

Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel 1999-2010

Inhoudsopgave

	Overwegingen	4	4	Doelgerichte samenwerking	15
1	Algemene bepalingen	6		4.1 Op algemeen niveau	15
	1.1 Partijen	6		4.2 Op projectniveau	15
	1.2 Tussentijdse toetreding	6		4.3 Op deelprojectniveau	15
	1.3 Begripsbepalingen	7	5	Planning, sturing en uitvoering	16
	1.4 Geldigheidsduur Uitvoeringscontract	7		5.1 Programmering op projectniveau	16
	1.5 Binding van partijen	7		5.2 Uitvoering op deelprojectniveau	17
	1.6 Adviesrol Stuurgroep	7	6	Voortgang en verantwoording	18
2	Ambities en doelstellingen	10	7	Financiën	19
	2.1 Herontwikkeling: een keuze voor kwaliteit	10		8	Projectorganisatie
	2.2 Een schone rivier	10		8.1 Organen van de projectorganisatie	20
	2.3 Een mooie rivier	11		8.2 Aansturing op beleidsniveau	20
	2.4 Een rivier van ideeën	11		8.3 Aansturing op managementniveau	21
	2.5 Een investering voor de toekomst	11		8.4 Projectteam	21
3	Nadere uitwerking ambities en doelstellingen	12	9	Slotbepalingen	22
	3.1 Milieukwaliteit: landbodem	12		9.1 Geschillen	22
	3.2 Milieukwaliteit: waterbodem	12		9.2 Evaluatie	22
	3.3 Milieukwaliteit: water	12		9.3 Liquidatie	22
	3.4 Ruimtelijke kwaliteit	13		9.4 Hardheidsbepaling	23
	3.5 Ecologische kwaliteit: oeverplan en verbindingzones	14			
	3.6 Toeristisch-recreatieve kwaliteit: het Toeristisch/Recreatief Marktplan	14		Bijlagen	24
	3.7 Economische kwaliteit: de Hollandsche IJssel als 'werkriver'	14			

Voorwoord



In tien jaar ...

In tien jaar moet de klus geklaard zijn! Dat is de ambitie van de dertien partners die onder het motto van een "schoner, mooier, Hollandscher IJssel" de krachten hebben gebundeld. Concreet komt het er op neer dat het doel van een schone rivier in een groene omgeving, waar het goed wonen, werken en recreëren is, gehaald wordt. Daarmee zal in elk geval het wensbeeld van veel streekbewoners in vervulling zijn gegaan.

Het Uitvoeringscontract 1999-2010 is een belangrijke mijlpaal in de geschiedenis van het project Hollandsche IJssel. Die begon eind jaren tachtig toen een aantal IJsselgemeenten de aandacht vestigden op de milieuproblematiek en de daarmee samenhangende stagnatie in de maatschappelijke ontwikkeling.

Het Uitvoeringscontract lijkt een logisch vervolg op het Startcontract van 1996; het is in ieder geval het begin van een lange periode waarin de nadruk ligt op de uitvoering van de vele projecten die in het Werkboek zijn opgenomen. Een intensieve fase van voorbereiding is hiermee formeel afgerond.

Sinds de ondertekening van het Startcontract kwam het project Hollandsche IJssel in een stroomversnelling. Buiten zag en ziet men met regelmaat de werkelijke uitvoering: rioleringsprojecten, baggeren en andere saneringen, woningbouw, natuur- en recreatieontwikkeling. Er zijn belangrijke deelplannen gemaakt, zoals het Oeverplan, het Beeldkwaliteitsplan, het Toeristisch/Recreatief Marktplan, het Bodembeheerplan en de economische studie "Hollandsche IJssel als werkrivier". Het Startcontract bevatte ook de afspraak om een vervolg in de vorm van een Uitvoeringscontract te onderzoeken. Dat het er nu ligt is bijzonder.

Het is niet eenvoudig om bij zo'n complex project en voor zo'n lange termijn 13 overheden op een noemer te krijgen en de financiering te regelen.

Gelukkig bleek er een stevige bestuurlijke wil om door te gaan als gevolg van de gegroeide samenwerking tussen de partners en de succesvolle uitvoering van het Startcontract. Bovendien kwam het realiseren van het einddoel van het project eerst nadrukkelijk binnen bereik door het beschikbaar komen van substantiële geldbedragen voor de bodemsanering en middelen voor de beoogde kwaliteitsimpuls.

Ik ben heel blij te mogen constateren, dat naast de groei van het bestuurlijke wil ook het maatschappelijk draagvlak is verbreed. De bevolking merkt dat de samenwerkende overheden bereid zijn om te investeren in de streek. Dat heeft zijn effect; het stimuleert de bevolking om mee te helpen de streek op te knappen. De goodwill die het project Hollandsche IJssel inmiddels heeft verworven is groeiende. Het project ligt op koers. Maar we zijn er nog niet!

Beleidsmatig en bestuurlijk zijn de belangrijkste beslissingen genomen; het accent ligt nu op de uitvoering. De aandacht mag in de komende tijd niet verslappen! Ik zal me dan ook inzetten voor een blijvende betrokkenheid en grote inzet van alle partners bij de realisatie van het Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel 1999-2010.

Van harte nodig ik iedereen uit om in samenwerking met elkaar de ambities te verwezenlijken.

Loes van Ruijven-van Leeuwen

Voorzitter Stuurgroep Hollandsche IJssel

Overwegingen

1 Het Startcontract Hollandsche IJssel

Op 7 oktober 1996 sloten de bij de Hollandsche IJssel betrokken bestuurlijke partijen een Startcontract af voor twee jaar. Partijen bleken bereid onder de vlag "schoner, mooier, Hollandscher IJssel" de handen ineen te slaan. Zij gingen met 35 uiteenlopende deelprojecten van start en investeerden in de voorbereidings- en uitvoeringskosten. Met het Startcontract werd de overgang gemarkeerd van een periode waarbij het accent lag op onderzoek en studie naar een fase met de nadruk op uitvoering. Het Startcontract bevatte tevens de afspraak om de mogelijkheden voor een vervolg, het Uitvoeringscontract, te onderzoeken.

2 Wat vooraf ging

Aan het Startcontract ging bijna 10 jaar van voorbereiding vooraf. De volgende data, documenten, besluiten en initiatieven waren daarbij vooral van belang.

- ▶ **1987** In 1987 werd op initiatief van een aantal IJsselgemeenten de aandacht gevestigd op de milieuproblematiek van de Hollandsche IJssel.
- ▶ **1988** In 1988 werd daarop de Stuurgroep Hollandsche IJssel ingesteld, het overlegkader waarin op bestuurlijk niveau sindsdien wordt samengewerkt. In Stuurgroepverband zijn vervolgens tal van onderzoeken uitgevoerd naar de omvang van de vervuiling in onderlinge samenhang.
- ▶ **1991** In 1991 legden de deelnemende partijen in het Principebesluit Hollandsche IJssel hun intentie vast om te komen tot een aanvaardbare milieukwaliteit rond een schone rivier.

- ▶ **1994** Vervolgens is door de IJsselgemeenten samen met de provincie gewerkt aan een toekomstbeeld voor de ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. Wonen, werken, natuur en recreatie werden in een nieuwe samenhang geplaatst. Dit beeld is vastgelegd in de Structuurschets Hollandsche IJssel. Deze structuurschets is volgens de procedure van een intergemeentelijk structuurplan in 1994 vastgesteld. Dat gebeurde na advisering door de Provinciale Planologische Commissie waarin ook de betrokken departementen vertegenwoordigd waren.
- ▶ **1995** De Structuurschets is daarna ongewijzigd opgenomen in het Streekplan Zuid-Holland Oost, dat in 1995 is vastgesteld. Tevens heeft via de Interim-nota Stadsregio Rotterdam de Structuurschets een plaats gekregen bij de herziening van het Streekplan Rijnmond. Voorts is in het Geïntegreerd Ruimtelijk Plan (voor de Stadsregio) evenals in de nota "Een haalbare Kaart" (december 1996), vastgesteld door de regioraad, aandacht besteed aan de Structuurschets Hollandsche IJssel.
- ▶ **1992** Bij het opstellen van de Structuurschets was tevens van belang de beleidsontwikkeling binnen het Groene Hart. Het Hollandsche IJsselgebied werd, als deel van het Groene Hart, binnen die context geplaatst. In 1992 tekenden de Groene Hartprovincies en de ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en van Verkeer en Waterstaat een bestuurs-overeenkomst over het eindrapport van de toenmalige Stuurgroep Groene Hart. Dat gebeurde in het kader van het Plan van Aanpak/Nadere Uitwerking ROM Groene Hart. De Hollandsche IJssel is daarin één van de zogenaamde strategische projecten.
- ▶ **1995** In de reeks Groene Hartgesprekken die de minister van VROM in 1995 voerde is door de gemeenten, de provincie en diverse maatschappelijke groeperingen de betekenis van een schone Hollandsche IJssel als levensader voor het Groene Hart naar voren gebracht en tevens het belang onderstreept van wonen en werken in het gebied.



- ▶ **1996** Tot slot kan, terugkijkend, in algemene zin worden geconstateerd dat een integrale gebiedsgerichte aanpak door overheden op alle niveaus steeds meer als een effectief middel wordt gezien voor de oplossing van complexe problemen zoals die van de Hollandsche IJssel. De VROM-Bijdrageregeling Gebiedsgericht Milieubeleid (BGM) van 1996 onderstreept en ondersteunt deze ontwikkeling.

3 Tijdens het Startcontract

In de twee jaar van het Startcontract deden zich verschillende ontwikkelingen voor die de realisatiekansen van het Hollandsche IJsselproject verhoogden en mede van invloed zijn op de verdere uitvoering van het project. Dat zijn:

- ▶ **1997** Het kabinetstandpunt over de vernieuwing van het bodemsaneringsbeleid van juni 1997. Kernpunten in dat kabinetsstandpunt zijn: integratie van bodemsanering in maatschappelijke processen. Kort gezegd: geen sanering zonder herontwikkeling. Decentralisatie: zoveel mogelijk de verantwoordelijkheid voor de sanering op een zo laag mogelijk bestuurlijk niveau. Meer marktdynamiek: vergroten van de bijdrage van private partijen. Functiegericht saneren als uitgangspunt in plaats van de multifunctionele benadering van voorheen.
- ▶ **1998** De voorbereiding van een Ontwikkelingsprogramma Nationaal Landschap Groene Hart. Dit ontwikkelingsprogramma heeft tot doel om de eerdere beleidsnota's over het Groene Hart te vertalen in een samenhangend programma voor de uitvoering van dat beleid. Het gaat daarbij om een herijking en versnelling van het Plan van Aanpak/Nadere Uitwerking ROM Groene Hart van 1992. De zogenaamde Kwaliteitsimpuls Groene Hart is het financiële instrument om tot die intensivering en versnelling te komen. Ook voor deelprojecten van het Hollandsche IJsselproject biedt de kwaliteitsimpuls mogelijkheden.
- ▶ **1997** De reservering door de minister van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van f 195 miljoen voor bodemsanering gedurende de periode 1999-2010 voor de sanering van de locaties vallend onder het Hollandsche IJsselproject, gevolgd door een reservering van 26 miljoen voor hetzelfde doel door de provincie Zuid-Holland voor dezelfde periode.
- ▶ **1997** De principebereidheid van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat om volgende fases van het saneren van de rivierbodem uit te voeren.
- ▶ **1997** Op basis van het Plan van aanpak Uitvoeringscontract van juni 1997 en de Nota van Uitgangspunten Uitvoeringscontract 1998-2010 van september 1997 heeft de Stuurgroep Hollandsche IJssel de voorbereiding van het vervolg op het Startcontract ter hand genomen. Daarbij zijn tevens betrokken de uitkomsten van de thematische (ring) projecten waarover in het Startcontract afspraken zijn gemaakt. Deze projecten zijn bedoeld als bouwstenen voor het Uitvoeringscontract 1999-2010. Zij geven nadere richting aan de ambities en doelstellingen van het Hollandsche IJsselproject. Het gaat daarbij om het Oeverplan, het Beeldkwaliteitsplan, het Toeristisch/Recreatief Marktplan en de studie naar de Hollandsche IJssel als "werkriver".
- ▶ **1999** De principebereidheid van de provincie Zuid-Holland om haar financiële instrumentarium vanuit de beleidsvelden Groen en Economische Zaken in te zetten ten behoeve van de herontwikkeling in het Hollandsche IJsselgebied. Bezien zal worden in hoeverre op programmaniveau gelden beschikbaar kunnen worden gesteld vanuit het Fonds Aankoop Natuurterreinen, Fonds Groene Subsidies resp. het Ontwikkelingsfonds Bedrijfsterreinen; daarnaast zullen op projectniveau prioritaire Hollandsche IJssel-projecten kunnen meedingen naar financiering uit reguliere begrotingsposten en andere stimuleringsregelingen.



4 Een basis om verder te gaan

- ▶ De partijen die het Startcontract ondertekenden stellen, nu de looptijd van dat contract verstreken is, vast dat er een zodanig perspectief is ontstaan op ver(der)gaande verwezenlijking van de ambities en doelstellingen van het project dat voortzetting van de weg die bij het Startcontract is ingeslagen in de rede ligt. Van betekenis voor deze keuze zijn niet alleen de ontwikkelingen die hiervoor onder de derde overweging zijn vermeld maar ook de succesvolle resultaten die inmiddels zijn geboekt met het Startcontract en de verder gegroeide samenwerking tussen partijen.
- ▶ Partijen stellen zich tot doel om binnen de mogelijkheden op milieuhygiënisch verantwoorde wijze een maximale herontwikkeling binnen het gebied tot stand te brengen. Zij zijn individueel en gezamenlijk bereid om hun instrumentarium zo veel als mogelijk en noodzakelijk is in te zetten. Zij zijn zich ervan bewust dat verwezenlijking van die herontwikkeling in een aantal gevallen mede afhankelijk is van de inzet van private partijen.
- ▶ Partijen realiseren zich dat de omvang, complexiteit en looptijd van het Hollandsche IJsselproject vragen om een wijze van planning en sturing die het mogelijk maakt om op flexibele wijze in te spelen op zich wijzigende omstandigheden en voortschrijdende inzichten, waarbij de consequenties en risico's van te nemen beslissingen voor het project als geheel en voor de deelprojecten in beginsel vooraf duidelijk worden aangegeven.
Hiertoe is een specifiek op de uitvoering van het uitvoeringscontract gerichte planning en controlecyclus ontwikkeld die nauw aansluit bij de afwegings-, bijsturings- en verantwoordingsmomenten die gebruikelijk zijn bij de diverse partijen. De uitwerking van dit instrumentarium is als bijlage 1 bij dit contract gevoegd.

1 Algemene bepalingen

1.1 Partijen

- a De Staat der Nederlanden vertegenwoordigd door de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
- b De Staat der Nederlanden vertegenwoordigd door de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat
- c De provincie Zuid-Holland
- d De gemeente Gouda
- e De gemeente Moordrecht
- f De gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel
- g De gemeente Ouderkerk
- h De gemeente Capelle aan den IJssel
- i De gemeente Krimpen aan den IJssel
- j Het Hoogheemraadschap van Schieland
- k Het Hoogheemraadschap van Rijnland
- l Het Hoogheemraadschap van de Krimpenerwaard
- m Het Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden

1.2 Tussentijdse toetreding

Partijen die naar het oordeel van de contractpartijen een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan het realiseren van de ambities en doelstellingen van het project Hollandsche IJssel kunnen - op eigen verzoek of daartoe uitgenodigd - bij unaniem besluit van de gezamenlijke contractpartijen toetreden tot de onderhavige overeenkomst. Aanvulling van de tekst van de overeenkomst en van het ondertekeningsprotocol zal alsdan eveneens bij unaniem besluit van de gezamenlijke contractpartijen kunnen geschieden.



1.3 Begripsbepalingen

- a project: het project Hollandsche IJssel dat betrekking heeft op de rivier de Hollandsche IJssel van Capelle aan den IJssel/Krimpen aan den IJssel tot en met Gouda, de aanliggende buitendijkse gebieden (zellingen) en - voor zover functioneel van belang - het aangelegen binnendijkse gebied (zie kaart);
- b uitvoeringscontract: het Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel met het daaraan gehechte ondertekeningsprotocol, de van deze overeenkomst onderdeel uitmakende bijlagen en het Werkboek Hollandsche IJssel;
- c.1 deelprojecten: herontwikkelingsprojecten en overige deelprojecten;
- c.2 herontwikkelingsprojecten: deelprojecten gericht op integrale herontwikkeling van de zellingen of gedeelten daarvan, waarbij in de regel publieke en/of private bodemsaneringsmiddelen moeten worden ingezet;
- c.3 overige deelprojecten: alle projecten en activiteiten, niet zijnde (integrale) herontwikkelingsprojecten, die worden uitgevoerd om de ambities en doelen van het project te realiseren;
- d stuurgroep: de Stuurgroep Hollandsche IJssel.

1.4 Geldigheidsduur Uitvoeringscontract

- 1.4.1 Dit uitvoeringscontract treedt in werking op de eerste dag na de datum van volledige ondertekening ervan.
- 1.4.2 De geldigheidsduur van dit uitvoeringscontract loopt tot en met 31 december 2010.
- 1.4.3 Dit uitvoeringscontract kan uitsluitend tussentijds worden beëindigd, indien partijen unaniem van opvatting zijn dat, afgezet tegen het ambitieniveau en de doelstellingen, de overeenkomst in haar geheel naar alle redelijkheid en billijkheid is uitgevoerd.
- 1.4.4 Het is partijen toegestaan voortijdig uit te treden, indien de bijdrage van de betrokken partij(en) naar het unanieme oordeel van de Stuurgroep in overeenstemming met de gemaakte afspraken is geleverd.

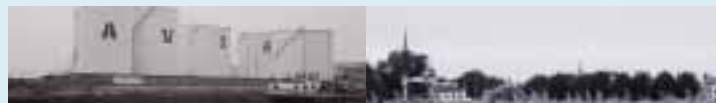
1.5 Binding van partijen

Partijen verklaren door ondertekening van dit contract:

- a de ambities en doelstellingen vastgelegd in 2, alsmede de nadere uitwerking in 3, te onderschrijven en de verdere ontwikkeling en uitvoering van het project volgens de hierna te maken afspraken te bevorderen en het uiterste te doen om bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden daarmee rekening te houden;
- b de afspraken over samenwerking en coördinatie vastgelegd in 4 te onderschrijven en - voorzover van belang - bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden in overeenstemming met die afspraken te handelen;
- c de afspraken welke zijn gemaakt ten aanzien van deelprojecten, die tijdens de looptijd van het Startcontract Hollandsche IJssel zijn aangevangen, na te komen;
- d mede te werken aan de uitvoering van de afspraken, vastgelegd in 6, 7 en 8, ten aanzien van de opzet en de werkwijze van de uitvoeringsorganisatie in termen van personeel, informatie, organisatie en financiën;
- e op de overeengekomen wijze hun medewerking te verlenen aan de uitvoering van het door hen vastgestelde werkprogramma tot en met het jaar 2010, de uitvoering van het vierjarenprogramma en voorts de prestaties zoals vastgelegd in het jaarprogramma, bedoeld in 5.1.1, te leveren.

1.6 Adviesrol Stuurgroep

Indien partijen gedurende de looptijd van het uitvoeringscontract tot het oordeel komen dat zij niet kunnen voldoen aan de ambities en doelstellingen vastgelegd in 2 en nader uitgewerkt in 3, vragen zij, voordat zij terzake besluiten nemen, hierover eigener beweging schriftelijk advies aan de Stuurgroep. Een dergelijk verzoek gaat vergezeld van een voorstel voor een alternatief dat zoveel mogelijk binnen de bedoelde ambities en doelstellingen van het project past.



Albatros-terrein

Capelle aan den IJssel

Nijverheidsstraat Vuyk

Ketensedijk/Boskalis

Dorpsstraat Vuyk

Poldersedijk/Veerdam

IJsseldijk 337-365

IJsseldijk 235-335

Loswal III

Werf III

Capelle Jachthaven

Vuilstort

Groot-Hitland strekdam

Werf II

Groenendijk

Klein-Hitland

Krimpen aan den IJssel

IJsseldijk 109-111

Werf I

Watertoren

Omon

Groot-Hitland

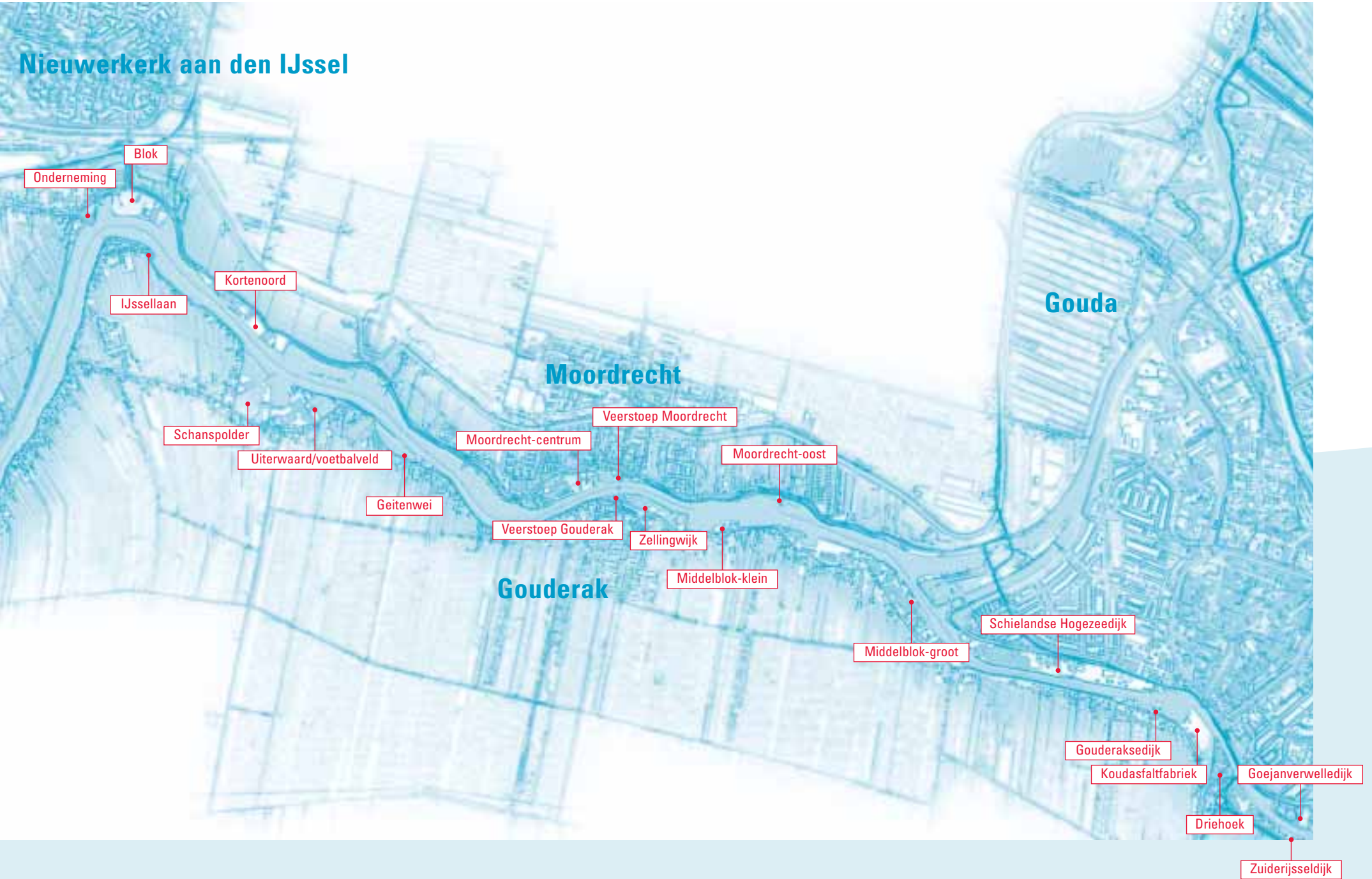
De Dikke Boom

Heuvelman

Boele

Ouderkerk aan den IJssel

Nieuwerkerk aan den IJssel



2 Ambities en doelstellingen

2.1 Herontwikkeling: een keuze voor kwaliteit

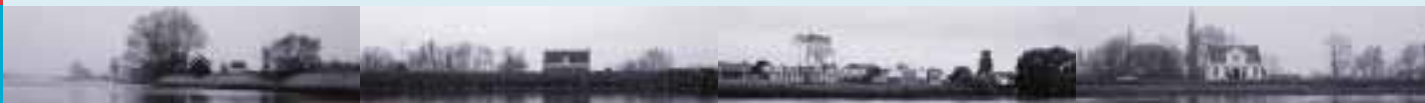
Het gebied rond de rivier dreigt - als er niets gebeurt - te verpauperen en het evenwicht tussen functies dreigt te verslechteren. Vitaliteit veronderstelt een goed evenwicht tussen wonen, werken, natuur en recreatie. Het is de ambitie van partijen om het gebied rond de rivier te revitaliseren en evenwicht tussen de verschillende functies te brengen. Deze ambitie krijgt vorm in de volgende doelstellingen:

- a het creëren en behouden van hoogwaardige vestigingsmilieus voor zowel watergebonden als niet-watergebonden bedrijvigheid in overeenstemming met de functietoekenning aan de zellingen in de Structuurschets Hollandsche IJssel;
- b het creëren van hoogwaardige woon- en verblijfmilieus aan de rivier die passen binnen de omgeving in overeenstemming met functietoekenning aan de zellingen in de Structuurschets Hollandsche IJssel;
- c het creëren van ruimte voor nieuwe functies bijvoorbeeld op het gebied van natuur en landschap, horeca, toerisme en recreatie door onder andere het actief bevorderen van uitplaatsen van bedrijven;
- d het wegnemen danwel verminderen van geluidhinder van bedrijven, met name voor zover de realisering van andere functies dan de geldende door die geluidhinder wordt belemmerd;
- e het benutten van de economische potenties in het gebied van de Hollandsche IJssel zodanig dat zorg wordt gedragen voor een goed evenwicht tussen werken en de overige functies.

2.2 Een schone rivier

Hoewel de afgelopen periode al belangrijke stappen vooruit zijn gezet, zijn de Hollandsche IJssel en een groot aantal zellingen nog steeds sterk vervuild. Het gebied dreigt zijn kwaliteit als onderdeel van het Hollandsche Rivierenlandschap te verliezen. Het is de ambitie van partijen om de milieuoebakels voor de onder 2.1 bedoelde herontwikkeling van het gebied weg te nemen door de zellingen of gedeelten daarvan te saneren en het water en de waterbodem schoon te maken. Deze ambitie krijgt vorm in de volgende doelstellingen:

- a het (doen) beëindigen of anderszins saneren van de rechtstreekse lozingen van afvalwater van particulieren en bedrijven op de rivier voorzover deze een toenemende vervuiling van de rivier veroorzaken en het verder verbeteren van de kwaliteit van het effluent van op de Hollandsche IJssel lozende afvalwaterzuiveringsinstallaties zoals beschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding (1999-2006), met gebruikmaking van het instrumentarium van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren en de daarop berustende uitvoeringsbesluiten;
- b het (doen) verminderen en zo mogelijk stoppen van de uitstroom van verontreinigende stoffen uit de zellingen;
- c het verder fasegewijs verwijderen van verontreinigde waterbodem aansluitend op het reeds uitgevoerde (nautisch) baggeren van de vaargeul. Het gaat daarbij om de ondiepe gedeeltes van de rivier, de vaargeul, havens en afmeerplaatsen en voor zover nodig gedeeltes ten behoeve van de realisering van het Oeverplan;
- d het saneren van de landbodem ten behoeve van het opheffen van onaanvaardbare milieurisico's, ten behoeve van het voorkomen van verdere uitstroom van verontreinigende stoffen uit de zellingen en ten behoeve van het mogelijk maken van herinrichting van het gebied;
- e het inventariseren van alle voor de waterkwaliteit van de Hollandsche IJssel relevante diffuse verontreinigingsbronnen en vervolgens het opstellen en uitvoeren van een reductieschema binnen het regionale samenwerkingsverband diffuse bronnen.



2.3 Een mooie rivier

De Hollandsche IJssel is een prachtige rivier voor wie het wil zien.

De rivier is echter niet zo ruim "aangekleed" met groen, heeft geen zichtbare relaties met het omliggende polderland en is slecht toegankelijk. Het is de ambitie van partijen om van de Hollandsche IJssel een mooie, groene en bereikbare rivier te maken. Deze ambitie krijgt vorm in de volgende doelstellingen:

- a het bewaken en creëren van ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing van gebouwen en installaties;
- b het benutten en versterken van ecologische en landschappelijke potenties van de oever van de rivier;
- c het mede vormgeven van ecologische en recreatieve corridors tussen de rivier en haar oevers en de omliggende gebieden;
- d het ontwikkelen, versterken en onderling verbinden van de recreatieve potenties van het gebied;
- e het ontwikkelen, versterken en onderling verbinden van de toeristische potenties van het gebied;
- f het verbeteren van de toegankelijkheid van de rivier zelf voor bewoners, recreanten en toeristen;
- g het bevorderen van het gebruik van de Hollandsche IJssel als verblijfs- en aanleggebied voor de waterrecreanten;
- h het behoud en de ontwikkeling van het cultuurhistorisch erfgoed.

2.4 Een rivier van ideeën

De Hollandsche IJssel ligt teveel "verscholen in de achtertuin" voor mogelijke "klanten". Het project is alleen uitvoerbaar als de rivier in de voortuin komt te liggen, omdat er alleen dan voldoende gebruikers en supporters zijn. Het is de ambitie van partijen zich naar de rivier toe te keren en haar te ontwikkelen tot een aantrekkelijke levensader waaraan maatschappelijke groepen en belangen zich verbinden. Deze ambitie krijgt vorm in de volgende doelstellingen:

- a het actief uitnodigen van belangengroeperingen en private partners om zich te verbinden aan de herontwikkeling van locaties en het steeds zoeken naar functies die additioneel kunnen worden ingebracht;
- b het benutten van de bijzondere potenties van het gebied om de werking van de Nederlandse Waterstaatszorg te tonen en daarmee bij te dragen aan educatie, toerisme en recreatie;
- c het bevorderen van publieksevenementen waarin de rivier en het omliggende gebied een hoofdrol spelen;
- d het - zo mogelijk met anderen - gericht communiceren over de mogelijkheden die de rivier en haar omgeving de gebruiker bieden.

2.5 Een investering voor de toekomst

Het realiseren van het project Hollandsche IJssel kost zeer veel geld. De afgelopen periode is reeds veel gedaan aan middelenwerving en met succes. Het blijft evenwel noodzakelijk om te blijven zoeken naar versterking en verbreding van het financiële draagvlak, waarbij gedacht kan worden aan het meerjarig reserveren van middelen binnen de sectorale budgetten van de deelnemende overheden, het verwerven van (additionele) bijdragen van private partijen die belang hebben bij werkzaamheden voor de sanering en herontwikkeling van het gebied, het verwerven van bijdragen vanuit private fondsen die doelen hebben waaraan het project kan bijdragen (bv. groen, educatie, recreatie, cultuurbehoud, watersport, beroepsvaart) en het verwerven van bijdragen van maatschappelijke partijen die zich medeverantwoordelijk weten voor de verontreiniging van het gebied.



3 Nadere uitwerking ambities en doelstellingen

3.1 Milieukwaliteit: landbodem

- 3.1.1 De sanering van de landbodem geschiedt in overeenstemming met het rijks- en provinciaal beleid. Op het moment van ondertekening van dit contract zijn bepalend het kabinetsstandpunt van juni 1997 met betrekking tot vernieuwing van het bodemsaneringsbeleid en het geldende provinciale milieubeleidsplan.
- 3.1.2 Verder dienen de saneringen te geschieden in overeenstemming met het Bodembeheerplan Hollandsche IJssel dat een verdere uitwerking geeft van het onder 3.1.1 bedoelde rijks- en provinciaal beleid. Het bodembeheerplan heeft de instemming van de Stuurgroep Hollandsche IJssel en maakt als zodanig integraal onderdeel uit van de bodemsaneringsaanpak.
- 3.1.3 Met betrekking tot saneringen in eigen beheer geldt, dat de provincie Zuid-Holland streeft naar minnelijke overeenstemming met private partijen met betrekking tot de nodig geachte saneringen. Indien een dergelijke overeenstemming niet kan worden bereikt zal de provincie haar wettelijke instrumentarium van de Wet bodembescherming inzetten, indien aan de voorwaarden daartoe wordt voldaan.
- 3.1.4 Indien geen minnelijke overeenstemming kan worden bereikt en de provincie geen gebruik kan maken van het wettelijke instrumentarium van de Wet bodembescherming zal de Staat op voordracht van de provincie een actie tot kostenverhaal starten indien in deze gevallen is voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 75 Wet bodembescherming.
- 3.1.5 De minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de provincie Zuid-Holland zijn in principe bereid om in geëigende gevallen medewerking te verlenen aan de oplossing van sanerings-

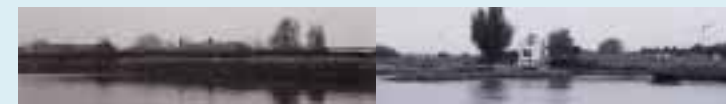
vraagstukken die in het kader van de vernieuwing van het bodemsaneringsbeleid effectiever kunnen worden aangepakt dan volgens het thans geldende beleid het geval zou zijn. Daartoe worden op basis van door de Stuurgroep voor te dragen locaties afspraken gemaakt.

3.2 Milieukwaliteit: waterbodem

- 3.2.1 De staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat zal tot de volgende fasen van de sanering van de waterbodem overgaan indien de uitstroom van verontreinigende stoffen vanuit de zellingen en de lozing van ongezuiverd afvalwater zijn beëindigd of in ieder geval tot een aanvaardbaar niveau zijn teruggebracht. Een voorwaarde is, dat er voldoende capaciteit is om de uit de rivier te verwijderen baggerspecie tegen aanvaardbare kosten te kunnen bergen. Het tijdstip van aanvang en de fasering van de sanering zal worden aangegeven in het op grond van artikel 63b van de Wet Bodembescherming door de minister van Verkeer en Waterstaat jaarlijks op te stellen Saneringsprogramma Waterbodem Rijkswateren.
- 3.2.2 De programmering van met name de rioleringsprojecten en de herontwikkelingsprojecten van die zellingen waarbij uitstroom van verontreinigende stoffen aan de orde is, dient in een zo snel mogelijke uitvoering van deze deelprojecten te voorzien.

3.3 Milieukwaliteit: water

- 3.3.1 Naast hetgeen onder 3.2 is overeengekomen streven de waterkwaliteitsbeheerders ernaar dat binnen de planperiode van de Vierde Nota Waterhuishouding (1999 -2006) de waterkwaliteit voldoet aan de "maximaal toelaatbare risico"- (MTR-) normen, aan de normen zoals opgenomen in Richtlijn nr. 76/160/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschap van 8-12-1975 betreffende de kwaliteit van het zwemwater, aan de normen



voor stikstof en fosfaat zoals vastgelegd in de Algemene Maatregel van Bestuur stedelijk afvalwater. De aangrenzende waterschappen hebben hiertoe maatregelen opgenomen in de waterbeheersplannen. Voorts dienen de gemeenten te voldoen aan de basisinspanning voor riolering zoals voorgeschreven in de Wet milieubeheer en de Derde Nota Waterhuishouding. Ten aanzien van microverontreinigingen en zware metalen wordt op de langere termijn gestreefd naar een waterkwaliteit overeenkomstig het Verwaarloosbaar Risico (VR) niveau.

De (veranderingen in de) waterkwaliteit worden gevolgd met behulp van een monitoringsmeetnet. Jaarlijks wordt gerapporteerd over de ontwikkelingen in de waterkwaliteit. De haalbaarheid van zwemwaterkwaliteit op de daartoe aangewezen locaties is afhankelijk van de monitoringsresultaten. Eventuele maatregelen dienen te worden afgewogen tegen het milieurendement van de investeringen.

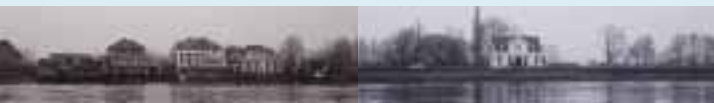
- 3.3.2 De beheerders van oppervlaktewater en waterkeringen in het gebied plegen regelmatig overleg over de uitoefening van hun reguliere wettelijke taken, in het bijzonder met betrekking tot maatregelen en/of projecten die van invloed kunnen zijn op de waterkwaliteit in de Hollandsche IJssel. Een en ander is vastgelegd in het "Waterakkoord voor de Hollandsche IJssel en Lek".

3.4 Ruimtelijke kwaliteit

- 3.4.1 De ruimtelijke basis voor het realiseren van het project wordt gevormd door de Structuurschets Hollandsche IJssel, welke in 1995 in de Streekplannen Zuid-Holland Oost en Rijnmond is opgenomen. Gemeenten brengen hun bestemmingsplannen, voorzover dit nog niet is gebeurd, in overeenstemming met deze Structuurschets Hollandsche IJssel. De programmering van de aanpassingen/herzieningen van deze bestemmingsplannen is opgenomen in het onder 5.1.1 bedoelde werkprogramma 1999-2010. Tevens is in de programmering aangegeven welke

tijdelijke maatregelen de betrokken gemeente neemt om te voorkomen dat ontwikkelingen plaatshebben die de verwezenlijking van een in de Structuurschets Hollandsche IJssel opgenomen functie bemoeilijkt of onmogelijk maakt voordat de hiervoor bedoelde aanpassingen/ herzieningen hebben plaatsgehad. Het hier bepaalde is van overeenkomstige toepassing op de locaties die in het Oeverplan, bedoeld in 3.5.1, zijn opgenomen.

- 3.4.2 Met als doel de specifieke ruimtelijke beeldkwaliteit van de Hollandsche IJssel en de aanliggende gebieden te behouden en waar mogelijk te versterken hebben partijen op basis van de Structuurschets Hollandsche IJssel het Beeldkwaliteitsplan Hollandsche IJssel d.d. mei 1998 opgesteld. Gemeenten houden bij het aanpassen van hun bestemmingsplannen en bij het ontwikkelen van bouwplannen zoveel mogelijk en in een zo vroeg mogelijk stadium rekening met dit Beeldkwaliteitsplan.
- 3.4.3 Indien een gemeente van oordeel is dat door het treffen van de onder 3.4.2 bedoelde maatregelen haar belangen onevenredig worden geschaad, brengt zij dit gemotiveerd ter kennis van de Stuurgroep.
- 3.4.4 Waar overeenkomstig de Structuurschets Hollandsche IJssel bij herontwikkelingsprojecten (mede) woningbouw is voorzien spannen de gemeenten zich in zorg te dragen voor de benodigde woningcontingenten, tenzij op andere wijze is voorzien in de beschikbaarstelling van bedoelde contingenten. De provincie neemt binnen haar mogelijkheden en bevoegdheden op zich deze inspanningen te ondersteunen.



3.5 Ecologische kwaliteit: oeverplan en verbindingzones

- 3.5.1 Met het doel de ecologische waarde van de rivier te herstellen en bij te dragen aan het vergroten van de recreatieve mogelijkheden en de toegankelijkheid van de rivier hebben partijen het Oeverplan Hollandsche IJssel d.d. mei 1998 opgesteld. Dit plan geeft richting aan de bedoelde ontwikkelingen op de locaties die in het Oeverplan zijn opgenomen.
- 3.5.2 De staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat draagt in samenwerking met waterschappen en publieke en private partijen zorg voor de uitvoering van het Oeverplan. Bij die uitvoering wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de planning van de herontwikkeling van de zellingen en bij het oever- en dijkonderhoud van de waterschappen. Bij de aanleg van natuurvriendelijke oevers op terreinen die niet in eigendom of beheer zijn bij de waterschappen, betaalt de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat het totale verschil tussen de kosten voor aanleg van oevers, die uitsluitend dienen voor het keren van water, en de kosten voor aanleg van natuurvriendelijke oevers mits deze een bijdrage leveren aan het ecologisch herstel van de rivier. De staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat stelt daartoe jaarlijks een maximumbedrag vast. Teneinde de beschikbare gelden zo goed mogelijk te verdelen werkt de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat een procedure uit voor de behandeling van aanvragen en stelt de criteria op waaraan een natuurvriendelijke oever moet voldoen. Over de kostenverdeling van aanleg, beheer en onderhoud van natuurvriendelijke oevers op terreinen die in eigendom of beheer zijn bij de waterschappen maken de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en de waterschappen nadere afspraken binnen zes maanden na de ondertekening van het Uitvoeringscontract.
- 3.5.3 Door de provincie Zuid-Holland wordt, in samenwerking met de betrokken partijen, vormgegeven aan de ontwikkeling van ecologische en recreatieve zones die de verbinding vormen tussen de rivier en haar oevers en de omliggende gebieden (Bentwoud, Krimpenerwaard, Zuidplaspolder).

3.6 Toeristisch-recreatieve kwaliteit: het Toeristisch/Recreatief Marktplan

Met als doel de toeristische en recreatieve potenties van de rivier en de omliggende gebieden zoveel mogelijk te benutten en te versterken hebben partijen een Toeristisch/Recreatief Marktplan d.d. juni 1997 opgesteld. Dit marktplan bevat een verzameling van (project)ideeën die in aanmerking komt voor nadere uitwerking en aanvulling. Het Projectteam Hollandsche IJssel draagt zorg voor de verdere ontwikkeling van het plan. De gemeenten betrekken het plan in ieder geval bij het tot stand brengen van de herontwikkeling van de zellingen. Met betrekking tot de lokalisering van jachthaven(s) en passantenligplaatsen wordt binnen 1 jaar na ondertekening van het Uitvoeringscontract door het Projectteam Hollandsche IJssel een beleidskader aan de Stuurgroep voorgelegd.

3.7 Economische kwaliteit: de Hollandsche IJssel als 'werk rivier'

Partijen streven naar het behoud van een dynamische rivier overeenkomstig de rapportage "De Hollandsche IJssel als 'werk rivier'" d.d. oktober 1997, waarin de plaats van de bedrijvigheid in relatie tot wonen, natuur en recreatie nader is uitgewerkt. Deze rapportage bevat een strategische visie voor de looptijd van dit Uitvoeringscontract alsmede een actieprogramma dat wordt opgenomen in de in 5 genoemde programma's. Indien verplaatsing van bedrijven noodzakelijk is, wordt in goed overleg naar alternatieve locaties gezocht. Daarbij wordt in beginsel de volgende systematiek gehanteerd: in eerste instantie wordt gezocht naar mogelijkheden in de desbetreffende gemeente en, bij gebreke daarvan, in de gemeenten aan dezelfde kant van de IJssel. Indien ook dit laatste niet lukt worden de mogelijkheden binnen de andere IJsselgemeenten onderzocht en als laatst komen de mogelijkheden buiten de IJsselstreek aan de orde.



4 Doelgerichte samenwerking

4.1 Op algemeen niveau

Gezien het langdurige, grootschalige en complexe karakter van de uitvoeringsfase van het project Hollandsche IJssel en gegeven de daaraan verbonden onzekerheden hebben partijen een bestuurlijk afspraken kader, zoals beschreven in bijlage 2, vastgesteld. Daarin zijn de belangrijkste uitgangspunten vastgelegd en is aangegeven hoe met afwijkingen ten aanzien van mee- en tegenvallers wordt omgegaan.

4.2 Op projectniveau

Het project Hollandsche IJssel doet een groot beroep op de uitoefening van complementair bestuur: de samenwerking tussen overheden binnen een zelfde taakgebied. Partijen erkennen hun verantwoordelijkheid zoals onderstaand weergegeven en zijn bereid de noodzakelijke samenwerking aan te gaan.

- a Partijen behouden in het kader van het project hun eigen verantwoordelijkheid voor hun taken en bevoegdheden;
- b In het kader van de gestelde doelen is een gezamenlijke uitoefening van verantwoordelijkheden veelal noodzakelijk. Partijen zoeken daartoe actief de samenwerking met andere partijen en gaan gericht in op verzoeken van andere partijen om gezamenlijk activiteiten te ontwikkelen;
- c Partijen stellen elkaar binnen de projectorganisatie steeds actief op de hoogte van activiteiten die direct of indirect van invloed zijn op het bereiken van gezamenlijke projectdoelen.

4.3 Op deelprojectniveau

In het kader van deelprojecten worden veelal meer doelen tegelijk gediend. Dit betekent ook dat steeds meerdere instrumenten en verantwoordelijkheden aan de orde zijn. Integrale samenwerking op deelprojectniveau is, zoveel mogelijk in overeenstemming met het bepaalde in 5 terzake van planning, sturing en uitvoering, dan ook wezenlijk voor de verwezenlijking van de deelprojecten.

- a Partijen behouden binnen deelprojecten hun eigen verantwoordelijkheid, taken en bevoegdheden, tenzij zij daarover expliciet andere afspraken met elkaar hebben gemaakt;
- b Partijen brengen hun verantwoordelijkheid voor deelprojecten in de in te richten projectorganisatie actief in. Voor zover zij daarvoor de gelegenheid niet hebben overwogen zij de initiatiefnemer van het deelproject of andere bij het deelproject betrokken partijen te machtigen namens hen en voor rekening van hen de bijdrage te leveren;
- c Partijen zoeken steeds naar mogelijkheden om de kansen te benutten van samenloop: onder samenloop wordt verstaan het inspelen qua moment en vorm van uitvoering op de werkzaamheden van andere partijen op dezelfde locatie.



5 Planning, sturing en uitvoering

5.1 Programmering op projectniveau

- 5.1.1 Bij het realiseren van de ambities en doelstellingen van het project wordt gebruik gemaakt van dynamische sturing door middel van een programma 1999-2010, een voortschrijdend vierjarenprogramma en een jaarprogramma. Deze programma's worden minimaal een maal per jaar, passend in de beleids- en begrotingscycli van de partijen zoals beschreven in bijlage 1, in samenhang aangepast in een Werkboek Hollandsche IJssel.
- 5.1.2 Het programma 1999-2010 geeft voor de looptijd van het uitvoeringscontract aan in welk jaar de Stuurgroep beslist over de uitvoering van welke deelprojecten en welke partij primair verantwoordelijk is voor de uitvoering. Het programma 1999-2010 omvat in ieder geval alle herontwikkelingsprojecten en op hoofdlijnen de overige deelprojecten. Tevens geeft het een indicatie van het jaar waarin een deelproject kan zijn gerealiseerd.
- 5.1.3 Het voortschrijdend vierjarenprogramma behelst een uitwerking van de eerste vier jaren van het programma 1999-2010, met dien verstande dat het telkenmale met één jaar voortschrijdt. Het voortschrijdend vierjarenprogramma geeft tevens het jaar aan waarin de voorbereiding van een deelproject start.
- 5.1.4 Het jaarprogramma behelst een uitwerking van telkens het eerste jaar van het voortschrijdend vierjarenprogramma en bevat de afspraken over de prestaties die in dat jaar worden geleverd ter voorbereiding en uitvoering van deelprojecten in dat jaar of ter voorbereiding van deelprojecten die in volgende jaren worden uitgevoerd. Tevens bevat het, voorzover voor de beheersing van het project noodzakelijk, per prestatie de raming van de daarmee gemoeide kosten en baten.
- 5.1.5 De hiervoor genoemde programma's worden door de Stuurgroep, voor zover het herontwikkelingsprojecten betreft, voorzien van een indicatieve financiële toedeling van bijdragen op basis van de Wet bodembescherming (Wbb). Die indicatieve toedeling geeft aan voor welke herontwikkelingsprojecten op enig moment middelen beschikbaar zijn op basis van de in 7 toegezegde bedragen voor bodemsanering inclusief de wettelijke bijdragen van partijen. Zodra mogelijk wordt de indicatieve financiële toedeling gebaseerd op een meer nauwkeurige raming. Bij de beslissing hiertoe zullen de gevolgen voor het programma worden aangegeven. Van deze beslissingen wordt journaal bijgehouden.
- 5.1.6 De Stuurgroep kan op grond van veranderde omstandigheden besluiten in de uitvoeringsvolgorde van de deelprojecten wijziging aan te brengen teneinde de beschikbare financiële middelen zo effectief mogelijk in te zetten.
- 5.1.7 Indien de voorbereiding van een deelproject op enigerlei wijze stagneert, worden door de voor dat project verantwoordelijke partij onmiddellijk de overige bij dat project betrokken partijen van die stagnatie in kennis gesteld. Indien die stagnatie leidt tot afwijking van de door de Stuurgroep vastgestelde programma's dan wordt de Stuurgroep gemotiveerd verzocht die programma's bij te stellen. In het verzoek wordt ook het jaar aangegeven waarin de verantwoordelijke partij het deelproject wel zal uitvoeren.



5.2 Uitvoering op deelprojectniveau

- 5.2.1 De voorbereidingsfase van een herontwikkelingsproject start in alle gevallen met een plan van aanpak dat de instemming heeft van de Stuurgroep. Het jaar waarin de voorbereiding van een herontwikkelingsproject aanvangt is in het voortschrijdende vierjarenprogramma aangegeven. Het plan van aanpak geeft in ieder geval inzicht in wat, op welk moment, van de bij het project betrokken partners wordt verwacht, de wijze waarop de financiering wordt geregeld, de relatie met de verschillende plannen die voor de Hollandsche IJssel als geheel zijn opgesteld en in voorkomende gevallen de beschikbaarheid van contingenten, de planning van de herziening van bestemmingsplannen en de wijze waarop in uitplaatsing van bedrijven wordt voorzien. Onderdeel van het plan van aanpak is een communicatieplan waarin de betrokkenheid van relevante maatschappelijke groepen tot uiting komt.
- 5.2.2 Ter afsluiting van de voorbereidingsfase legt de voor het herontwikkelingsproject verantwoordelijke partij aan de Stuurgroep een integrale exploitatieopzet voor met betrekking tot zowel de sanering als de herinrichting, waarbij in voorkomende gevallen tevens is aangegeven op welke wijze in de instandhouding/het onderhoud is voorzien. Op basis van de bedoelde integrale exploitatieopzet besluit de Stuurgroep of een project zal worden uitgevoerd.
- 5.2.3 Indien in het kader van de uitvoering van een deelproject sanering van de landbodem nodig is, zal de betreffende gemeente uiterste pogingen in het werk stellen om de financiering daarvan zoveel mogelijk te doen geschieden uit de exploitatieopbrengst. Het Werkboek Hollandsche IJssel dient hieromtrent duidelijkheid te verschaffen.
- 5.2.4 De feitelijke uitvoering van een herontwikkelingsproject vindt plaats na instemming van de Stuurgroep met een uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan bevat een passage over communicatie en betrokkenheid van relevante maatschappelijke groepen.



6 Voortgang en verantwoording

18

- 6.1** In ieder geval éénmaal per jaar stelt de Stuurgroep een voortgangs- en verantwoordingsrapportage vast die:
- a inzicht geeft in de voortgang en de bereikte resultaten van het project en de deelprojecten. Tevens worden daarbij aangegeven de mogelijke gevolgen en de te verwachten ontwikkelingen voor de in 5 genoemde programma's;
 - b een verantwoording bevat van de financiële situatie van het project en voorzover nodig van de deelprojecten. Van deze verantwoording maakt tevens deel uit de verantwoording van de besteding van de bodemsaneringsmiddelen in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb). Deze Wbb-verantwoording voldoet aan de met de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer gemaakte afspraken zoals in de Fondsverordening, als bedoeld onder 7, is omschreven.
- 6.2** De in 6.1 bedoelde rapportage wordt zodanig tijdig opgesteld dat deze deel kan uitmaken van de beleids- en begrotingscycli van de bij het uitvoeringscontract betrokken partijen.



7 Financiën

- 7.1** Partijen stemmen hun (meerjaren)begrotingen af op de programmering van de deelprojecten zoals bedoeld in 5. Voor de herontwikkelingsprojecten geldt tevens het bepaalde in 5 met betrekking tot plannen van aanpak, uitvoeringsbesluiten en uitvoeringsplannen.
- 7.2** Ten behoeve van de bodemsanering binnen het project stelt de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer *f* 195 miljoen en de provincie Zuid-Holland *f* 26 miljoen beschikbaar voor de looptijd van het Uitvoeringscontract. De bevoorschotting door genoemde partijen geschiedt zodanig dat de uitvoering van de herontwikkelingsprojecten overeenkomstig de door de Stuurgroep vastgestelde programmering kan plaatshebben.
- 7.3** Ter voorkoming van discrepantie tussen financieringsritme en uitvoeringsritme alsmede ter zekerstelling dat de ingebrachte financiële middelen daadwerkelijk worden aangewend voor het doel waarvoor deze middelen ter beschikking zijn gesteld, is bij verordening het provinciaal Fonds Hollandsche IJssel ingesteld. In dit Fonds worden de middelen ten behoeve van bodemsanering gestort. Het Fonds biedt ook de mogelijkheid voor de storting van middelen bestemd voor andere doelen dan bodemsanering indien dat voor de uitvoering van het project effectief wordt geacht.
- 7.4** Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn belast met het beheer van het Fonds. In dit kader is de provincie uitsluitend financieel aansprakelijk tegenover de partners indien tekorten ontstaan als gevolg van handelingen in strijd met de voor het fondsbeheer geldende beschreven administratieve organisatie.
- 7.5** Jaarlijks stelt de Stuurgroep tegelijk met de in 5 bedoelde programma's een projectbegroting vast waarin de personele en materiële kosten worden geraamd die nodig zijn om de projectorganisatie naar behoren te laten functioneren. Van deze projectbegroting maakt deel uit het jaarlijks vast te stellen werkbudget, dat de partijen gezamenlijk beschikbaar stellen ter dekking van een deel van de personele lasten en van uitvoerende activiteiten met name op het gebied van communicatie, training en advisering. In bijlage 3 is de verdeelsleutel van dit werkbudget opgenomen.
- 7.6** De kosten voor de sanering van de waterbodembodem komen uitsluitend ten laste van de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat voorzover deze kosten niet kunnen worden verhaald op veroorzakers, eigenaren en/of gebruikers.
- 7.7** De staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat stelt ieder jaar het maximumbedrag vast dat ter beschikking wordt gesteld ten behoeve van de uitvoering van het in 3.5.2 bedoelde Oeverplan.



8 Projectorganisatie

8.1 Organen van de projectorganisatie

8.1.1 De Stuurgroep Hollandsche IJssel.

- a De Stuurgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers aangewezen door de bij het uitvoeringscontract betrokken partijen. Partijen wijzen eveneens een plaatsvervanger aan. De leden van de Stuurgroep zijn volledig aanspreekbaar op de inbreng van de desbetreffende partij in de afzonderlijke deelprojecten. Bovendien beschikken zij over voldoende mandaat om slagvaardig mede te kunnen beslissen. Alle leden, met uitzondering van die bedoeld onder d, zijn stemgerechtigd en hebben één stem;
- b De vertegenwoordiger van het Hoogheemraadschap van Schieland is tevens vertegenwoordiger van de andere bij het Uitvoeringscontract betrokken waterschappen, indien deze niet zelf aan de vergaderingen deelnemen;
- c Het voorzitterschap van de Stuurgroep wordt bekleed door de bestuurlijke vertegenwoordiger van de provincie Zuid-Holland. Bij diens afwezigheid van welke aard ook wijst de Stuurgroep een plaatsvervanger aan;
- d De Stuurgroep kan besluiten tot haar vergadering toe te laten personen, organen, organisaties en instanties, die uitsluitend een adviserende rol vervullen. Deze adviserende leden hebben geen stemrecht. Als zodanig participeren in ieder geval de minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en de minister van Economische Zaken;
- e De Stuurgroep vervult een adviesfunctie in de in 1.6 bedoelde gevallen.

8.1.2 Projectcoördinator.

Binnen de organisatie van de deelnemende partijen worden activiteiten die betrekking hebben op het project uitgewerkt in projectgroepen die onder directe aansturing staan van een door iedere partij afzonderlijk aan te wijzen permanente projectcoördinator.

8.1.3 Coördinatiegroep.

De projectcoördinatoren gezamenlijk vormen de Coördinatiegroep. De projectcoördinator van het Hoogheemraadschap van Schieland is tevens gevolmachtigd lid van de Coördinatiegroep namens alle overige deelnemende waterschappen.

8.1.4 Projectleider.

De projectcoördinator van de provincie Zuid-Holland treedt op als projectleider Hollandsche IJssel. Deze is verantwoordelijk voor de algemene procesgang binnen de projectorganisatie en rapporteert de Stuurgroep over alle relevante feiten. De projectleider is voorzitter van de Coördinatiegroep, geeft functioneel leiding aan de medewerkers van het Projectteam en treedt op als budgetbeheerder van het werkbudget Hollandsche IJssel en van het Fonds Hollandsche IJssel, bedoeld in 7.

8.1.5 Projectteam.

Als ambtelijke staf van de Stuurgroep en de Coördinatiegroep fungeert het Projectteam. Het Projectteam is samengesteld uit geheel of gedeeltelijk gedetacheerde medewerkers die in beginsel algemene projecttaken verrichten.

8.2 Aansturing op beleidsniveau

8.2.1 De Stuurgroep is verantwoordelijk voor:

- a de aansturing op beleidsniveau van het gehele project Hollandsche IJssel;
- b het bewaken van de samenhang tussen de deelprojecten onderling en de integraliteit van die deelprojecten;

- c het behouden van de samenwerking tussen partijen op alle niveaus;
- d de voortvarende voortgang in het project;
- e verdere ontwikkeling van perspectief op lange termijn;
- f de communicatie vanuit en over het project Hollandsche IJssel met alle betrokkenen en belanghebbenden;
- g de relatie met en het draagvlak bij maatschappelijke organisaties die belang hebben bij, danwel van belang zijn voor het project Hollandsche IJssel. De Stuurgroep kan daartoe een klankbordgroep instellen.

8.2.2 De Stuurgroep neemt besluiten met betrekking tot de programmering, de exploitatie-opzetten, de plannen van aanpak en de uitvoeringsplannen als bedoeld in 5 en stelt de voortgangs- en verantwoordingsrapportages vast als bedoeld in 6.

8.2.3

- a De Stuurgroep neemt de in 8.2.2 bedoelde besluiten met unanimiteit van de aanwezige Stuurgroepleden, waarbij stemonthouding wordt genegeerd;
- b Indien door ontbreken van unanimiteit een niet aanvaardbare stagnatie in het project dreigt, brengt de voorzitter een voorstel aan de Stuurgroep uit gericht op het alsnog realiseren van een unaniem besluit;
- c Indien het onder b bedoelde voorstel niet tot unanimiteit leidt, wordt bij meerderheid van de aanwezige leden besloten waarbij eveneens stemonthouding wordt genegeerd. Voorzover het betreffende besluit betrekking heeft op de inzet van bodemsaneringsmiddelen maken in elk geval de vertegenwoordigers van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en van de provincie Zuid-Holland deel uit van die meerderheid;
- d De Stuurgroep neemt overeenkomstig het bepaalde in 4.2.a en 4.3.a geen besluiten die in strijd zijn met de autonomie van partijen.

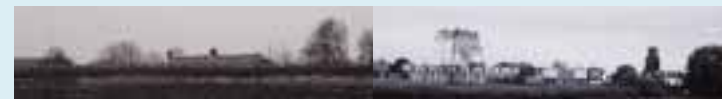
8.3 Aansturing op managementniveau

- a De Coördinatiegroep Hollandsche IJssel is primair verantwoordelijk voor de aansturing van de deelprojecten op managementniveau;
- b De Coördinatiegroep Hollandsche IJssel volgt de voortgang van de deelprojecten, signaleert knelpunten en lost die zoveel mogelijk zelf op;
- c De Coördinatiegroep Hollandsche IJssel heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor het bewaken en realiseren van de samenhang van ontwikkelingen en plannen voor het project als geheel en de deelprojecten en andersom.

8.4 Projectteam

Het Projectteam heeft tot taak:

- a het voeren van het secretariaat van de Stuurgroep en de Coördinatiegroep;
- b de programmering, planning en voortgangscntrole van het project;
- c de ondersteuning van de Stuurgroep;
- d de verwerving van fondsen/subsidies ten behoeve van het project Hollandsche IJssel;
- e de coördinatie van waterstaatszaken, toerisme, recreatie, natuur, landschap, bedrijvigheid, bodemsanering, voorlichting en communicatie voorzover het betreft ontwikkelingen die verband houden met het project Hollandsche IJssel;
- f de procesbegeleiding van deelprojecten voorzover gewenst, welke begeleiding kan bestaan uit het op gang brengen van projecten, het ondersteunen van projecten, ook in financiële zin, en het uitvoeren van projecten bijvoorbeeld door het beschikbaar stellen van een projectmanager.



9 Slotbepalingen

9.1 Geschillen

- 9.1.1 Bij een geschil tussen twee of meer partijen ten aanzien van aangelegenheden met betrekking tot de uitvoering van het uitvoeringscontract zal de Stuurgroep het uiterste doen om het geschil op te lossen.
- 9.1.2 Indien de oplossing van het geschil op de hiervoor beschreven wijze niet mogelijk is gebleken kan een meerderheid van de aanwezige leden de voorzitter verzoeken een onderzoek naar dit geschil uit te voeren. De voorzitter zal binnen een afgesproken termijn aan de stuurgroep rapporteren, vergezeld van zijn advies. De Stuurgroep zal zich over dit advies uitspreken.
- 9.1.3 Indien de hiervoor omschreven wijze van handelen niet heeft geleid tot oplossing van het geschil staat het ieder der partijen vrij over dit geschil arbitrage aan te vragen.
- 9.1.4 In alle gevallen dat een geschil aan arbitrage zal worden onderworpen zal deze arbitrage plaatshebben overeenkomstig het reglement van het Nederlands Arbitrage Instituut (NAI), zoals dit zal luiden twee maanden voor het ontstaan van het geschil.

9.2 Evaluatie

Vier jaren na inwerkingtreding van dit Uitvoeringscontract zal in opdracht van de Stuurgroep een evaluatie van het contract en van de werking ervan plaatshebben door een onafhankelijke deskundige. Deze evaluatie heeft betrekking op alle aspecten die voor het functioneren van het project en de realisatie van de projectdoelstellingen van belang zijn.

In ieder geval heeft zij betrekking op:

- a het functioneren van de projectorganisatie in al haar onderdelen;
- b de bereikte prestaties in relatie tot de ambities en doelstellingen;
- c de plannings-, sturings- en financiële systematiek;
- d de realiseerbaarheid van (onderdelen van) de Structuurschets en de wenselijkheid van bijstelling ervan;
- e de realiseerbaarheid van (onderdelen van) alle overige plannen die de grondslag vormen voor het tot stand brengen van het project.

9.3 Liquidatie

Indien na ommekomst van de contractperiode nog financiële middelen voorhanden zijn, alsmede indien partijen zouden besluiten het project te beëindigen op een moment dat er nog financiële middelen voorhanden zijn, zal verevening plaatshebben in dier voege, dat voor wat betreft de door partijen ingebrachte gelden de restantsaldi zullen terugvloeien naar de partij die de financiële middelen heeft ingebracht en voor wat betreft de op andere wijze verworven financiële middelen de restantsaldi over partijen zullen worden verdeeld naar rato van ieders oorspronkelijke financiële inbreng.



9.4 Hardheidsbepaling

- 9.4.1 De gemeenten zullen er voor zorgen, dat bij de start van de desbetreffende deelprojecten de voor uitvoering noodzakelijke financierings- en dekkingsmiddelen aanwezig zijn. Indien een gemeente vanwege een (dreigende) artikel-12 positie in het kader van de Financiële verhoudingswet in een zodanige financiële positie verkeert, dat zij hieraan in alle redelijkheid niet kan voldoen en alternatieve financieringsbronnen c.q. dekkingsmiddelen op dat moment ontbreken, dient dit tijdig aan de Stuurgroep te worden meegedeeld.
- 9.4.2 Indien het voorgaande tot gevolg zou hebben dat de relevante deelprojecten niet volgens de vastgestelde planning kunnen worden uitgevoerd dient conform het bepaalde in 5.1.7 gehandeld te worden. Bovendien kan de Stuurgroep besluiten om naar alternatieve financieringsbronnen c.q. dekkingsmiddelen van derden te zoeken.
- 9.4.3 Indien het zoeken naar alternatieve financierings- en dekkingsmiddelen conform 9.4.2, tweede volzin, een positief resultaat oplevert is de betreffende gemeente gehouden deze financiële middelen voor de realisering van haar deelprojecten aan te wenden, desgewenst ten behoeve van een alsdan vervroegde uitvoering.



De Cyclus

Algemene uitgangspunten

De cyclus ten behoeve van dit onderdeel van het project kenmerkt zich door de integratie van beleid en uitvoering. Dat wil zeggen dat de beleidsuitgangspunten op lange termijn het vertrekpunt en toetssteen zijn voor de uitvoering. Op basis van de lange termijn doelstellingen wordt de uitvoering op middellange termijn bepaald. De realisatie van de uitvoering wordt jaarlijks geconfronteerd met de (beleids)doelstellingen, waarbij eventuele bijstelling van doelstellingen en uitvoeringsplan aan de orde is. De producten van de cyclus moeten voorzien in de informatiebehoefte van alle in- en externe partijen op het gebied van beleid en beheer. Dit betekent dat de producten van de cyclus geschikt moeten zijn voor (bij)sturing, uitvoering, monitoring en verantwoording.

De cyclus moet maximale flexibiliteit in de uitvoering van het contract mogelijk maken. Dit houdt in dat op basis van de producten uit de cyclus keuzen vooraf worden gemaakt. Keuzen over de aan te pakken projecten, de te leveren prestaties. Dit kan worden gerealiseerd door, hoewel er sprake is van een jaarcyclus, steeds over de horizon van een jaar heen te kijken.

De producten van de cyclus

Het Uitvoeringscontract/Werkboek 1999-2010

Het Uitvoeringscontract is het belangrijkste product in de beleids- en uitvoeringscyclus. Op basis van dit contract bestaat er commitment tussen de diverse partijen over de wijze waarop het gemeenschappelijk einddoel wordt bereikt. De beleidsuitgangspunten en de principes over de aanpak worden vastgelegd. Het contract is nader uitgewerkt in het

Werkboek 1999-2010. Dit programma geeft in hoofdlijnen aan welke prestatie moeten worden geleverd, welke projecten moeten worden aangepakt. De kern van het contract en het werkprogramma zal zijn het opgang brengen van meerdere geldstromen naast elkaar zodat sanering en herinrichting van het gebied wordt gerealiseerd.

Het Uitvoeringscontract is voor wat de kosten van sanering van land en water, alsmede de kosten van herontwikkeling betreft gebaseerd op een globale kostencalculatie voor de prestaties/projecten. Hierin zijn bijdragen vanuit andere bronnen, zoals de gemeenten en provincies of de inzet van andere departementen, alsmede private financiering verwerkt. Het Uitvoeringscontract is het vertrekpunt voor het vierjarig werkprogramma en de jaarcyclus. Aan de hand van de jaarverantwoording worden de uitgangspunten op lange termijn zonodig herijkt.

Het vierjarenprogramma

Op basis van het Uitvoeringscontract wordt de uitvoering op middellange termijn concreet gemaakt. Het vierjarenprogramma bevat een prioriteitsstelling op basis van vooraf overeengekomen uitgangspunten. Milieuhygiënische urgentie, uitvoerbaarheid, beschikbare middelen en maatschappelijke/bestuurlijke overwegingen e.d. zijn bijvoorbeeld bepalend voor de volgorde van aanpak. De kostenramingen alsmede de inzet van de partijen worden zoveel mogelijk "hard" gemaakt. Op basis van het vierjarenprogramma wordt met name de bevoorschotting in het kader van de bodemsanering door partijen per jaar bepaald. Ook is mogelijk specifieke contractuele afspraken over de bevoorschotting te maken tussen Stuurgroep en partners. Het vierjarenprogramma is een voortschrijdend product. Het is de basis voor het uit te voeren jaarprogramma. De prioriteitsstelling alsmede de onderbouwing van de bevoorschotting wordt telkenjare opnieuw herijkt op basis van de jaarverantwoording.



Bijlage 1 – De beleids- en uitvoeringscyclus in relatie tot het Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel 1998- 2010

Het jaarprogramma

Het jaarprogramma bevat de concrete werkportefeuille voor het komende jaar. Op gedetailleerd niveau worden de te leveren prestaties, de termijnen, de inzet van alle partijen, de kostencalculatie en de financiering aangegeven. Op basis van het jaarprogramma voeren partijen uit. Duidelijk is dat een jaarprogramma bijgesteld moet kunnen worden. Er kunnen velerlei redenen zijn waarom projecten niet zo lopen als zij behoren te lopen. Om de flexibiliteit en de voortvarendheid in de uitvoering te waarborgen kan in het jaarprogramma een zogenaamde reservelijst van projecten worden opgenomen. Onder vooraf aangegeven condities wordt de projectleider gemachtigd om projecten uit te ruilen. De reservelijst vloeit voort uit het vierjarig uitvoeringsplan. De bevoorschotting van het project moet zodanig zijn dat uitruil van projecten mogelijk is.

Het jaarprogramma bevat dezelfde informatieaspecten als die nodig zijn om verantwoording af te leggen.

De voortgangsrapportage

Gedurende het jaar wordt in ieder geval éénmaal integraal gerapporteerd over de voortgang van de uitvoering van het jaarprogramma. De externe partners leveren hiertoe tijdig de benodigde basisinformatie voor de projecten die niet onder directe verantwoordelijkheid van het Projectteam worden uitgevoerd.

De rapportage geeft inzicht in de voortgang van de in het jaarprogramma beoogde prestaties per project/deelproject. Ten behoeve van de besluitvorming in de Stuurgroep worden, voor zover noodzakelijk, de aanpassingen in doelstellingen en prioriteitstelling in jaarprogramma en het vierjarenprogramma samengevat.

In de voortgangsrapportage legt de projectleider verantwoording af over de toepassing van de door de Stuurgroep via het jaarprogramma aan hem gemandateerde bevoegdheden ten aanzien van prioriteitstelling en aanwending van fondsmiddelen.

De jaarverantwoording

De jaarverantwoording is een product met zowel een beleids-evaluerende- als een financieel-technische invalshoek. Het beleids-evaluerende element heeft betrekking op het inhoudelijk confronteren van de geleverde prestaties aan de doelstellingen in het Uitvoeringscontract en in het verlengde daarvan het vierjarenprogramma. Conform de filosofie van de planning en controlcyclus vindt rapportage en dus ook verantwoording plaats naar aan doelstellingen te relateren prestaties en aan prestaties te relateren middeleninzet. Aan de hand van de jaarverantwoording wordt bepaald of de doelstellingen als start voor de volgende jaarcyclus aangepast moeten worden.

De financieel-technische afrekening betreft de intern- en de externe afrekening. De interne afrekening betreft de verantwoording van de afrekening in de jaarrekening van de provincie Zuid-Holland en de projectverantwoording. De externe afrekening betreft de afrekening van de inzet van middelen ten behoeve van de verantwoording naar de partners toe. In de jaarafrekening wordt dus een heldere splitsing naar partner gegeven. De afrekening vindt zowel op kasbasis als op verplichtingenbasis plaats.

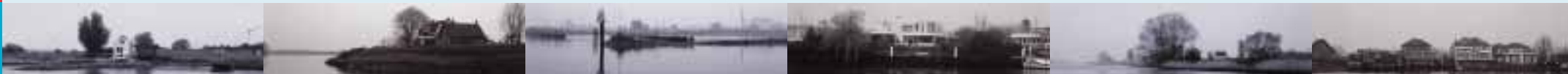
Evaluatie Uitvoeringscontract

In de cyclus zitten diverse evaluatiemomenten. Met name de jaarlijkse vaststelling van een nieuw vierjarenprogramma door de Stuurgroep is een belangrijk moment voor de weging van prestaties en middelen. Toch is het goed om in het Uitvoeringscontract ook een moment voor de totale evaluatie van de werkzaamheid van het contract en van de systematiek op te nemen. Vier jaren na inwerkingtreding van het contract, of zoveel eerder als de Stuurgroep dit nodig acht zal de evaluatie door een externe partij worden uitgevoerd.



De Sturing

Voor het optimaal functioneren van bovengeschetste cyclus is het van groot belang dat er bij de partners, inclusief de provincie, vertrouwen bestaat in de beheersorganisatie. Het duidelijk stellen van de verantwoordelijkheden ten aanzien van de verschillende producten uit de planning en controlcyclus, alsmede het inbedden van deze specifieke cyclus in de bestaande beleids- en begrotingscyclus van de provincie Zuid-Holland zijn belangrijke elementen om het vertrouwen te staven. Het uitgangspunt is dat de producten ten behoeve van de projectsturing tevens de informatie verschaffen ten behoeve van de interne sturing van de provincie Zuid-Holland, als coördinerende organisatie en beheerder van het uitvoeringsfonds Hollandsche IJssel. Als het bijvoorbeeld gedurende het jaar blijkt uit de voortgangsrapportage van het project Hollandsche IJssel dat het noodzakelijk is om de middeleninzet door de provincie aan te passen, dient deze aanpassing van de middeleninzet eveneens opgenomen te worden in Voor- of Najaarsbericht van de provincie.



De uitvoeringsfase van het project Hollandsche IJssel is langdurig, grootschalig en complex. Bovendien bestaat er thans nog een groot aantal onzekerheden. Het is daarom nodig om een bestuurlijk afsprakenkader vast te stellen waarin de belangrijkste uitgangspunten zijn vastgelegd en waarin tevens is aangegeven hoe met afwijkingen (mee- en tegenvallers) wordt omgegaan.

Gegeven de financiële omvang van de uitvoeringsfase en de verschillende onzekerheden hebben alle contractpartijen behoefte aan een zo goed mogelijk inzicht in de financiële haalbaarheid van het programma en daarmee het beslag dat het programma op ieders budget legt. De haalbaarheid van de verschillende projecten wordt voor een belangrijk deel bepaald door locale factoren maar ook door meer generieke aspecten zoals de beschikbaarheid van voldoende contingenten, van bepaalde subsidiestromen en van de mogelijkheden van verevening. Bij de locale factoren spelen vooral de ontwikkelingsmogelijkheden van locaties een rol, alsmede de bereidheid van overheden, bedrijven en ontwikkelaars om daarin (financieel) te participeren. Deze bereidheid laat zich in dit stadium van het programma moeilijk kwantificeren. De bereidheid van de overheden moet zich uiten door het ondertekenen van het Uitvoeringscontract.

De voornaamste uitgangspunten kunnen als volgt worden samengevat:

- 1 De uitvoeringsfase Hollandsche IJssel omvat geen losse verzameling projecten (multiproject) maar een programma waarin er een duidelijk verband tussen de individuele projecten en het totale programma bestaat. Uitgangspunt daarbij is het realiseren van het streefbeeld Hollandsche IJssel zoals omschreven in de Structuurschets Hollandsche IJssel.
- 2 Tussentijdse bijstellingen van dit streefbeeld en van individuele projecten zijn uiteraard mogelijk en welhaast onvermijdelijk bij programma's van een dergelijke omvang en met een looptijd van meer dan tien jaar. In alle gevallen worden bijstellingen aan de Stuurgroep Hollandsche IJssel voorgelegd en zal er voor worden gewaakt dat het streefbeeld niet wezenlijk wordt aangetast.

- 3 Van veel projecten is nog niet nauwkeurig bekend hoe deze aangepakt zullen worden. Er moet voor deze projecten dan ook volstaan worden met een (soms zeer) globale financiële haalbaarheidsanalyse op basis van diverse aannamen. Het is van belang dat deze aannamen door de contractpartijen worden gedragen en in de Stuurgroep worden vastgesteld. Het Uitvoeringscontract geeft aan hoe te handelen als de realiteit niet met de eerdere aannamen blijkt te kloppen. Er dient dan nadere besluitvoering/heroverweging in de Stuurgroep plaats te vinden.
- 4 Alle projecten zijn doorgelicht op basis van de algemene aannamen zoals hieronder kort samengevat. Daarbij is tevens aangegeven hoe in de toekomst met afwijkingen kan worden omgegaan. Voorzover bij bepaalde projecten specifiek aannamen zijn gedaan, worden deze expliciet vermeld bij de analyse van dat project.
- 5 Het uitgangspunt van de financiële analyse is dat de ontwikkeling van locaties zoveel mogelijk worden gefinancierd uit de grondexploitatie. Dit impliceert dat gegeven het (zonodig bijgestelde) streefbeeld opbrengsten worden gemaximaliseerd en kosten worden geminimaliseerd een en ander binnen de grenzen van rechtmatigheid en doelmatigheid. Voorgestelde afwijkingen worden gemotiveerd aan de Stuurgroep ter beslissing voorgelegd. Voor de eventueel resterende onrendabele top zal indien verevening tussen projecten onderling niet mogelijk is een beroep op één of meer overheidsregelingen gedaan moeten worden.
- 6 Voor wat betreft de grondopbrengsten wordt uitgegaan van de actuele marktprijs die de grond gegeven de bestemming redelijkerwijze kan opbrengen. Voor een bepaalde bestemming wordt daarbij uitgegaan van een optimaal gebruik van de locatie (financieel, kwalitatief e.d.). Indien gemeenten om hun moverende redenen van deze lijn willen afwijken (bijv. minder intensieve bebouwing, meer sociale woningbouw, e.d.) zullen zij dit op grond van locale overwegingen beargumenteren en aan de Stuurgroep voorleggen. De Stuurgroep volgt de besluitvormingsprocedure zoals verwoord in het Uitvoeringscontract.

Bijlage 2 – Bestuurlijk kader/uitgangspunten voor afspraken over financiering Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel

- 7 In het Uitvoeringscontract is verwoord en in het Werkboek Hollandsche IJssel expliciet gemaakt dat de gemeenten tijdig stappen ondernemen om de planvorming voor de locaties in het kader van het programma Hollandsche IJssel te starten. Zodra de haalbaarheid van een specifieke locatie voldoende vaststaat zal de gemeente de verdere noodzakelijke acties tijdig ondernemen (bijv. verwerving, bestemmingsplanwijziging, etc.). De contractpartijen zullen in onderling overleg de noodzakelijke acties ondernemen om derden waaronder bedrijven en andere belanghebbenden (financieel) bij de betreffende projecten te betrekken. Het Projectteam Hollandsche IJssel zal daarbij waar nodig stimulerend en faciliterend optreden.
- 8 Op basis van de financiële ramingen per deelproject is een indicatieve overall-raming opgesteld voor het totale IJsselproject van de benodigde subsidies ten behoeve van groenontwikkeling, oeverinrichting, economische stimulering en bodemsanering. Daarbij zal moeten worden bepaald welke contractpartij(en) betrokken is (zijn) bij de betreffende benodigde middelenstro(o)m(en). De contractpartijen dragen elk zorg voor de tijdige beschikbaarheid van voldoende financiële middelen waarover nader afspraak gemaakt moeten worden.
- 9 Het moment van beschikbaarstelling van de onder 8 bedoelde middelen hangt mede samen met de uitvoeringsplannen van de verschillende projecten. Per project genoemd in het vierjarenprogramma zal de betreffende gemeente op zo kort mogelijke termijn een meer gedetailleerde planning opstellen en deze aan de Stuurgroep ter besluitvorming voorleggen (investeringsbesluit). De contractpartijen kunnen op basis daarvan de meerjarige financieringsplanning bijstellen.
- 10 De contractpartijen werken in het kader van het Uitvoeringsprogramma Hollandsche IJssel samen op basis van een inspanningsverplichting. Dit betekent dat op programmaniveau de contractpartijen elk voor zich en gezamenlijk een maximale inspanning zullen plegen om het streefbeeld of een equivalent daarvan binnen de uitvoeringstermijn te bereiken. Het betekent niet dat de partijen ook garanderen dat dit resultaat ook daadwerkelijk gerealiseerd wordt (resultaatverplichting). Op individueel projectniveau gelden in ieder geval vanaf het moment van het investeringsbesluit wel resultaatverplichtingen voor alle bij de uitvoering van het besluit betrokken partijen (die in de Stuurgroep vertegenwoordigd zijn).
- 11 Het voorstel voor een investeringsbesluit wordt door de betrokken partij(en) in overleg met de afdeling bodemsanering, het ministerie van VROM en het projectteam Hollandsche IJssel voorbereid. Bij overeenstemming wordt het ontwerp-investeringsbesluit, indien de betrokken partij dit wenst eerst ter besluitvoering voorgelegd aan het eigen bestuur (bijv. college, raadscommissie e.d.) en vervolgens voor toekenning van de bodemmiddelen aan de Stuurgroep Hollandsche IJssel. Indien geen overeenstemming wordt bereikt is het aan de betrokken partij om te bepalen of eerst de besluitvorming in eigen kring wordt afgerond danwel dat vooral besluitvorming in Stuurgroep wordt nagestreefd.
- 12 Mee- en tegenvallers in het planvormingstadium worden allereerst op programmaniveau opgevangen. Dit kan met name aan de orde zijn indien, bijvoorbeeld door marktontwikkelingen, de feitelijke situatie ten aanzien van kosten en opbrengsten sterk afwijkt van eerdere aannamen.
- 13 Verevening van kosten en opbrengsten op programmaniveau kan consequenties hebben voor middelenstromen. Herallocaties zijn dan ook alleen mogelijk indien hierover vooraf met de betreffende subsidiegever(s) overeenstemming is bereikt.



Bijlage 2 – Bestuurlijk kader/uitgangspunten voor afspraken over financiering Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel

- 14 Mee- en tegenvallers tijdens de uitvoering van projecten dienen binnen het betreffende project verrekend te worden, tenzij door de betrokken partij kan worden aangetoond dat dit tot onbillijke uitkomsten leidt. De Stuurgroep beslist hierover overeenkomstig het bepaalde in het Uitvoeringscontract. Indien de hiervoor bedoelde verrekening leidt tot een positief saldo (dus een meevaller) dan vloeit deze terug in het fonds Hollandsche IJssel waarbij het bepaalde over onbillijke uitkomsten en besluitvorming door de Stuurgroep van overeenkomstige toepassing is. Dat geldt eveneens voor onvermijdelijke overschrijdingen op project-niveau. Deze overschrijdingen dienen zo mogelijk vooraf aan de Stuurgroep te worden voorgelegd.
- 15 Projecten die een extreme omvang c.q. risico hebben (zoals bijv. de bodemsanering van de Zellingwijk te Ouderkerk) dienen afzonderlijk behandeld te worden. De risico's van dit type projecten zijn zodanig dat deze niet binnen het algemene programma opgevangen kunnen worden. Hierover dienen in het kader van de Wbb-meerkostenregeling afspraken met de betreffende overheden en marktpartijen gemaakt te worden.
- 17 Projecten die in enig stadium niet haalbaar lijken (op basis van de huidige uitgangspunten) kunnen ofwel worden geherdefinieerd (zie ad 2) ofwel voor een bepaalde termijn worden uitgesteld. In het laatste geval is het raadzaam aan te geven welke factoren het project vooralsnog onhaalbaar maken en welke veranderingen verwacht worden waardoor deze situatie na verloop van tijd zou kunnen veranderen. Indien dit laatste niet voldoende duidelijk gemaakt kan worden is uitstel speculatief en verdient heroverweging de voorkeur.



Bijlage 3

Het Werkbudget ten behoeve van de projectorganisatie

Voor het functioneren van het Projectteam wordt door de partijen jaarlijks een werkbudget ter beschikking gesteld volgens de onderstaande verdeelsleutel.

Het budget komt zowel beschikbaar voor de dekking van personeelslasten als voor uitvoerende activiteiten met name op het gebied van communicatie, training en advisering. Het budget komt eerst feitelijk beschikbaar nadat de Stuurgroep een begroting voor de besteding van de middelen heeft goedgekeurd.

Verdeelsleutel

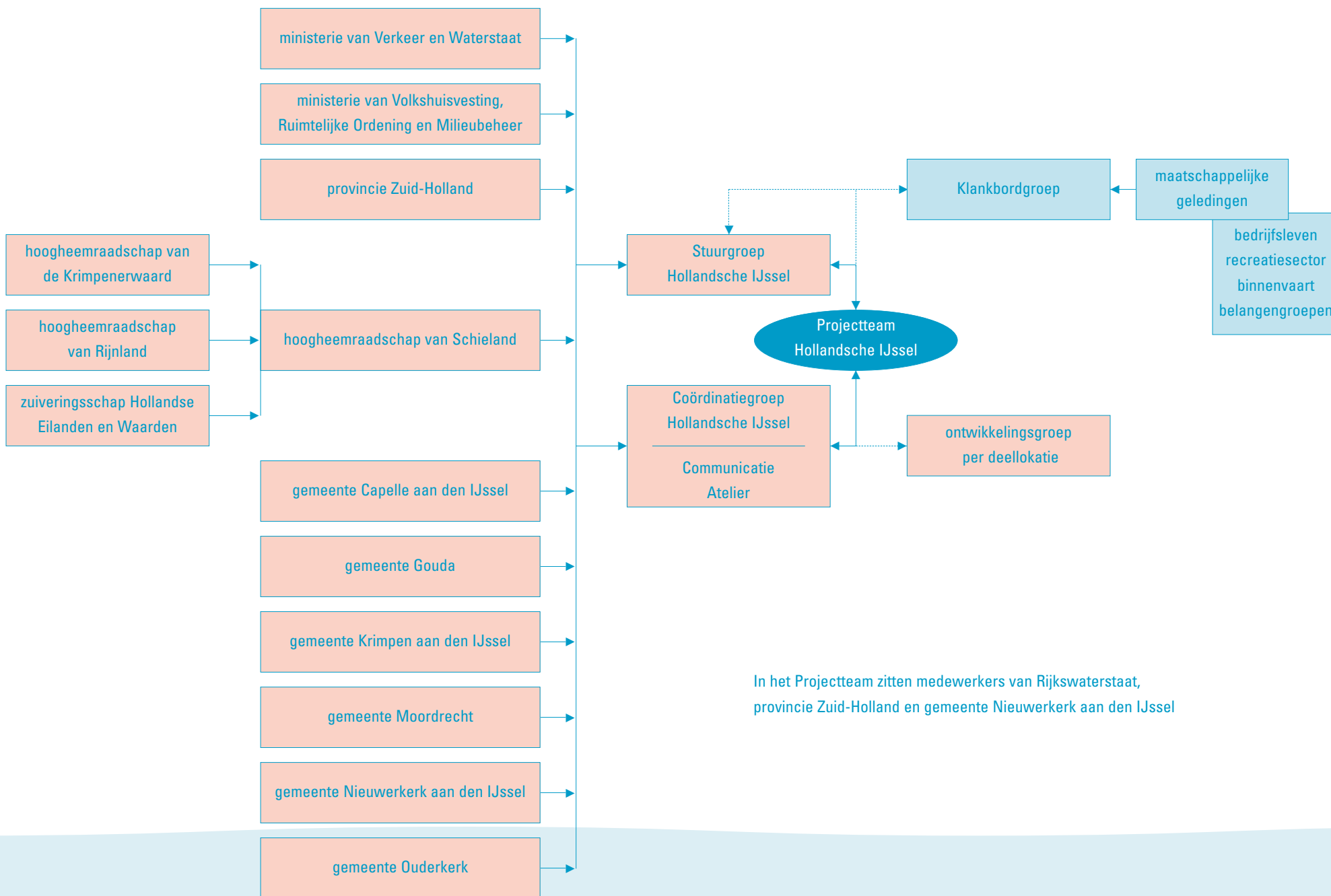
Partij	%
Rijkswaterstaat directie Zuid-Holland	30,0
Provincie Zuid-Holland	20,0
Ministerie van VROM via Platform Groene Hart	20,0
Hoogheemraadschap van de Krimpenerwaard	2,5
Hoogheemraadschap van Schieland	2,5
Hoogheemraadschap van Rijnland	2,5
Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden	2,5
Gemeente Gouda	4,7
Gemeente Capelle aan den IJssel	4,7
Gemeente Krimpen aan den IJssel	3,3
Gemeente Nieuwerkerk aan den IJssel	3,3
Gemeente Ouderkerk	2,0
Gemeente Moordrecht	2,0

Het werkbudget bedraagt f 300.000 per jaar.



Bijlage 4

Organisatie Hollandsche IJssel (situatie 1999)



Colofon

uitgave

Stuurgroep Hollandsche IJssel

tekstcoördinatie

Projectteam Hollandsche IJssel, Jack Verschoor

fotografie

Pieter Mineur, Joost Luk, Ronald Uijtdehaage

grafische vormgeving

De Rotterdamsche Communicatie Compagnie, Pieter Mineur

productcoördinatie

Projectteam Hollandsche IJssel, Ronald Uijtdehaage

ISBN 90-803266-2-3