

LANGDURIGHEIDSTOESLAG

Inleiding

Op 1 januari 2009 is de wijziging van de Wet werk en bijstand in verband met decentralisering van de langdurigheidstoelage en op bevordering van maatschappelijke participatie gerichte ondersteuning van huishoudens met schoolgaande kinderen, in werking getreden. De langdurigheidstoelage behoudt zijn grondslag in artikel 36 van de WWB, de nieuwe basisregel wordt: "Het college verleent op aanvraag een langdurigheidstoelage aan een persoon van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar, die langdurig een laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 heeft en geen uitzicht heeft op inkomensverbetering."

In artikel 8 WWB wordt bepaald dat de gemeente invulling geeft aan de hoogte van de langdurigheidstoelage en aan de begrippen langdurig en laag inkomen

Wijziging artikel 5

De wijziging van artikel 5 WWB houdt in dat de langdurigheidstoelage gezien moet worden als een vorm van bijzondere bijstand.

Op grond van artikel 46 lid 2 WWB is de langdurigheidstoelage derhalve niet meer vatbaar voor beslag.

Wettekst

De wettelijke basis van de langdurigheidstoelage is gelegen in artikel 36 WWB:

1. Het college verleent op aanvraag een langdurigheidstoelage aan een persoon van 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar, die langdurig een laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 heeft en geen uitzicht op inkomensverbetering.
2. Bij de vaststelling van het inkomen, bedoeld in het eerste lid, wordt een eerder verstrekte langdurigheidstoelage buiten beschouwing gelaten.
3. Een persoon kan slechts eenmaal binnen een periode van 12 maanden in aanmerking komen voor een langdurigheidstoelage.
4. De langdurigheidstoelage wordt verleend met ingang van de datum waarop de persoon langdurig een laag inkomen en geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 heeft.
5. De artikelen 12, 43 lid 1 en 2, 44, 49 en 52 zijn niet van toepassing.

De wetgever laat de invulling inzake de hoogte van het inkomen en de periode waarin een persoon heeft beschikt over een laag inkomen, over aan het college. Tevens dient het college zelf invulling te geven aan de hoogte van de langdurigheidstoelage.

Er bestaat geen recht op langdurigheidstoelage als belanghebbende op de peildatum over vermogen beschikt hetgeen hoger is dan het vrij te laten bescheiden vermogen als bedoeld in artikel 34 WWB.

Beleid gemeente Krimpen aan den IJssel

1. Gedurende een ononderbroken periode van 48 maanden, voorafgaand aan de peildatum, mag het inkomen niet hoger zijn dan de voor hen geldende bijstandsnorm.
2. Gedurende desbetreffende periode naar het oordeel van het college geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

Tijdelijke inkomsten boven bijstandsniveau

De wetgever vindt het niet wenselijk om in situaties waarin het inkomen zich gedurende een korte periode boven het voor hen geldende bijstandsnorm bevindt het recht op toeslag te doorkruisen. Het draait hierbij feitelijk om de vraag in hoeverre er in deze periode sprake is geweest van structureel uitzicht op inkomensverbetering. Gekozen is om aansluiting te kiezen bij de inkomens- en vermogensgrens van de bijzondere bijstand en het vrijlatingcriterium. Dit betekent dat bij een inkomen tot 110% van de voor hen geldende bijstandsnorm gedurende een periode van niet langer dan 6 maanden onafgebroken dit *niet* van invloed is op het recht op een langdurigheidstoelage.

Gedurende deze periode naar het oordeel van het college voldoende hebben getracht algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen

Er moet naar het oordeel van het college geen uitzicht zijn op inkomensverbetering. Dit geen uitzicht hebben op inkomensverbetering mag geen verwijtbaar karakter hebben. Met andere woorden men moet voldaan hebben aan de arbeidsverplichtingen zoals gesteld in de wwv. Is dit niet het geval dan staat dat toekenning van de langdurigheidstoelage in de weg.

1. Bij het beoordelen van het voldoen aan de arbeidsverplichtingen zal bij het toepassen van het maatregelregime 24 maanden terug in de tijd worden gegaan. Hierbij wordt aangesloten bij de systematiek van het recidivecriterium (artikel 9 lid 2 Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand 2011). Concreet: bij het beoordelen van het recht op een toeslag zal een maatregel verband houdende met de arbeidsverplichtingen welke langer dan 24 maanden geleden is opgelegd geen invloed hebben op de toeslag.

2. De gemeente Krimpen aan den IJssel hanteert de lijn van een maatregelwaardige gedraging 'niet nakomen plicht tot arbeidsinschakeling' van alle categorieën. Zaken die bij dit criterium aansluiten zijn:

- het niet naar vermogen trachten arbeid in dienstbetrekking te verkrijgen;
- het niet dan wel niet tijdig voldoen aan een oproep om, in verband met de inschakeling in de arbeid, op een aangegeven plaats en tijd te verschijnen;
- het niet dan wel in onvoldoende mate meewerken aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot inschakeling in de arbeid, dan wel aan een onderzoek naar de geschiktheid voor scholing en opleiding.

WTOS en WSE

Er is geen sprake van gebrek aan inkomensverbetering indien aanvrager op de peildatum een opleiding volgt als bedoeld in de WTOS, dan wel een studie volgt als genoemd in de WSE 2000. Er is hier dus sprake van arbeidsmarktperspectief en er is derhalve geen recht op langdurigheidstoelage.

Toets inkomen en vermogen (specifiek voor niet cliënten)

Uitgangspunt is dat de aanvrager in principe zelf bewijzen dient aan te leveren. Echter met betrekking tot de vermogensvaststelling ontstaat al een snel een probleem hoe aan te tonen

dat het vermogen 48 maanden lang niet boven de vrijlatinggrens heeft gelegen. Uit praktische overwegingen wordt gekozen voor toetsing middels vaststelling vermogen op peildatum (is niet datum aanvraag).

Vergelijking inkomen en de van toepassing zijnde bijstandsnorm

Een verschil van één of enkele euro's tussen het inkomen en de van toepassing zijnde bijstandsnorm vormt geen belemmering voor het recht op langdurigheidstoelage. Een dergelijk verschil kan veroorzaakt worden door bijvoorbeeld een andere afronding van belastingen of premies.

De woonsituatie speelt wel een belangrijke rol bij de vergelijking van het inkomen en de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Bij de WAO, Wajong, Wia en Waz wordt niet naar de woonsituatie gekeken maar is het dagloon bepalend. Hierdoor kan een groter verschil dan enkele euro's ontstaan tussen dit inkomen en de van toepassing zijnde bijstandsnorm. In deze situatie staat het hogere inkomen toekenning van de langdurigheidstoelage in de weg.

Jonggehandicaptenkorting

De Wajonguitkering van iemand met een arbeidsongeschiktheidspercentage van 80-100% kan hoger zijn dan de bijstandsnorm waarbij de oorzaak is gelegen in de jonggehandicaptenuitkering. Dit is een heffingskorting waar de Wajonggerechtigde voor in aanmerking kan komen en betreft een tegemoetkoming voor de extra kosten die hij in verband met zijn handicap moet maken. Deze heffingskorting geldt niet als middel voor de WWB en staat toekenning langdurigheidstoelage niet in de weg.

Overnames bijstandsccliënten uit andere gemeenten

De basisregel is dat er een toets dient plaats te vinden betreffende het verwerven van neveninkomsten en toepassing van het maatregelenregime. Bij de aanvraag zal uit de rapportage toekenning bijstand voor levensonderhoud duidelijk moeten blijken hoe lang iemand in een andere gemeente al bijstand heeft genoten.

Uitgangspunt blijft echter dat de cliënt (voor zover mogelijk) zelf verantwoordelijk is voor het aanleveren van bewijsstukken betreffende het in aanmerking wensen te komen voor een toeslag.

Aanvraag

Vanaf 1 januari 2004 staat het cliënten vrij een aanvraag in te dienen. Het is niet mogelijk om de toeslag ambtshalve te verstrekken. De wetgever heeft geen nadere beperking willen stellen voor het tijdstip waarop een aanvraag gedaan dient te worden. Belanghebbende kan dus ook jaren later nog een aanvraag indienen met betrekking tot een eerder recht op langdurigheidstoelage. De aanvraag om een langdurigheidstoelage hoeft niet binnen een bepaalde termijn te worden ingediend. Vanuit het bestuursrecht mag echter wel van een belanghebbende in het algemeen verwacht worden dat hij zijn aanspraken jegens de overheid uiterlijk binnen 5 jaar te gelde maakt (zie CRvB 19-10-1995, nr. 93/551 AW en CRvB 02-10-2008, nr. 07/5601 WUV).

Aangezien de aanvraag langdurigheidstoelage een reguliere aanvraag betreft, is er conform de Awb ook sprake van een reguliere beslistermijn van 8 weken.

Bij een eerste aanvraag is het van belang om de peildatum vast te stellen. Getoetst wordt aan de vroegst mogelijke peildatum ook als die in een eerder kalenderjaar ligt. In de beschikking moet de peildatum en mogelijk opnieuw recht na 12 maanden vermeldt worden.

Peildatum

De peildatum is die datum waarop is voldaan aan de eis, 48 maanden een inkomen te hebben ontvangen niet hoger dan de van toepassing zijnde bijstandnorm (en aan de andere voorwaarden is voldaan). Hierdoor ontstaat het eerstvolgende recht op een toeslag telkens 12 maanden na de peildatum.

Als bv in december 2010 een langdurigheidstoeslag wordt aangevraagd en de peildatum is 1 januari 2010, dan kan deze per 1 januari 2010 worden toegekend zodat per 1 januari 2011 het eerstvolgende recht op een langdurigheidstoeslag ontstaat.

Domicilie

Voorwaarde is dat men op de peildatum van het te beoordelen jaar in Krimpen aan den IJssel woonachtig is. Indien men op peildatum woonachtig was in een andere gemeente dan dient in die gemeente de aanvraag voor die periode ingediend te worden.

Gedetineerden

Gedetineerden zijn op grond van artikel 36 lid 6 WWB jo. artikel 13 lid 1 onderdeel a WWB uitgesloten van het recht op langdurigheidstoeslag. Dit heeft betrekking op het in detentie zijn op peildatum. Het feit dat belanghebbende in de periode van 48 maanden voorafgaand aan het recht op langdurigheidstoeslag gedetineerd is geweest, is geen uitsluitingsgrond (zie ook Rb Breda 14-06-2005, nr. 04/2429 WWB).

Penitentiaire programma's

De uitsluiting van het recht op langdurigheidstoeslag wegens detentie strekt zich niet uit tot deelnemers aan penitentiaire programma's.

Gehuwden

Het recht op langdurigheidstoeslag komt gehuwden of samenwonenden gezamenlijk toe. Indien belanghebbenden op de peildatum voor de WWB als gehuwden worden aangemerkt, moeten beide belanghebbenden voldoen aan de voorwaarden. Indien een van beiden niet voldoet hebben beiden geen recht.

Indien een van beiden op de peildatum is uitgesloten van het recht op langdurigheidstoeslag ingevolge artikel 11 of artikel 13 lid 1 van de WWB komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor de toeslag naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.

Rechtmatig verblijf in Nederland

Belanghebbende moet uiterlijk op de peildatum rechtmatig verblijf in Nederland hebben in de zin van artikel 8 onderdeel a t/m e of l van de Vreemdelingenwet 2000. Dit volgt uit artikel 11 lid 2 Vw 2000. Voorts kan uit het feit dat de langdurigheidstoeslag moet worden aangevraagd bij het college van de gemeente waar belanghebbende woonplaats heeft, worden afgeleid dat hij uiterlijk op de peildatum in een Nederlandse gemeente moet wonen.

Verblijf in inrichting

Er is geen bepaling die een belanghebbende uitsluit van het recht op langdurigheidstoeslag wegens verblijf in een inrichting. Aangezien de langdurigheidstoeslag geen verband houdt met specifieke kosten is er geen reden om aan te nemen dat een belanghebbende die in een inrichting verblijft niet in aanmerking komt voor de langdurigheidstoeslag. Deze belanghebbende moet om in aanmerking te komen natuurlijk wel aan de hierboven genoemde voorwaarden voldoen.

Vrijwilligerswerk

De premie/vergoeding die in het kader van het vrijwilligerswerk wordt verkregen wordt niet beschouwd als inkomsten maar als onkostenvergoeding.

Hoogte langdurigheidstoelage

Alleenstaande	: € 300,00
Alleenstaande ouder	: € 400,00
Gehuwden/Samenwonenden	: € 450,00

Bepalingen WWB

Artikel 5 WWB
Artikel 34 WWB
Artikel 36 WWB
Artikel 46 WWB

Trefwoorden

Gedetineerden
Inkomen
Langdurigheidstoelage
Normbedragen
Overnames andere gemeenten
Peildatum
Vermogen