

Tekstuitgave van de verordening boete Wet inburgering nieuwkomers

De raad van de gemeente Krimpen aan den IJssel,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 november 2004;

gelet op artikel 18, zevende lid, van de Wet inburgering nieuwkomers, Stb. 1998, 261;

overwegende dat het opleggen van boetes bij het niet nakomen van uit de Wet inburgering nieuwkomers voortvloeiende verplichtingen bij verordening geregeld dient te worden;

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende

VERORDENING BOETE WET INBURGERING NIEUWKOMERS

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Wet: de Wet inburgering nieuwkomers (Stb. 1998, 261);
 - b. WWB: de Wet werk en bijstand (Stb. 2003, 375);
 - c. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpen aan den IJssel;
 - d. bijstandsnorm: de bijstandsnorm bedoeld in artikel 5, onderdeel c, van de WWB;
 - e. boete: de bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 18, eerste lid, van de wet;
 - f. maatregel: het verlagen van de bijstand op grond van artikel 18, tweede lid, van de WWB;
 - g. nieuwkomer: een persoon als genoemd in artikel 1, aanhef en onder a van de wet.
2. De begripsbepalingen van de wet zijn op deze verordening van toepassing, tenzij daarvan uitdrukkelijk wordt afgeweken.

Artikel 2 Afstemming en dringende redenen

1. Bij het opleggen van een boete wordt deze verordening in acht genomen, onverminderd het bepaalde in artikel 18, tweede en vierde, lid van de wet.
2. Als elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt wordt geen boete opgelegd.

Artikel 3 Hoogte van de boete

1. De boete bedraagt 50% van de bijstandsnorm die voor de nieuwkomer geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de WWB zou zijn.

2. Bij herhaling van een gedraging als bedoeld in artikel 18, eerste lid, van de wet, binnen twaalf maanden nadat aan de nieuwkomer ter zake van die gedraging een boete is opgelegd, bedraagt de boete 100% van de in het eerste lid bedoelde bijstandsnorm.

Artikel 4 Nadere regels

Het college is bevoegd om nadere regels te stellen met betrekking tot de uitvoering van deze verordening.

Artikel 5 De inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2005.

Artikel 6

Citeertitel.
Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening boete Wet inburgering nieuwkomers Krimpen aan den IJssel 2005.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Krimpen aan den IJssel in zijn openbare vergadering van 11 november 2003.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel

De begrippen in deze verordening hebben dezelfde betekenis als in de WIN.

Het begrip bijstandsnorm, waaraan de hoogte van de boete is gerelateerd, is ontleend aan de WWB. Het is het normbedrag per maand waarop krachtens de WWB aanspraak gemaakt kan worden als men over onvoldoende middelen beschikt om te kunnen voorzien in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. De hoogte van het bedrag is onder meer afhankelijk van de woon- en leefsituatie. In een gemeentelijke verordening moeten nadere regels worden gesteld ten aanzien van het verhogen of verlagen van de bijstandsnorm. De Toeslagenverordening WWB voorziet daar in.

Ook het begrip maatregel is aan de WWB ontleend. Een maatregel wordt toegepast als een bijstandsgerechtigde de aan de bijstand verbonden verplichtingen niet of onvoldoende nakomt. Een maatregel bestaat uit een tijdelijke verlaging van de bijstand. Het gemeentelijk maatregelenbeleid in het kader van de WWB moet eveneens verder in een verordening worden uitgewerkt. De Afstemmingsverordening WWB voorziet daar in.

Artikel

Artikel 18, tweede lid, WIN bepaalt dat de hoogte van de boete wordt afgestemd op de ernst van het feit, de omstandigheden waarin de nieuwkomer verkeert en de mate van verwijtbaarheid. De boete mag met andere woorden niet disproportioneel zijn.

Verder kan het college op grond van artikel 18, vierde lid, WIN afzien van het opleggen van een boete als daarvoor dringende redenen zijn. Deze bepaling kan gezien worden als een hardheidsclausule. Gelet op de mogelijkheden om op grond van de in artikel 2, tweede lid, van deze verordening genoemde criteria al een vergaande individualisering toe te passen, in het bijzonder doordat rekening gehouden kan worden met de persoonlijke omstandigheden van de klant, zal er slechts in zeer uitzonderlijke situaties aanleiding zijn om toepassing aan deze bepaling te geven. De dringende redenen kunnen geen verband houden met de omstandigheden waaronder een verplichting niet is nagekomen, maar uitsluitend gelegen zijn in de onaanvaardbaarheid van de gevolgen die een maatregel voor een belanghebbende heeft.

In het eerste lid is bepaald dat die uitgangspunten onverkort van kracht blijven bij toepassing van deze verordening. Het maakt het mogelijk maatwerk te leveren en af te wijken van de standaardboete als de bijzondere omstandigheden van het geval daar aanleiding toe geven. In het tweede lid is, om ieder mogelijk misverstand daarover uit te sluiten en in navolging van artikel 18, tweede lid, WWB expliciet bepaald dat geen boete wordt opgelegd als iedere vorm van verwijtbaarheid ontbreekt.

Artikel

2 Zoals in het algemeen deel van de toelichting is verwoord, beoogt deze verordening geen wijziging te brengen in het materiële recht. Desondanks is de boete gewijzigd van 20% in 50% van de bijstandsnorm, vanwege de aanpassing van de hoogte van de maatregelen in de Afstemmingsverordening WWB.

Artikel

4 Voor de juiste uitvoering van de verordening kan het noodzakelijk zijn dat nadere uitvoeringsregels worden vastgesteld. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om dergelijke regels vast te stellen.

Artikel

5 De inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2005

Zoals in het algemeen deel van de toelichting uiteen gezet is, moeten de Reïntegratieverordening WWB, de Afstemmingsverordening WWB en de Verordening boete WIN, tegelijk in werking treden.