



Algemene Subsidieverordening
Krimpen aan den IJssel 2007
+ toelichting ASV

subsidie 2007

subsidie 2007 1	
Inhoudsopgave	2
Hoofdstuk 1	Algemene bepalingen
Artikel 1	Begripsomschrijvingen
Artikel 2	Reikwijdte
Artikel 3	Rechtsbevoegdhedenverdeling
Artikel 4	Beleidsregels en grondslagen
Artikel 5	Subsidieplafond
Artikel 6	Niet tijdige en niet volledige aanvraag
Artikel 7	Democratische vereisten
Artikel 8	Rechten van de mens
Hoofdstuk 2	De subsidieaanvraag en toetsing
Artikel 9	Aanvraag erkenningssubsidie
Artikel 10	Aanvraag budgetsubsidie
Artikel 11	Aanvraag investeringssubsidie
Artikel 12	Aanvraag eenmalige subsidie
Artikel 13	Weigeringsgronden
Artikel 14	Toetsing aanvraag
Artikel 15	Subsidieovereenkomst
Hoofdstuk 3	Subsidieverlening en beslistermijn
Artikel 16	Besluit tot subsidieverlening voor een planperiode
Artikel 17	Onderzoek door Rekenkamercommissie
Artikel 18	Begrotingsvoorbehoud
Artikel 19	Beslistermijnen
Hoofdstuk 4	Subsidievaststelling en beslistermijn
Artikel 20	Vaststelling erkenningssubsidie
Artikel 21	Vaststelling budgetsubsidie
Artikel 22	Vaststelling investeringssubsidie
Artikel 23	Vaststelling projectsubsidie
Artikel 24	Beslistermijn
Hoofdstuk 5	Overige bepalingen
Artikel 25	Intrekking en wijziging van de subsidieverlening
Artikel 26	Egalisatiereserve, bestemmingsreserve en voorziening
Artikel 27	Afroming reserves en voorzieningen
Artikel 28	Bevoorschotting en betaling
Hoofdstuk 6	Overgangs- en slotbepalingen
Artikel 29	Hardheidsclausule
Artikel 30	Inwerkingtreding
Artikel 31	Overgangsbepaling
Artikel 32	Citeertitel

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

Begripsomschrijvingen

la. deze verordening wordt verstaan onder:

- b. Gemeente: de gemeente Krimpen aan den IJssel.
- c. Raad: de gemeenteraad van Krimpen aan den IJssel.
College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
- d. Krimpen aan den IJssel.
Wet: Algemene wet bestuursrecht, zoals opgenomen in het Staatsblad nr. 1 van 1998 en alle daarop volgende wijzigingen en aanvullingen
- e. Planperiode een tijdvak van vier achtereenvolgende subsidiejaren waarvoor beleid is vastgesteld voor de verdeling en toewijzing en.
- f. Beleidskader: een door de gemeente opgesteld overzicht waarin opgenomen zijn de beleidsdoelstellingen, de producten, prestaties of activiteiten die voor subsidie in aanmerking komen en waarop specifieke bepalingen zijn en/of verdeling van het subsidieplafond
- g. Subsidieaanvrager: een rechtspersoon, naar burgerlijk recht, die zich zonder winstoogmerk als hoofddoel stelt de behartiging van belangen, organisatie van activiteiten of producten op één van de terreinen waarop deze verordening van toepassing is, met uitzondering van openbare lichamen die zijn ingesteld krachtens de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Het college van burgemeester en wethouders kan voor de toepassing van deze verordening een natuurlijk persoon of een groep natuurlijke personen gelijkstellen met een aanvrager.
- h. Activiteitenplan: het activiteitenplan omvat een overzicht van de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd en de daarmee nabestreefde doelstellingen vermeld per activiteit of product de benodigde personele en materiële middelen. Per product of activiteit zijn de prestaties in meetbare eenheden geformuleerd.
- i. Productbegroting een overzicht op jaarbasis van de kostprijs van alle producten en activiteiten afzonderlijk, waarin begrepen zijn alle vaste en variabele kosten.
- jk Reserve: het eigen vermogen van een instelling.
Egalisatiereserve: als bedoeld in artikel 4:72 van de Awb.
- l. Voorziening: een fonds, waarvan de uitgaven niet tijdelijk worden gefinancierd worden.
- m.
- n. Subsidie: als bedoeld in artikel 4:21 van de Awb.
Subsidieplafond: het door de gemeenteraad vastgestelde bedrag dat gedurende een subsidieperiode ten hoogste beschikbaar is voor het verstrekken van subsidie krachtens deze verordening.

4.

- Subsidie categorie: de volgende subsidies worden onderscheiden:
- budgetsubsidie: een subsidie voor professionele instellingen die verstrekt wordt ter uitvoering van activiteiten, die zodanig van belang worden geacht dat die naar aard en omvang kunnen worden beïnvloed.
 - erkenningssubsidie: een subsidie die verstrekt wordt als waardering voor het uitvoeren van activiteiten zonder dat de subsidie een relatie heeft met de hoogte van de kosten van de activiteiten.
 - investeringssubsidie: een subsidie die verstrekt wordt voor een investeringsactiviteit of experiment.
 - _____: een subsidie à fonds perdu in de kosten van inrichting van een accommodatie, aanschaf, vervanging of uitbreiding van duurzame gebruiksgoederen voor alle instellingen die geen budgetsubsidie ontvangen.
- p. Subsidieovereenkomst: een schriftelijke overeenkomst tussen de subsidieontvanger en subsidieverstrekker waarvan de totstandkoming één van de voorwaarden is voor de verlening van de subsidie. In de overeenkomst worden de prestaties die in een bepaald tijdvak door de subsidieontvanger zullen worden gerealiseerd, nader uitgewerkt.
- q. Subsidiebeschikking: een schriftelijk besluit tot subsidie toevoering van ten minste de subsidie, een omschrijving van de uit te voeren activiteiten en eventuele andere dan uit deze verordening voortvloeiende voorwaarden, worden vermeld.
- r. Subsidievaststelling: een schriftelijk besluit waarbij het bedrag van de subsidie wordt vastgesteld en dat aanspraak geeft op betaling van het vastgestelde bedrag.
- s. Accountant: een accountantskantoor als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van
- t. Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek
- Winst: de belastbare winst, als bedoeld in artikel 7, 3^{de} lid van de
- u. Wet op Vennootschapsbelasting 1969.
- Rekenkamercommissie: de door de gemeenteraad bij of krachtens verordening ingestelde rekenkamercommissie.

Artikel 2 Reikwijdte

Deze verordening is van toepassing op alle subsidiëringen door de gemeente, indien en voor zover er geen door de gemeente uit te voeren bekostigingsregeling van het rijk, van de provincie dan wel een Gemeenschappelijke Regeling van toepassing is.

Artikel 3 Rechtsbevoegdhedenverdeling

2. De raad stelt de kaders voor beleid, de grondslagen en de subsidieplafonds vast.

Het a. college is:

- b. belast met de uitvoering van de verordening;
- c. bevoegd voor bepaalde vormen van subsidies nadere regels te stellen;
- d. bevoegd om voor de uitvoering van de subsidiebeschikking een overeenkomst te sluiten zoals bedoeld in artikel 4: 36 van de Awb.

Artikel 4 Beleidsregels en grondslagen

1. Voor een planperiode van vier jaar stelt de raad:
 - a. beleidskaders vast waarin criteria worden omschreven waaraan getoetst wordt;
 - b. de grondslagen vast waarop het subsidiebedrag gebaseerd wordt.
2. Het college stelt tussentijdse wijzigingen van en aanvullingen op het beleidskader vast ter uitvoering van het betreffende raadsbesluit.

Artikel 5

Subsidieplafond

De raad stelt voorafgaand aan een subsidieperiode één of meerdere subsidieplafonds vast, welke in de subsidieperiode ten hoogste beschikbaar zijn voor het verstrekken van subsidie binnen het betreffende beleidsterrein.

Artikel 6 Niet tijdige en niet volledige aanvraag

1. Indien een aanvraag niet tijdig is ingediend kan het college besluiten deze niet te
 2. behandelen.
- Indien een aanvraag onvolledig is ingediend stelt het college de aanvrager in de gelegenheid het verzuim binnen een termijn van twee weken schriftelijk te herstellen. Indien het verzuim niet binnen deze termijn is voldaan kan het college besluiten de aanvraag niet te behandelen.

Artikel 7 Democratische vereisten

1. De instelling dient op zodanige wijze georganiseerd te zijn, dat personeel en eventuele vrijwilligers, evenals degenen ten behoeve van wie de activiteiten worden georganiseerd, in de gelegenheid zijn invloed uit te oefenen op het beleid
 2. van die instelling.
- Het college kan terzake nadere regels stellen.

Artikel 8 Rechten van de mens

1. Voorzover er sprake is van een op een specifieke doelgroep gerichte activiteit, dienen de activiteiten van de aanvrager open te staan voor alle groeperingen of personen, zonder onderscheid naar ras, godsdienst, levensovertuiging, sekse of seksuele geaardheid.
2. De activiteiten van de instelling mogen op geen enkele wijze strijdig zijn met de op grond van internationale verdragen algemeen erkende rechten van de mens.

Hoofdstuk 2 De subsidieaanvraag en toetsing

Artikel

9 Aanvraag erkenningssubsidie

1. Een aanvraag moet jaarlijks vóór 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar worden ingediend.
2. Bij de aanvraag dienen, naast de in het beleidskader genoemde te verstrekken gegevens, overlegd te worden:
 - a. een afschrift van de statuten van de instelling, voor zover niet reeds in bezit van de gemeente;
 - b. een beschrijving van de organisatievorm, voor zover deze niet reeds in de statuten is vervat;
 - c. een opgave van de bestuurssamenstelling ;
 - d. het meest recente balansoverzicht van het totaal van de instelling;
 - e. een begroting voor het subsidiejaar;
 - f. gegevens zoals vermeld in het beleidskader bij het beleidsonderdeel passend bij de aanvraag, op grond waarvan de subsidie kan worden verleend.
3. Bij de aanvraag om erkenn ingssubsidie minder dan € 5.000, - kan, ter beoordeling van het college, worden afgezien van de vereist e bescheiden genoemd onder lid 2 b en 2d.
4. Wil de organisatie een hogere subsidie aanvragen dan gebruikelijk dan dient een aanvraag vóór 1 april voorafgaand aan het subsidiejaar te worden ing edierend.

Artikel 10 Aanvraag budgetsubsidie

1. Een aanvraag moet ingediend worden vóór 1 april voorafgaand aan het eerste jaar
2. van de planperiode waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
Bij de aanvraag dienen tevens te worden overlegd:
 - a. een afschrift van de statuten van de instelling, voor zover niet reeds in bezit van de gemeente;
 - b. een beschrijving van de organisatievorm, voor zover deze niet reeds in de statuten is vervat;
 - c. een opgave van de bestuurssame nstelling;
 - d. het meest recente balansoverzicht van het totaal van de instelling;
 - e. een meerjaren activiteitenplan , zoals omschreven in artikel 1 ;
 - f. een meerjaren productbegroting, zoals omschreven in artikel 1

Artikel 1 1 Aanvraag investeringssubsidie

1. Een a nvraag om investering subsidie moet v óór 1 april bij het college worden
2. ingediend, voorafgaande aan het jaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
Bij de aanvraag dienen de bescheiden te worden overlegd zoals bedoeld in artikel 9, lid 2.

73.

- B. Bij de aanvraag dienen tevens te worden overlegd:
- a. jaarstukken en een (technische) beschrijving van de voorgenomen investering;
 - b. een kostenspecificatie of kostenraming van de voorgenomen investering en een balansoverzicht.

Artikel 1

2 Aanvraag project subsidie

1. Een aanvraag voor een projectsubsidie moet minimaal tien weken voordat de activiteit wordt verricht zijn ingediend.

a. De aanvraag dient vergezeld te gaan van een:

- b. gespecificeerde begroting met toelichting;
- c. een beschrijving van de geplande activiteiten;
- d. een mededeling of en voor welk bedrag tevens subsidie is aangevraagd bij een of meer andere bestuursorganen en/of fondsen.

Artikel 13 Weigering gronden

Onverlet het gestelde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Awb wordt subsidieverlening geweigerd indien:

- a. de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd niet gericht zijn op of niet aanwijsbaar ten goede komen aan ingezetenen van de gemeente;
- b. uit de bij de aanvraag overgelegde bescheiden blijkt dat de aanvrager zelf in de kosten daarvan kan voorzien, hetzij uit eigen middelen, hetzij uit middelen van derden;
- c. niet voldaan wordt aan de door de raad vastgestelde beleidsregels;
- d. de activiteiten uitsluitend of hoofdzakelijk een partijpolitiek, godsdienstig, religieus of levensbeschouwelijk karakter hebben;
- e. de activiteiten of het lidmaatschap van een instelling niet openstaan voor alle inwoners van de gemeente, uitgezonderd als de activiteiten bedoeld zijn voor speciale doelgroepen, die als zodanig door het college of door de raad zijn erkend.

Artikel 14 Toetsing aanvraag

1. Het college kan bepalen dat ook andere dan in de artikelen 9, 10, 11 en 12 bedoelde gegevens en bescheiden, die voor het beoordelen van de aanvraag van belang zijn,

2. worden overlegd.

a. Het college toetsen elke aanvraag aan:

- b. deze verordening;
- c. het gemeentelijk beleid, zoals genoemd in artikel 4;
- d. het door de raad vastgestelde subsidieplafond per beleidsterrein; de in de gemeentebegroting beschikbare middelen voor zover het investeringssubsidies betreft.

3. Het college kan te allen tijde in overleg treden met de aanvrager.

Artikel 1.5 Subsidieovereenkomst

1. Na ontvangst van een aanvraag die betrekking heeft op subsidie voor een periode van de komende twee jaar, treedt het college in overleg om tot overeenstemming te komen over de van de instelling te verwachten producten, prestaties of activiteiten.
2. De resultaten van dit overleg en de daarbij gemaakte afspraken worden vastgelegd in een subsidieovereenkomst.
3. Een subsidieovereenkomst wordt in principe voor een periode van vier jaar afgesloten, doch deze kan jaarlijks, na indiening van een inhoudelijk en financieel verslag en vaststelling van de subsidie worden herzien.

Hoofdstuk 3 Subsidieverlening en beslistermijn

Artikel 16 Besluit tot subsidieverlening voor een planperiode

1. Bij het besluit tot subsidieverlening wordt er rekening mee gehouden of en in hoeverre een instelling op andere wijze de beschikking heeft dan wel kan krijgen over de voor haar investering, producten, prestaties of activiteiten benodigde geldmiddelen.
2. Het college geeft in het besluit tot subsidieverlening in ieder geval aan:
 - a. het maximale bedrag dat jaarlijks beschikbaar wordt gesteld en de wijze waarop dit bedrag wordt bepaald;
 - b. dat bij de subsidieontvanger tussentijds navraag gedaan kan worden naar de rechtmatigheid en doelmatigheid van de verleende subsidie;
 - c. op welke wijze het bedrag betaalbaar wordt gesteld;
 - d. of, en zo ja op welke wijze het toegekende bedrag jaarlijks wordt geïndexeerd;
3. Het college kan beslissen om de subsidie voor minder dan vier jaar te verlenen en zal dit in voorkomende gevallen in de beschikking motiveren.

Artikel 17 Onderzoek door Rekenkamercommissie

1. De Rekenkamercommissie kan bij gesubsidieerde instellingen een onderzoek instellen naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gebruik van de verleende subsidies en/of de gesubsidieerde activiteiten.
2. Medeverantwoordelijk voor de instelling aan dit onderzoek is een voorwaarde bij subsidieverlening.
3. Het gesubsidieerde instelling of activiteit die onderzoek streekt 50% af te halen uit de gemeentelijke subsidies, of ten aanzien waarvan het gemeentelijk subsidie een bedrag van € 50.000,- te boven gaat.
4. De rapportage die de Rekenkamercommissie uitbrengt aan de raad zal ter kennis worden aan de betrokken instelling bij wie het onderzoek heeft plaatsgevonden.

Artikel 18 Begroting voorbehoud

Voor zover een subsidie wordt verleend ten laste van de begroting die nog niet is vastgesteld of goedgekeurd, kan zij worden verleend onder voorwaarde dat door de raad voldoende gelden ter beschikking worden gesteld.

Artikel 19 Beslistermijnen

1. Het college beslist
 - a. op aanvragen voor projectsubsidie binnen acht weken nadat de aanvraag is ingediend;
 - b. op de aanvragen voor de begroting door de raad subsidie binnen vier weken na vaststelling van de begroting door de raad.
2. De onder lid 1 sub a en b genoemde termijnen kunnen eenmalig worden verlengd met dertien weken.

Bij het overschrijden van de in de lid 1 en lid 2 genoemde termijnen wordt de subsidie geacht verleend te zijn door het college.

Hoofdstuk 4 Subsidievaststelling en beslistermijn

Artikel 2

0 Vaststelling erkenningssubsidie

1. Het college stelt de erkenningssubsidies van minder dan € 5.000,- per kalenderjaar
2. gelijktijdig vast met de verlening.
Instellingen of verenigingen met een erkenningssubsidie van minder dan € 5.000,- per kalenderjaar dienen jaarlijks voor 1 mei van het jaar volgend op het subsidiejaar een verslag in over de uitgevoerde activiteiten en een door de kascommissie van de
3. vereniging goedgekeurd financieel verslag.
- . Instellingen of verenigingen met een erkenningssubsidie van meer dan € 5.000,- per kalenderjaar dienen vóór 1 mei van het jaar volgend op de subsidieverlening een
 - a. aanvraag tot vaststelling in. Deze aanvraag gaat vergezeld van:
 - ; een verslag van de verrichte activiteiten
 - een financieel verslag dat goedgekeurd is door de kascommissie van de vereniging, subsidieverlening verstrekte
 - . beschikking

Artikel 2 1 Vaststelling budgetsubsidie

1. De instelling die budgetsubsidie heeft ontvangen dient uiterlijk vóór 1 mei van elk jaar volgend op het jaar van subsidieverlening een aanvraag tot vaststelling van de
- . 2. subsidie in
De aanvraag tot subsidievaststelling gaat vergezeld van een verantwoording. De verantwoording bevat:
 - a. een verslag over het afgelopen subsidiejaar. Dit verslag bevat in ieder geval een vergelijking tussen de nagestreefde en de gerealiseerde doelstellingen, producten, prestaties of activiteiten en een toelichting op de verschillen. Het
 - b. verslag is gerelateerd aan het ingediende activiteitenplan;
 - c. een overzicht van de aan de activiteiten en/of producten verbonden uitgaven en inkomsten. Het overzicht is gerelateerd aan de productenbegroting; een verklaring van een accountant inzake de rekening en verantwoording de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten. Het onderzoek van de accountant is mede gebaseerd op de subsidiebeschikking en –overeenkomst. In die gevallen dat er meerdere partijen subsidie verlenen, of sprake is van afzonderlijke deelbegrotingen bij een instelling onderzoekt de accountant tevens de onderlinge toerekening van
 - ; d. kosten
een balansoverzicht van het totaal van de instelling over het voorafgaande boekjaar.

Artikel 22 Vaststelling investeringssubsidie

1. De instelling die een investeringssubsidie heeft ontvangen dient uiterlijk 1 mei van het jaar volgend op het jaar waarin de investering is gedaan verantwoording af te leggen van de verleende subsidie waarna de subsidie wordt vastgesteld.
2. De verantwoording bevat ten minste:
 - a. de realisatie van de investering, waarvoor de subsidie werd verleend;
 - b. een overzicht van de aan de investering verbonden uitgaven en inkomsten.
3. Het college kan het overleggen van andere bescheiden dan de in lid 2 genoemde verplicht stellen.

Artikel 23 Vaststelling projectsubsidie

1. De instelling die een projectsubsidie heeft ontvangen dient uiterlijk binnen 13 weken na de afronding van het project verantwoording af te leggen van de verleende subsidie waarna de subsidie wordt vastgesteld.
2. De verantwoording bevat ten minste:
 - a. de realisatie van het project, waarvoor de subsidie werd verleend;
 - b. een overzicht van de aan het project verbonden uitgaven en inkomsten.
3. Het college kan het overleggen van andere bescheiden dan de in de lid 2 genoemde verplicht stellen.
4. Projectsubsidies voor een bedrag minder dan € 1.000,- worden bij verlening direct vastgesteld.

Artikel 24 Beslistermij n

1. Het college stelt de budget - en erkenningssubsidies binnen dertien weken na indiening
2. van de aanvraag tot vaststelling vast.
Het college stelt binnen dertien weken na indiening van de in artikelen 22 lid 2 en 23
3. lid 2 genoemde bescheiden de investering- of projectsubsidie vast.
De in lid 1 en lid 2 genoemde termijnen kunnen eenmalig worden verlengd met dertien weken.

Hoofdstuk 5 Overige bepalingen

Artikel 2

5 Intrekking en wijziging van de subsidieverlening

1. Zolang de subsidie nog niet is vastgesteld kan het college de subsidieverlening op grond van artikel 4: 50 van de Awb met inachtneming van een redelijke termijn
2. intrekken of ten nadele van de subsidieontvanger wijzigen.

De subsidie kan worden ingetrokken of lager worden vastgesteld in dien:

 - a. de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden;
 - b. de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de verplichtingen welke aan de subsidie zijn verbonden;
 - c. de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens eveneens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid;
 - d. een verandering in omstandigheden en/of gewijzigde inzichten zich in een overwegende mate tegen voor tsetting van de subsidieverstrekking verzetten;
 - e. de subsidieverlening anderszins onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten.

Artikel 2

6 Egalisatiereserve, bestemmingsreserve en voorziening

Naast het gestelde in artikel 4:71 Awb geldt het volgende ten aanzien van egalisatiereserves en voorzieningen.

1. Indien een instelling aan het einde van de periode waarvoor subsidie is verleend meer inkomsten dan uitgaven heeft, dient het overschot gestort te worden in een egalisatiereserve. De egalisatiereserve mag niet meer dan 15% van het totaal van de inkomsten bedragen.
2. Het college kan subsidieontvangers op hun verzoek toestaan, naast een egalisatiereserve, een of meerdere bestemmingsreserves en/of voorzieningen te hebben.
3. Een verzoek als genoemd in lid 2 van dit artikel dient schriftelijk ingediend te worden en gemotiveerd te zijn.
4. Op een verzoek als in lid 2 van dit artikel genoemd beslist het college binnen 13 weken.

Artikel 2 7 Afroaming reserves en voorzieningen

Indien uit de financiële verantwoording blijkt dat een subsidieontvanger, na de periode waarvoor subsidie is verleend, naar het oordeel van het college een te hoge egalisatiereserve heeft in relatie tot het gestelde in lid 1 van artikel 26 of bestemmingsreserves en/of voorzieningen heeft opgebouwd, anders dan de door het college vooraf goedgekeurde of verplicht gestelde voorzieningen, dan wordt het subsidiebudget voor de volgende periode verlaagd met het bedrag waarmee de toegestane hoogte van de egalisatiereserve wordt overschreden en/of met het bedrag aan niet goedgekeurde of niet verplicht gestelde voorzieningen.

Artikel 28 Bevoorschotting en betaling

1. Het college kan de subsidieontvanger voorschotten verlenen voor zover dit bij de
2. subsidieverlening is bepaald.
 - . De subsidie wordt overeenkomstig de subsidieverlening betaalbaar gesteld, c.q.
3. betaald na subsidievaststelling onder verrekening van betaalde voorschotten.
Het subsidiebedrag wordt betaalbaar gesteld binnen acht weken na de bekendmaking van het besluit tot subsidieverlening, c.q. betaald binnen acht weken
4. na het besluit tot subsidievaststelling.
De verplichting tot betaalbaarstelling van een subsidiebedrag of een voorschot wordt opgeschort met ingang van de dag waarop het college aan de subsidieontvanger schriftelijk kennis geeft van het vermoeden dat er grond bestaat om toepassing te geven aan het bepaalde in artikel 27.

Hoofdstuk 6 Overgang s- en slotbepalingen

Artikel 2

9 Hardheidsclausule

Het college kan

- van de bepalingen in deze verordening afwijken indien toepassing van de bepalingen
- 2. zou leiden tot onbillijkheden van overwegende aard;
in alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet of onduidelijk is beslist.

Artikel 30 Inwerkingtreding

- 12D Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van haar bekendmaking
- D De Algemene Subsidieverordening Krimpen aan den IJssel 1998 wordt ingetrokken .

Artikel 31 Overgangsbepaling

1. De bepalingen van de verordening bedoeld in artikel 28, tweede lid, blijven van
2. toepassing op de subsidies die op basis van die verordening zijn verstrekt
Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een subsidie – hoe ook genaamd - op grond van een verordening bedoeld in artikel 28, tweede lid, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt daarop de overeenkomstige
3. bepaling van de onderhavige verordening toegepast.
Op een aanhangig beroep - of bezwaarschrift, betreffende een subsidie, bedoeld in het eerste lid, dat voor of na het tijdstip bedoeld in artikel 28, eerste lid, is ingekomen binnen de voordien geldende beroepstermijn, wordt beslist met toepassing van de
4. verordening bedoeld in artikel 28, tweede lid.
De intrekking van de verordening bedoeld in artikel 28, tweede lid, heeft geen gevolgen voor de geldigheid van op basis van die verordening genomen nadere regels, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten, indien en voor zover de rechtsgrond waarop de aanwijzingsbesluiten zijn gebaseerd ook vervat is in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken.

Artikel 3.2 C titel

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Algemene Subsidieverordening Krimpen aan den IJssel 2007'.

Toelichting op de Algemene Subsidieverordening 2007

Algemeen

Een algemene gemeentelijke subsidieverordening

moet gezien worden als een aanvulling op en detaillering van wat in de titels 4.2 (subsidies) en 4.3 (beleidsregels) van Algemene wet bestuursrecht (Awb) over subsidiëring opgenomen is. In de verordening is daarom in het algemeen niet opgenomen wat in de Awb als dwingend recht is beschreven. Daar waar dit bij zou kunnen dragen aan een beter begrip voor het totale systeem van de verordening zijn bepalingen, die ook in de Awb voorkomen wel opgenomen.

De draad in een algemene subsidie verordening is de procedure die gevolgd moet worden indiening, toetsing, verlening en vaststelling van subsidies. Toetsingscriteria op basis van grondslagen en normen en verdelingscriteria ten aanzien van de subsidieplafonds worden in de verordening vastgelegd. Het is de bedoeling dat de gemeentelijke subsidieverordening subsidieaanvraag in

acht genomen moeten worden. Deze termijnen zijn zo in de verordening opgenomen dat én de cyclus van de gemeentebegroting gevolgd kan worden én de gestelde termijnen gehaald kunnen worden én de instellingen en verenigingen voldoende tijd hebben de gevraagde stukken aan te leveren.

Onderzocht zij de procedures over bezwaar en beroep in Hoofdstuk 6 van de Awb geregeld zijn. Ook zijn in de verordening de rechtsacties opgenomen van het gestelde in de

verordening opgenomen. Andere gronden dan in de verordening opgenomen om subsidie in te trekken of te wijzigen zijn in de afdeling 4.2.6. (intrekking en wijziging) van de Awb geregeld. Niet opgenomen zijn eveneens sancties die toegepast kunnen worden bij niet tijdig indienen van een aanvraag of bij onvolledigheid van een aanvraag. Dit is geregeld in Hoofdstuk 5 van de Awb.

De Algemene Subsidieverordening is uitdrukkelijk gekozen voor zo eenvoudig mogelijke procedures zonder aandacht te verliezen voor een heldere verantwoording van gemeenschapsmiddelen. Daarbij is onderscheid gemaakt naar procedures voor vrijwilligersinstellingen en procedures voor professionele instellingen. Voor de jaarlijkse subsidies is daarom gekozen voor een vierjarige planperiode die in dit geval doorloopt tot 2012. Daarin zijn de belangrijkste wijzigingen gelegen ten opzichte van de verordening van 1998, evenals een aanscherping van begripsomschrijvingen ter voorkoming van interpretatieverschillen. Een ander belangrijk verschil met de praktijktoepassing van de verordening uit 1998 is, dat in alle gevallen financiële en inhoudelijke verantwoording moet worden afgelegd. Het is gestreefd om door middel van scherpere formuleringen een stap verder te

kunnen maken om de verhouding tussen gemeente en budgetinstellingen te verzakelijken. Tot nu toe waren de budgetovereenkomsten toch vooral gericht op input en het nastreven van doelen. De komende periode is het van belang overeenkomsten zoveel als mogelijk in te richten op na te streven resultaten en producten die daaraan bijdragen voorzien van een productprijs.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1

In . Begrip somschrijvingen

dit artikel worden de begrippen die in de verordening worden gehanteerd nader omschreven. In deze toelichting worden alleen die begrippen toegelicht die anders of nieuw zijn ten opzichte van de verordening uit 1998 of daar waar de toepassing van het begrip in de Verordening de periode niet altijd consequent is gehanteerd

In de algemene toelichting is al aangegeven dat gekozen is voor een vereenvoudiging van de aansluiting van de zittingsperiode van subsidies voor een langere periode te verlenen. Productbegroting en weten vier jaar.

Het hanteren van productbegrotingen bij de beoordeling van subsidieaanvragen van budgetinstellingen is een nieuwe stap op weg naar verzakelijkte verhoudingen tussen gemeente en instellingen. Naast het benoemen van activiteiten in meetbare doelstellingen en resultaten in een activiteitenplan, wordt stap voor stap per product een prijs overeengekomen. Daarmee wordt de mogelijkheid op vormen van benchmarking vergroot.

Het is van belang dat de vereenvoudiging van vermogensvorming of voorzieningen goed wordt geïmplementeerd, daarbij de terminologie van de Awb te volgen.

De tekst is uitgebreider geworden, zodat op grond van de begripsomschrijving geen misverstanden tussen gemeente en instellingen kunnen ontstaan over de omvang van de egalisatiereserve. Voor wat betreft de uitgangspunten is aangesloten bij de verordening van 1998. Dit betekent dat in Krimpen aan den IJssel een hogere egalisatiereserve wordt toegepast dan anderszins gebruikelijk is.

De wet bestuursrecht (artikel 4:72) kan een subsidieontvanger verplichten een egalisatiereserve te vormen. Het voordelige saldo op de exploitatie in enig jaar op te vangen en wordt gevormd uit het voordelige saldo op de jaarlijkse exploitatie. Een nadelig of voordelig saldo ontstaat uit het verschil tussen alle inkomsten en alle uitgaven. Dit laatste inclusief de reserveringen voor voorzieningen. Het voordelige overschot op een exploitatie van enig jaar mag niet meer bedragen dan 20% van de eigen inkomsten. (Eigen inkomsten: alle inkomsten exclusief gemeentelijke subsidie). Bedraagt het voordelige saldo meer dan 20% dan wordt het meerdere verrekend met de subsidie. De egalisatiereserve zelf mag in totaliteit niet meer dan 15% van het totaal van de inkomsten (inclusief gemeentelijke subsidie) bedragen.

De inkomsten bedragen in totaal € 82.000,-, waarvan het subsidie € 32.000,- bedraagt en de eigen uitgaven bedragen € 56.000,-, totaal € 75.000,-, waarvan 'echte' kosten € 67.000,- kosten en stortingen in voorzieningen € 8.000,-. Het voordelige saldo van deze exploitatie bedraagt daarom € 7.000,-.

geval sprake is van een samenwerkingsorgaan van gemeenten blijft de verantwoordelijkheid voor de verstrekking en afhandeling van subsidie bij de individuele gemeente liggen.

Op grond van de bevoegdheden verdeling is het college belast met de uitvoering van deze verordening: het verlenen en vaststellen van subsidies, het aangaan van subsidieovereenkomsten en het vaststellen van voorschotten. Deze bepaling is gebaseerd op de Awb

Het niet-beleidsregels en grondslagen
In titel 4.3 van de Awb wordt mogelijk criteria hoofdregel gesteld in.
In beleidsregels wordt vastgelegd op grond van welk beleid instellingen of organisaties voor

subsidie in aanmerking komen. Tevens wordt daarin aangegeven welke normen en criteria per beleidsonderdeel gehanteerd worden om te bepalen of een instelling of organisatie in aanmerking komt voor subsidie. Beleidsregels dragen bij aan objectieve en vergelijkbare beoordeling van subsidieaanvragen. Beleidsregels zijn kaders en worden derhalve door de raad vastgesteld. college de bevoegdheid tussentijds wijzigingen van en aanvullingen op het

beleidskader vast te stellen. Dit geldt alleen voor die beleidsterreinen waarvoor de raad beleid heeft vastgesteld, bij voorbeeld door middel van een beleidsnotitie. Het opnemen in het beleidskader is dan een uitvoering van een raadsbesluit.

A De subsidieaanvraag en toetsing

In dit hoofdstuk gaat het om de procedures van aanvragen en toetsen voor alle vormen van subsidies. Er is van uitgegaan dat in alle gevallen financiële informatie over gelegd moet worden omdat het gaat om de besteding van gemeenschapsmiddelen. Daarbij geldt eveneens dat subsidiering pas aan de orde is wanneer niet op andere wijze inkomsten verworven worden of kunnen worden (zie artikel 16 van de verordening). Dit geldt ook voor kleinere erkenningssubsidies, ervan uitgaande dat verenigingen ook voor hun leden begrotingen en andere ordeningen stellen en presenteren in budgetaanstellingen zijn de

verplichtingen aangescherpt opdat een heldere beoordeling van activiteiten en de daaraan verbonden kosten kan plaatsvinden.

De verordening wordt gewerkt met vier vormen van subsidie, waarvan twee een structureel karakter hebben. Voor de professionele instellingen die structureel subsidie ontvangen is in deze verordening getracht met een meerjarige periode zekerheid te bieden de begroting om de opdracht subsidies

Tegelijkertijd is bekeken welke informatie dan toch noodzakelijk is om vierjaarlijks te kunnen rapporteren over de doeltreffendheid en de effecten van de subsidie in de praktijk (artikel 4:24 Awb).

Men vraagt óf om de subsidie basis is als volgt:
De rechtmatigheid te toetsen moet daarvoor dan het nodige aan bescheiden overgelegd
De professionele subsidieontvangers ontvangen vervolgens onder voorbehoud vier achtereenvolgende jaren de verleende subsidie, doch leggen wel jaarlijks verantwoording af.

20 dien zij aan hun verplichtingen hebbe

n voldaan volgt een nieuwe verlening voor één jaar. Het staat burgemeester en wethouders vrij bij elke beschikking bilateraal overleg te houden met de aanvragende organisatie. Het beschikbaar zijn van een vierjarig subsidietraject is een proces dat met

de betreffende instelling samen vormgegeven moet worden. Een dergelijk traject zal in de periode van enige jaren vragen.

In dit artikel wordt geregeld hoe aanvragen om een erkenningssubsidie moeten worden ingediend. Bij de erkenningssubsidies wordt onderscheid gemaakt naar subsidies onder en boven de

€ 5.000,

- De subsidies onder de € 5.000, - worden bij verlening vastgesteld voor een jaar en jaarlijks verstrekt. Bij subsidies van boven de € 5.000, - vindt vaststelling na verantwoording plaats, zie ook artikel 20.

In dit artikel wordt aangegeven welke subsidies bescheiden wanneer moet worden overlegd. De aanvraagdatum houdt verband met de begrotingscyclus van de gemeente, zeker als het om een langere periode betreft.

Investeringaanvraag investering subsidie subsidies zijn alleen van toepassing op organisaties die geen budgetsubsidie ontvangen. Het gaat dan over het algemeen om aanzienlijke bedragen. Bij de beoordeling van een dergelijke subsidie is tevens aan de orde hoe groot het eigen vermogen van een organisatie is. Een balansoverzicht kan daar inzicht in verschaffen.

Het is voor aanvragende projectorganisaties bijna niet doenlijk om de aanvraag vóór 1 april van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor subsidie wordt gevraagd in te dienen. Daarom is hier de bepaling opgenomen dat de aanvraag minimaal 10 weken voor het plaatsvinden van de activiteit moet worden ingediend. Zonder het nemen van een termijn zou het te moeilijk zijn voor de aanvragende organisatie om te voldoen aan de bepalingen die gelden voor incidentele subsidies, zij kunnen door middel van voorzieningen of de bestemmingsreserves ruimte in hun begroting vrijmaken voor een incidentele activiteit. Bovendien kan hiervoor de, met de meeste instellingen nog nader uit te werken, 5% ontwikkelbudget voor worden benut.

In dit artikel worden de gronden opgesomd waarop subsidie geweigerd wordt. In

lid c wordt gesteld dat voldaan moet worden aan de door de raad vastgestelde beleidslijnen. Deze beleidslijnen zijn te vinden in het beleidskader.

Enkele van de beleidslijnen zijn: de doelstelling van de organisatie en doelstelling van de activiteit. Het is van belang dat de doelstelling van de

activiteit is de jongeren een ontmoetingsplek te bieden om met elkaar in contact te komen kan die activiteit voor subsidie in aanmerking komen. Als de doelstelling is de jongeren beter

inzicht te verschaffen in en kennis bij te brengen van de bijbel heeft die activiteit duidelijk een godsdienstig karakter en kan tot de in de maatschappij van belang zijnde activiteiten of lid moet kunnen worden van een instelling. Instellingen die bijvoorbeeld ballotage toepassen worden op grond van dit lid uitgesloten van subsidie.

Wanneer een subsidieovereenkomst subsidie in de rede ligt, treden burgemeester en wethouders in overleg om tot overeenstemming te komen over de van de instelling te verlangen prestaties overzichten en instellingen van de afzonderlijke verdragen. Voorwaarden verifieerbaar en meetbaar zijn.

Artikel 17 Subsidieverlening en beslistermijn

Dit Onderzoek door rekenkamercommissie artikel is opgenomen om vooraf volkomen helder te zijn dat het tot de subsidievoorwaarden wordt gerekend mee te werken aan een eventueel onderzoek van de Raad van Bestuur-commissie als dat aan de orde mocht zijn.

Dit artikel is opgenomen om de veiligheid. Mocht blijken dat bij verlenen van subsidie, als de begroting nog niet is goedgekeurd, een hoger bedrag is bepaald dan in de begroting later wordt goedgekeurd dan geldt met een beroep op dit artikel het bedrag dat in de goedgekeurde begroting staat. Een beroep op dit artikel moet uitdrukkelijk in de beschikking bij de Raad van Bestuur worden opgenomen.

Indien in de beslistermijnen dening geen beslistermijn wordt opgenomen, gelden de termijnen van de Awb. Als gevolg van de Awb geldt als redelijke termijn en periode die na acht weken verstrijkt, zij het dat verdaging mogelijk is. De termijnen die gemoeid zijn met ambtelijke toetsing, bestuurlijke bespreking en besluitvorming vragen over het algemeen meer tijd dan dat het maken van wel het geven van een motivatie tot verlenging van de termijn is van belang. Deze verordening regelt namelijk dat wanneer de gemeente zich niet aan de termijnen houdt, de subsidie geacht wordt te zijn verleend. Dit wil uiteraard niet zeggen dat de Subsidie vaststelling op het bestaande niveau wordt vastgesteld.

Artikel 20 en 21

Een subsidieverlening vaststelling aankomings subsidie en vaststelling budgetsubsidie financiële middelen voor overeengekomen activiteiten of prestaties. Een vaststelling van de subsidie vindt pas plaats nadat is komen vast te staan dat de prestaties ook daadwerkelijk zijn geleverd en/of de activiteiten daadwerkelijk hebben plaatsgevonden. Indien op grond van de te overleggen bescheiden komt vast te staan dat de werkelijke situatie anders is dan bij de verlening, kan bij de vaststelling van de verlening worden afgeweken.

22 Kenningssubsidies

van minder dan € 5.000,- worden bij verlening vastgesteld om administratieve lasten bij de gemeente te beperken en de organisaties die gerund worden op vrijwillige basis van deze lasten te vrijwaren.

De subsidie wordt vastgesteld op basis van de aanvraag tot subsidie vaststelling en de bijhorende onderdelen.

Voor investeringen vaststelling investering en vaststelling project subsidie eringssubsidie en voor projectsubsidies geldt dezelfde toelichting als bij de artikelen 20 en 21, met dien verstande dat de subsidieontvanger de verantwoording over de bestede middelen bij een projectsubsidie altijd zo spoedig mogelijk moet afleggen, echter uiterlijk binnen 13 weken na voltooiing of afronding.

Zie artikel 23 Beslistermijn
Hoofdstuk 5 Overige bepalingen

Artikel 25

Dit artikel kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken of gewijzigd zolang de subsidie nog niet is vastgesteld en van beschikking tot vaststelling. Dit laatste is in beperkte mate mogelijk, namelijk alleen wanneer burgemeester anderszins over feiten beschikken die reden vormen voor wijziging of intrekking.

Subsidieontvangers zijn aansprakelijk voor de afwijking van de toegestane egalisatiereserve en vooraf goedgekeurde of opgelegde voorzieningen kan sprake zijn van een bestemmingsreserve. Het bedrag van de afwijking van de toegestane egalisatiereserve en van de afwijking van de opgelegde voorzieningen wordt verrekend met het subsidiebudget voor de volgende periode.

voor gaan doen die kosten met zich mee brengen. Hierdoor wordt een beroep op de gemeente om extra geld voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan fusie, reorganisatie of andere maatregelen die voortvloeien uit de subsidierelatie, waardoor bijvoorbeeld wachtgeld verplichten kunnen ontstaan.

In dit artikel wordt geregeld dat afoming van reserves en/ of voorzieningen kan plaats vinden. Het gaat daarbij om overschrijding van de toegestane 15% voor de egalisatiereserve of opgebouwde voorzieningen en bestemmingsreserves die niet goedgekeurd of verplicht zijn. Tevens kan afoming plaatsvinden wanneer voorzieningen of reserves worden opgebouwd waarvoor geen toestemming is verleend door het college. Afoming vindt plaats door het bedrag van de afoming te verrekenen met het subsidiebudget voor de volgende periode.

Artikel 31 Overgangs- en slotbepalingen

Bij het vaststellen van de Algemene Subsidieverordening 2007 is de Algemene Subsidieverordening Krimpen aan den IJssel 1998 ingetrokken.

Algemene Subsidieverordening 2007 heeft een eerste wijziging is ondergaan. De wijziging zijn niet van inhoudelijke aard, waardoor overgangsbepalingen niet van zijn. Om die reden blijven de overgangsbepalingen voor de Algemene Subsidieverordening 2007 vermeld.