

Versie december 2009

525 OVERBRUGGINGSUITKERING

1) ALGEMEEN

In deze richtlijn wordt uitgegaan van het verstrekken van bijzondere bijstand in een aantal bijzondere individuele omstandigheden. De gemeenschappelijke noemer is "overbrugging", zij het dat diverse situaties zijn te onderscheiden:

- Het kan voorkomen dat een cliënt de tijd tot de eerste uitbetaling van de bijstandsuitkering niet zelf kan overbruggen. Hiervan kan sprake zijn indien men bijvoorbeeld van uit een andere gemeente komt en daar de bijstandsuitkering bij vooruitbetaling aan het begin van de maand ontving, dan wel dat men na een verlatting geheel zonder middelen is komen te verkeren. In dergelijke gevallen kan onder bepaalde voorwaarden eventueel een eenmalige bijzondere uitkering ter overbrugging worden verstrekt. Soms kan ook bij de overgang van weekvoorschotten naar reguliere maandelijkse betaling een overbrugging noodzakelijk zijn.
- Voorts bestaat de mogelijkheid om in geval van een plotselinge aanzienlijke inkomsterugval een tijdelijke (afbouwende) overbruggingstoelage te verstrekken als bijzondere bijstand.
- Beëindiging van een doorbetalingsregeling kan eveneens aanleiding vormen tot het verstrekken van een overbruggingsuitkering. De gemeente immers betaalt de lasten steeds aan het eind van een periode, terwijl de uitkeringsgerechtigde veelal verplicht is deze aan het begin van de maand te voldoen.
- Bij bepaalde gewijzigde omstandigheden, namelijk de verandering in leeftijd van het jongste kind, kan op een gezinssituatie niet langer de norm voor een alleenstaande -ouder van toepassing zijn, maar wordt de bijstand wegens de gewijzigde gezinssituatie aangepast naar de norm voor een alleenstaande. In die situatie kan eveneens een overbruggingstoelage van toepassing zijn.

De bijzondere bijstand wordt volgens Krimpens beleid veelal als lening verstrekt, met uitzondering van de bijstand bij de plotselinge inkomensdaling (onderdeel 3) resp. overbruggingstoelage voormalige alleenstaande ouders (onderdeel 5). In de gevallen van nr. 3 en 5 wordt de bijstand om niet verstrekt. De juridische basis voor het verstrekken van bijstand in de vorm van een lening kan, gelet op het overbruggende karakter, worden aangetroffen in artikel 48, tweede lid, WWB.

2) EENMALIGE OVERBRUGGINGSUITKERING TOT EERSTE UITBETALING

2.1. Algemeen

Een overbrugging is aan de orde indien de cliënt geheel niet beschikt over middelen over de periode tot de eerste uitbetaling van de uitkering. Het gaat daarbij zowel om de inkomsten als om het vermogen van de cliënt, zonder dat rekening wordt gehouden met de vermogensvrijlating. Voor dit specifieke geval van bijzondere bijstand wordt er van uitgegaan dat eventueel aanwezig vermogen, beneden de algemene vermogens-

grens, als bijzondere draagkracht kan worden ingezet. Aan de hand van dagafschriften moet worden beoordeeld of er al dan niet voldoende middelen beschikbaar zijn. Bij het ontbreken van middelen kan bijzondere bijstand worden verleend in de vorm van een renteloze lening. Hetzelfde geldt voor situaties waarbij van weekvoorschotten wordt overgegaan naar reguliere maandbetaling.

2.2. Hoogte eenmalige overbruggingsuitkering

Het gaat om vaststelling van het bedrag dat nodig is om de tijd tot aan de eerste uitbetaling van de uitkering te overbruggen. Normaliter zou dat gebeuren van de inkomsten over de voorgaande maand. Hierbij moet gelet worden op de kosten welke reeds voldaan zijn over de betreffende periode (zoals huur, energielasten, premie zorgverzekering voor de lopende maand). De overbruggingsuitkering kan nooit meer bedragen dan de voor de cliënt toepasselijke normuitkering over een maand.

Bij overgang van weekvoorschotten naar maandbetaling zal ten hoogste een lening worden verstrekt ten bedrage van 3 weekvoorschotten.

3) OVERBRUGGING IN VERBAND MET EEN PLOTSELINGE, ONVOORZIENE EN STERKE TERUGVAL IN INKOMEN

3.1. Algemeen

Soms is er sprake van een plotselinge sterke terugval in inkomen, waardoor men zich niet heeft kunnen instellen op een ander bestedingspatroon. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een echtscheiding/verlating. De terugval in inkomen moet meer bedragen dan 30%. Overgang van loon naar bijvoorbeeld WW vormt dus geen aanleiding tot toekenning van een overbruggingstoelage aangezien de terugval in het algemeen 30% zal bedragen. Het beëindigen van WW kan evenmin tot een overbruggingsstoelage leiden aangezien er geen sprake is van een plotselinge terugval in inkomsten.

Er dient wel steeds van een vergelijkbare situatie te worden uitgegaan om na te gaan hoeveel de terugval in besteedbaar inkomen werkelijk bedraagt. In geval van verlating dient te worden uitgegaan van 90%, dan wel 70% van het voorheen genoten netto inkomen van het gezin (normuitkering echtpaar 100%, alleenstaande ouder 90% en alleenstaande 70% netto minimum loon) en moet rekening gehouden worden met lasten welke voorheen wel voldaan moesten worden en thans niet meer. (zoals hoge woonlasten van de echtelijke woning, waarin de ex-partner is blijven wonen). Op deze wijze ontstaat een juist vergelijkingsinkomen ten opzichte van de bijstandsuitkering.

De (thuiswonende) jongeren van 18-20 jaar worden uitgesloten van de mogelijkheid om voor een overbruggingsuitkering in aanmerking te komen. De wetgever heeft nadrukkelijk voor deze jongeren een lage normuitkering vastgesteld. Dit ter stimulans om arbeid in loondienst te aanvaarden c.q. een opleiding te gaan volgen. Het is niet aan de gemeente om deze stimulans, na een periode van inkomsten uit arbeid, teniet te doen middels het verstrekken van een overbruggingsuitkering.

3.2. Hoogte overbruggingstoelage

In dergelijke zaken kan een overbruggingstoelage om niet worden verstrekt ter hoogte van het verschil tussen 70% van het vergelijkingsinkomen en de bijstandsuitkering. De toeslag wordt na 3 maanden verminderd met 50% en na 6 maanden geheel beëindigd.

4) OVERBRUGGING I.V.M. EINDE DOORBETALINGEN / BUDGETBEHEER

4.1. Algemeen

De gemeente hanteert in principe een terughoudend uitgangspunt ten aanzien van doorbetalingen van (vaste) lasten. Indien vaste lasten moeten worden ingehouden en moeten worden doorbetaald, dient daarvoor een duidelijke indicatie in de rapportage te worden omschreven. Ontbreekt een dergelijke indicatie dan dient de doorbetaling zoveel mogelijk beëindigd te worden. Met de uitkeringsgerechtigde wordt de beëindigingsdatum bepaald. Via afzonderlijke rapportage en besluitvorming wordt de beëindiging vastgelegd, worden de desbetreffende instellingen ingelicht dat de gemeente niet langer betrokkene is bij de doorbetalingen en wordt zo nodig de machtiging tot in ontvangstneming van loon of ander inkomen ingetrokken.

Teneinde de beëindiging van de doorbetalingen ook bij ontbrekende reserves van de uitkeringsontvanger mogelijk te maken kan een overbruggingsuitkering worden verstrekt in het kader van de bijzondere bijstand, volledig in de vorm van een geldlening. Hiermee kan de verplichting tot betaling van vaste lasten (veelal) aan het begin van de maand worden opgevangen.

4.2. Hoogte overbruggingskrediet

De hoogte van de lening wordt vastgesteld aan de hand van de doorbetalingen welke eerder plaatsvonden.

5) OVERBRUGGINGSTOESLAG VOORMALIGE ALLEENSTAANDE OUDERS

5.1. Algemeen

Bij het bereiken van de 18-jarige leeftijd van het jongste ten laste komend kind, wordt de bijstand aangepast naar de norm voor een alleenstaande. De effecten van deze gewijzigde omstandigheden zijn niet alleen van invloed op de bijstandsuitkering, maar ook op kinderbijslag, zorgtoeslag e.d.

In deze richtlijn wordt uitgegaan van het Krimpens beleid, hierin een bepaalde overbruggingsuitkering te verstrekken. Deze overbruggingstoelage kan worden verstrekt indien het kind studeert, of inkomsten heeft gelijk aan de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

De hoogte van de overbruggingstoelage is afhankelijk van het feit of het kind bij het bereiken van de leeftijd van 18 jaar een toelage ontvangt o.g.v. WTOS of o.g.v. WSF 2000.

5.2 Procedure

De overbruggingsuitkering wordt ambtshalve toegekend aan alleenstaande ouders met ingang van de datum dat de normwijziging van alleenstaande ouder naar alleenstaande plaats vindt.

Indien de ingangsdatum afwijkt van de datum van normwijziging, wordt de overbruggingstoelage slechts op aanvraag toegekend. Deze situatie kan zich voordoen indien de aanvrager voor de normwijziging geen uitkering in de gemeente Krimpen aan den IJssel ontving, dan wel zich na het bereiken van de 18 jarige leeftijd maar voor de 21 jarige leeftijd van het jongste kind een beroep op bijstand doet.

5.3 Uitkeringsduur

De overbruggingsuitkering duurt maximaal drie jaar. De overbruggingsuitkering wordt direct voor de hele duur toegekend en maandelijks betaalbaar gesteld.

5.4 Einde overbruggingsuitkering

De overbruggingsuitkering eindigt indien:

- het kind 21 jaar wordt;
- het kind het huis verlaat;
- het gezamenlijk gezinsinkomen hoger is dan 120% van het sociaal minimum.

5.5. Hoogte overbruggingsuitkering

Periode	Hoogte uitkering bij WSF 2000 of inkomsten.	Hoogte uitkering bij WTOS		
Eerste jaar	€ 100,00	€ 200,00		
Tweede jaar	€ 50,00	€ 100,00		
Derde jaar	€ 25,00	€ 50,00		

5.6 Overgangsrecht

De nieuwe regeling geldt vanaf 1 december 2009. Reeds lopende overbruggingstoelagen kunnen met ingang van die datum, al dan niet met terugwerkende kracht, worden omgezet naar de nieuwe regeling, tenzij via de oude systematiek berekende overbruggingstoelage financieel gunstiger is.

Bepalingen WWB

Art. 48 WWB

Art. 35 WWB

Trefwoorden

Overbrugging

Enmalige overbruggingsuitkering

Overbruggingstoelage

Overbruggingstoelage voormalig alleenstaande ouders