunnen delen van deze kosten met een ander.

2. De toeslag als bedoeld in het eerste lid wordt voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder met de tot zijn last komende kinderen, in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft, bepaald op het in artikel 25, tweede lid, van de wet genoemde maximumbedrag.
3. De toeslag als bedoeld in het eerste lid bedraagt voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder, op wie het tweede lid niet van toepassing is, 10% van het netto minimumloon.
4. Inwonende eigen kinderen van 18, 19 en 20 jaar, alsmede inwonende eigen kinderen van 21 jaar en ouder die een financiering op grond van de Wet studiefinanciering dan wel een tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en schoolkosten op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten of een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand met verlaging op grond van artikel 6 van deze verordening ontvangen, hebben geen invloed op de te verstrekken toeslag.
5. De uitwonende alleenstaande van 18 tot en met 20 jaar ontvangt geen toeslag, maar een door burgemeester en wethouders in de richtlijnen vast te stellen bijzondere bijstand, indien de individuele omstandigheden daartoe noodzaken.

#### **Artikel 4 Verlaging voor gehuwden**

1. De bijstandsnorm voor gehuwden van 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar, wordt lager vastgesteld indien de belanghebbende lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de bijstandsnorm voorziet, als gevolg van het geheel of gedeeltelijk kunnen delen van deze kosten met een ander.
2. Inwonende eigen kinderen van 18, 19 en 20 jaar, alsmede inwonende eigen kinderen van 21 jaar en ouder die een financiering op grond van de Wet op studiefinanciering, dan wel een tegemoetkoming in de studiekosten op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming studiekosten ontvangen, hebben geen invloed op de te verstrekken bijstandsnorm.
3. De verlaging als bedoeld in het eerste lid bedraagt 10% van het netto minimumloon.

#### **Artikel 5 Verlaging in verband met ontbreken van woonkosten**

1. De bijstandsnorm of de toeslag wordt lager vastgesteld indien de alleenstaande, de alleenstaande ouder of de gehuwde lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de bijstandsnorm of de toeslag voorziet, als gevolg van de bewoning van een woning waaraan geen kosten zijn verbonden.
2. De verlaging als bedoeld in het eerste lid bedraagt voor personen van 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar 17% van het netto minimumloon.
3. De in het tweede lid bedoelde verlagingen vinden bij voorrang plaats op de toeslag.

#### **Artikel 6 Verlaging toeslag voor alleenstaanden van 21 jaar**

1. De toeslag als bedoeld in artikel 3, tweede lid, wordt voor een alleenstaande van 21 jaar, die geen woning deelt met een ander, vastgesteld op 10% van het netto minimumloon.
2. De toeslag als bedoeld in artikel 3, tweede lid, wordt voor een alleenstaande van 21 jaar, die een woning deelt met een ander, vastgesteld op nihil.

## **Artikel 7 Anti-cumulatiebepaling**

Indien voor de belanghebbende een combinatie van een lagere toeslag en één of meer verlagingen in verband met het delen van respectievelijk het ontbreken van woonkosten of samenloop van deze verlagingen onderling van toepassing is, bedraagt de totale verlaging niet meer dan 25% van het netto minimumloon.

## **Hoofdstuk3.Categoriale bijzondere bijstand**

### **Artikel 8 Bijzondere bijstand**

1. Burgemeester en wethouders zijn belast met de verstrekking van bijzondere bijstand op individuele en categoriale wijze.
2. Het college is bevoegd debijzondere bijstand vorm te geven binnen de wettelijke kaders en is tevens bevoegd beleidsregels vast te stellen ter uniformering van debijzondere bijstandsverlening in de vorm van richtlijnen.

## **Hoofdstuk4.Overige tegemoetkomingen**

### **Artikel 9 Tegemoetkomingen**

1. Burgemeester en wethouders zijn belast met de verstrekking van tegemoetkomingen, bijdragen en toeslagen die de raad uit oogpunt van aanvullende inkomensondersteuning verantwoord vindt.
2. Artikel 8, tweede lid geldt dienovereenkomstig voor de vorengenoemde tegemoetkomingen, bijdragen en toeslagen die uit de wet of door de raad vastgestelde inkomensvoorzieningen voortvloeien.

## **Hoofdstuk5.Slotbepalingen**

### **Artikel 10 Richtlijnen**

In aanvulling op artikel 8 en 9 is het college bevoegd omdealgemene bijstand vorm te geven binnen de wettelijke kaders en is tevens bevoegd beleidsregels vast te stellen ter uniformering van dealgemenebijstandsverlening in de vorm van richtlijnen.

### **Artikel11Uitvoeringenmandatering**

1. Burgemeester enwethouders zijnbelast met deuitvoeringvanhet bepaaldein deze verordening.
2. Burgemeester enwethouderszijnbevoegdhet nemenvandedoor burgemeester enwethouderstenemenbijstandsbesluiten, voor zover het individueleaanspraken opuit keringbetreft:
  - VolgensdeWWB.
  - Volgensde ToeslagenverordeningWetwerkenbijstand.
  - Volgensdeuitkerings-enuitvoeringsvoorschriftenvandeministerSZW, alsmede volgens de door het college vastgestelde richtlijnen, temandaterenaande directeur sector Samenleving (SSL), zulksonder nader door de burgemeesterenwethouderstestellenregelsmet betrekkingtotdeverantwoording vandemandatering.

- Voorts zijn burgemeester en wethouders bevoegd onder mandaat te verlenen. De reikwijdte van het mandaat betreft tevens het instellen van bezwaar en beroep namens de gemeente, met inbegrip van procesmandaat.
3. De onderhavige tweedelig genoemde mandaatregeling geldt niet voor:
    - het vaststellen van de beleidsregels in de vorm van richtlijnen;
    - het nemen van besluiten op ingekomen bezwaarschriften.
  4. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het nemen van beheersbesluiten inzake de verlenging van bijstand, evenals het nemen van besluiten met betrekking tot de inrichting van de administratieve organisatie, te mandateren aan de directeur SSL, zulksonder nader door burgemeester en wethouder te stellen regels met betrekking tot de verantwoording van de mandatering. Voorts zijn burgemeester en wethouders bevoegd onder mandaat te verlenen.
  5. De onder 2 en 4 genoemde regeling geldt evenzeer voor de uitvoering van de producten en processen, vermeld in het jaarlijkse vast testellen sectorplan, voorzover zij geen betrekking hebben op de uitvoering van de WWB, maar op andere wettelijke regelingen.

#### **Artikel 12 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als: Toeslagenverordening Wet werk en bijstand Krimpen aan den IJssel 2008.

#### **Artikel 13 Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.
2. Gelijktijdig wordt ingetrokken de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2005.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Krimpen aan den IJssel in zijn openbare vergadering van 25 september 2008.

De griffier,

De voorzitter,

## **ARTIKELGEWIJZETOELICHTING**

### **Artikel 1. Begripsomschrijving**

De begrippen die in de verordening worden gebruikt hebben een gelijklopende betekenis als de omschrijving in de WWB.

### **Artikel 2. Categorieën**

Artikel 30 van de WWB schrijft voor dat de verordening vaststelt voor welke categorieën de bijstandsnorm wordt verlaagd of verhoogd. De categorie-indeling is gebaseerd op de categorieën genoemd in artikel 21 van de WWB en heeft betrekking op personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar.

### **Artikel 3. Toeslag voor alleenstaanden en alleenstaande ouders**

Bij de vaststelling van de basisnorm voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder van 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar, is de wetgever ervan uitgegaan dat deze de bestaanskosten geheel met een ander kunnen delen, net zoals dat bij gehuwden het geval is. De gehuwden uitkering dient dan ook als uitgangspunt bij de vaststelling van de hoogte van de toeslag.

Artikel 30, tweede lid van de WWB schrijft voor dat de toeslag, onverminderd het bepaalde in artikel 27, 28 en 29 van de wet, voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder met zijn kinderen in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft, wordt bepaald op het maximumbedrag, genoemd in artikel 25, tweede lid, van de WWB. De maximale toeslag komt neer op 20% van het nettominimumloon.

In deze verordening wordt volstaan met een verwijzing naar het bedrag zoals dat in de wet is genoemd. Dit bedrag wordt regelmatig, veelal (half)jaarlijks, bijgesteld. De artikelen 27, 28 en 29 van de WWB geven de gemeentedebevoegdheid om voor bepaalde categorieën de bijstandsnorm of de toeslag lager vast te stellen. Dit betekent dat indien een aanvrager voldoet aan de voorwaarde genoemd in artikel 25 van de wet, het toch kan zijn dat er geen recht op een toeslag bestaat van 20% van het nettominimumloon, indien de gemeente daarnaast tevens gebruik maakt van de mogelijkheid om de bijstandsnorm of de toeslag te verlagen (zie ook de artikelen 4 tot en met 6 van deze verordening).

Het gezamenlijk bewonen van een woning levert schaalvoordelen op. Deze schaalvoordelen treden op omdat de woonlasten kunnen worden gedeeld. De kosten van huur, heffingen, belastingen, verzekeringen, vastrecht nutsbedrijven en dergelijke zijn voor personen die een woning delen lager, omdat deze kosten per woning slechts eenmaal in rekening worden gebracht. Deze schaalvoordelen worden geraamd op 10% van het minimumloon. Dit entegengevolg wordt de toeslag als gevolg van de optredende schaalvoordelen vastgesteld op 10% van het nettominimumloon.

#### **Artikel 4 Verlaging voor gehuwden**

Ook gehuwden kunnen schaalvoordelen genieten aangezien zij de kosten van het bestaan kunnen delen omdat zij de door hen bewoonde woning niet alleen bewonen. Deze schaalvoordelen leiden ertoe dat de gehuwde uitkering wordt verlaagd met 10% van het nettominimumloon.

#### **Artikel 5 Verlaging in verband met ontbreken van woonkosten**

De bijstandsuitkering dient voldoende te zijn om in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan te kunnen voorzien. De kosten van het wonen maken daar deel van uit. Indien betrokkene geen woonkosten heeft, wordt de uitkering verlaagd.

Uitgangspunt voor de verlaging is het bedrag dat de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer hanteert als minimumbedrag bij het toepassen van huursubsidie. Omgerekend naar een percentage van het netto minimumloon bedraagt deze verlaging, afgerond, 17% van het nettominimumloon.

#### **Artikel 6 Verlaging toeslag voor alleenstaanden van 21 jaar**

De uitkering voor een alleenstaande komt, bij verstrekking van de maximale toeslag van 20% van het netto minimumloon, vrijwel overeen met het netto minimum jeugdloon voor een 21-jarige en zou daardoor een belemmering kunnen vormen voor het aanvaarden van arbeid. Daarom is er aanleiding met toepassing van artikel 29 WvB de toeslag voor deze groep op een lager niveau vast te stellen.

Als gevolg van fiscale maatregelen is de afstand tussen de netto inkomsten uit dienstbetrekking en de hoogte van de bijstandsuitkering in de afgelopen jaren vergroot. Voor 22-jarigen is inmiddels een aanmerkelijk verschil ontstaan, zodat voor deze leeftijdsgroep er geen sprake meer is van een belemmering voor het aanvaarden van arbeid.

#### **Artikel 7 Anti-cumulatiebepaling**

Indien gebruik wordt gemaakt van de verlagingmogelijkheden zoals die in de verordening zijn genoemd, dient rekening te worden gehouden met de effecten van cumulatieve factoren. Een dergelijke cumulatieve kaner toeleidend dat de uitkering die overblijft onvoldoende is om in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien. Dit artikel voorziet in een beperking van de bedoelde cumulatieve voorzover het gaat om het toeslagenbeleid.

Gedachtisuitsluitend aan verlagingen als gevolg van:

- woningdelen;
- ontbreken van woonkosten;
- de lager toeslag als bedoeld in artikel 6.

Dit betekent in het geval dat de uitkering wordt verlaagd als gevolg van andere omstandigheden, zoals bijvoorbeeld kortschietend besef van verantwoordelijkheid voor zelfstandige voorziening in het bestaan, dat de anti-cumulatievolgens artikel 7 niet van toepassing is.

## **Artikel 8**

Als gevolg van de Nota stimulering zelfredzaamheid en ondersteuning minima Krimpen aan den IJssel 2007 wordt de categoriale bijstand voor onze gemeente als nieuw instrument ingezet.

Gedacht kan worden aan een Bijdrageregeling chronisch zieken en gehandicapten, ter uitvoering van artikel 10 Invoeringswet WWB. Immers: volgens de nota dient reeds vanaf 2008 aan deze doelgroep een specifieke uitkering te worden verstrekt. Hetzelfde geldt voor de nieuwe Beleidsregels Ouderentoeslag 65+.

In verband hiermee wordt de Toeslagenverordening uit 2005 technisch herzien. Aangesloten wordt bij de staande praktijk, namelijk dat het college reeds voor andere vormen van bijstandverlening de aanspraken op bijstand zorgvuldig bepaalt via richtlijnen.

Indien de wetgever de mogelijkheden voor categoriale bijzondere bijstand voor de toekomst verruimt, kan op grond van deze bepaling de eventuele verruiming ook onder deze bepaling worden gebracht. Bij het opstellen van deze wijziging is bijvoorbeeld sprake van een aanpassing van artikel 36 WWB met ingang van 1 januari 2009. Deze wetswijziging kan eveneens met de thans voorliggende aanpassing op de verordening worden opgevangen.

## **Artikel 9 Tegemoetkomingen**

Voor de overige tegemoetkomingen e.d. die voortvloeien uit de geactualiseerde inkomensvoorzieningen wordt eenzelfde systematiek gehanteerd als bedoeld in het nieuw toegevoegde artikel 8, zodat de Nota stimulering zelfredzaamheid en ondersteuning minima 2007, door de raad vastgesteld op 17 december 2007, op een zorgvuldige wijze kan worden uitgevoerd.

## **Artikel 10 Richtlijnen**

Voor de juiste uitvoering van de verordening kan het noodzakelijk zijn dat nadere uitvoeringsregels worden vastgesteld. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om dergelijke beleidsregels vast te stellen in de vorm van richtlijnen, die in het Handboek SSL worden gepubliceerd. Het betreft niet alleen de bijstandsverlening sec, maar ook de door de raad noodzakelijk geachte aanvullingen uit hoofde van verantwoorde inkomensvoorzieningen.

## **Artikel 11 Uitvoeringsmandatering**

Met dit artikel wordt de bestuurlijke verantwoordelijkheid van het college gehandhaafd, maar wordt het uit oogpunt van efficiëntie inrichting van werkprocessen noodzakelijk geacht de dagelijkse besluitvorming te mandateren aan de directeur sector Samenleving.

In principie worden alle individuele uitvoeringsbesluiten gemandateerd. Voortschrijdende ontwikkelingen kunnen aanleiding geven tot het vaststellen van nadere regels in de sfeer van het afleggen van verantwoording achteraf. Daartoe kan onder andere worden gerekend de verplichting van de directeur om bij klachten de portefeuillehouder te informeren over de klachten en het onderzoek daarnaar.

Het derde lid van artikel 11 somt limitatief enige uitzonderingen op. Het is op deze onderdelen gewenst niet te volstaan met een ambtelijke afdoening.