

Versie per 1 januari 2006 _____

500 BIJZONDER NOODZAKELIJKE KOSTEN VAN HET BESTAAN

1) ALGEMEEN

Tot 1991 was bijzondere bijstand landelijk geregeld. Bij de decentralisatie van de bijzondere bijstand in 1991 is het aanvaardbaar geacht dat onderlinge verschillen tussen de gemeenten ontstaan bij de benadering van de bijzondere kosten, draagkrachtregels e.d. De algemene beginselen van behoorlijk bestuur brengen echter mee dat verschillende benaderingen binnen de gemeente onjuist moeten worden geacht: gelijke gevallen moeten door een gemeente gelijk worden behandeld.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet werk en bijstand per 1 januari 2004 is de werking van de bijzondere bijstand op hoofdlijnen gehandhaafd. Praktisch iedere aanvullende bijstand, anders dan volgens de landelijke basisbedragen vermeerderd met de gemeentelijke toeslag volgens art. 25 WWB, valt onder de bijzondere bijstand.

2) BIJZONDERE BIJSTAND

Op grond van art. 35 WWB heeft men recht op bijzondere bijstand voorzover men niet beschikt over de middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan en deze kosten naar het oordeel van het college niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm, het vermogen of de eigen inkomsten voor zover die meer bedragen dan de bijstandsnorm.

Of bijzondere bijstand verstrekt kan worden hangt dus niet alleen af van de aard van de kosten, maar vooral van de omstandigheden waaruit de kosten voortvloeien. Kosten van verhuizing en herstoffering behoren tot de algemene bestaanskosten welke men uit de eigen inkomsten dient te voldoen. Niettemin kunnen zich omstandigheden voordoen welke aanleiding geven om bijzondere bijstand te verlenen in deze kosten.

3) AVX EN TAND G PAKKET ALS VOORLIGGENDE VOORZIENING.

Om te bepalen welke kosten tot de noodzakelijke kosten moeten worden gerekend wordt in het algemeen aangesloten bij de verstrekkingen genoemd in de basisverzekering en het AVX en Tand G pakket van Trias zorgverzekeraar. Door de gemeente Krimpen aan den IJssel wordt categoriale bijstand verleend in de kosten van de aanvullende verzekering tot de prijs voor het AVX pakket van Trias. Nu verzekering op dit niveau voor iedereen bereikbaar is, is het redelijk het AVX pakket als voorliggende voorziening aan te merken. Bijzondere bijstand is dan in principe slechts mogelijk voor die kosten waarvoor op grond van het AVX en Tand G pakket een vergoeding zou worden verstrekt. In enkele gevallen kan worden afgeweken van het AVX pakket. Hiervoor zijn specifieke richtlijnen vastgesteld (o.a. bijstand voor brilmontuur).

4) EIGEN RISICO.

In de nieuwe zorgverzekering bestaat de mogelijkheid om – uitsluitend voor de basisverzekering - een eigen risico te dragen, waartegenover een lagere premie is verschuldigd. Uiteraard zal een dergelijk eigen risico niet worden gecompenseerd door bijzondere bijstand. Het gekozen eigen risico is daadwerkelijk een eigen risico van de cliënt.

5) NIET AANVULLEND VERZEKERD.

Met de mogelijke dekking van een aanvullende (extra) verzekering tegen uitgaven wegens ziektekosten e.d. wordt rekening gehouden bij de vaststelling van de in aanmerking te nemen bijzondere bestaanskosten, ook al ontbreekt in een concreet individueel geval een aanvullende (extra) verzekering. De in de wet bedoelde afstemming op individuele omstandigheden volgens art. 18 WWB houdt in dat verondersteld wordt, dat iedere Nederlander zich tegen dergelijke kosten verzekert.

In een ontbrekende (extra) aanvullende verzekering kan geen reden worden gezien de beschikbare voorliggende voorziening niet in aanmerking te nemen. Bij een afwijzende beslissing zal er dan op worden gewezen dat geen bijstand wordt verleend aangezien een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening. Een ontbrekende verzekering

kan geen reden zijn hiervan af te wijken aangezien daardoor het voorzienbaar risico is genomen dat eventuele kosten voor eigen rekening blijven.

6) TIKMODEL

In de praktijk zullen als regel enkele zaken worden afgetikt alvorens tot bijstandsverlening kan worden besloten:

Toets op voorliggende voorziening.

Indien de voorliggende voorziening aanwezig is en toereikend wordt geacht wordt lverwezen.

Indien niet aanwezig of ontoereikend wordt de noodzakelijkheidstoets (objectiverintoegepast.

De middelentoets wordt toegepast:

Indien er sprake is van vermogen boven de vrijlatingsgrens wordt bijstand afgewezen.

Indien er sprake is van voldoende draagkracht in het inkomen (draagkrachtberekening wordt bijstand afgewezen).

5. De noodzakelijke kosten en de draagkracht worden vergeleken.

6. Bij ontbrekende voldoende draagkracht wordt voor het verschil bijstand verleend.

7) VORM VAN DE BIJSTAND

In het algemeen zal de bijzondere bijstand als gift worden verstrekt. In die gevallen waar de bijstandsverlening het gevolg is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in de kosten van het bestaan zal de bijstand in de vorm van een lening worden toegekend. Voor duurzame gebruiksgoederen wordt als regel leenbijstand verstrekt.

VERWIJZINGEN

Richtlijn 505 Buitengewone uitgaven

Richtlijn 515 Leenbijstand

Richtlijn 565 Draagkrachtberekening

BEPALINGEN WWB

Art. 15 WWB

Art. 18 WWB

Art. 35 WWB

TREFWOORDEN

Bijzonder noodzakelijke kosten van het bestaan

Bijzondere bijstand

AVX en Tand G pakket als voorliggende voorziening

Eigen risico

Tikmodel