



provincie **HOLLAND**
ZUID

Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur
Afdeling Bestuur
Contact
A. van den Berg
T 070 - 441 67 02
a.vanden.berg@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

De raden en colleges van Burgemeester en Wethouders
van de gemeenten Bergambacht, Nederlek,
Ouderkerk, Schoonhoven en Vlist

Datum **6 APR 2010**

Ons kenmerk
PZH-2010-164397973B
Uw kenmerk
-
Bijlagen
1

Onderwerp
Financieel Toezicht in verband met herindeling

Geacht bestuur,

Op 6 april 2010 hebben wij het 'Herindelingsontwerp Krimpenerwaard' vastgesteld. Dit betekent dat vanaf deze datum de bepalingen van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) op besluiten van uw gemeente van toepassing zijn. Dit toezicht geeft ons formeel de mogelijkheid de financiële positie van de nieuw te vormen gemeente in de beoordeling van genomen besluiten te betrekken.

In artikel 21 van de Wet arhi is een bijzonder toezichtsinstrumentarium opgenomen om te voorkomen dat nieuw te vormen gemeenten financieel nadeel ondervinden van besluiten van de op te heffen gemeenten. Dit instrumentarium geeft ons de bevoegdheid voor gemeenten die zijn betrokken bij een herindeling financiële besluiten aan te wijzen, die goedkeuring behoeven. In het belang van de nieuw te vormen gemeente hebben wij besloten voor de hierna te noemen besluiten van deze bevoegdheid gebruik te maken. Wellicht ten overvloede merken wij op dat deze aanwijzing van kracht blijft tot de ingangsdatum van de gemeentelijke herindeling.

Besluiten waarop dit toezicht betrekking heeft

Zoals wij reeds aangaven, is de hiervoor bedoelde bevoegdheid in de wet opgenomen om het financiële belang van de nieuwe gemeente te beschermen. Gelet hierop strekt de bevoegdheid zich uit over besluiten, die (kunnen) leiden tot nieuwe uitgaven, verhoging van bestaande uitgaven of tot verlaging van bestaande inkomsten. Dit betreft in de eerste plaats de programma-begroting, alsmede de wijzigingen daarop. De vanaf de datum van vaststelling van het herindelingsontwerp door u vast te stellen begroting(en) en wijzigingen van de begroting vallen onder onze bevoegdheid deze voor goedkeuring aan te wijzen.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bussen 18,
22, 65 stoppen dichtbij
het provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

MD

Naast deze besluiten kunnen ook andere besluiten financiële gevolgen hebben voor de nieuwe gemeente. In ieder geval dienen de volgende besluiten ter goedkeuring te worden ingezonden:

- Besluiten betreffende het aangaan van geldleningen en het waarborgen van geldelijke verplichtingen door anderen aan te gaan.
- Besluiten tot kopen, ruilen, vervreemden en bezwaren van onroerende zaken, alsmede besluiten betreffende zogenaamde PPS-overeenkomsten, met uitzondering van besluiten met betrekking tot onroerendezaaktransacties ter realisering van reguliere bestemmingsplannen en passend binnen rendabele exploitatieopzetten.
- Besluiten betreffende personeelsaangelegenheden. Hieronder verstaan wij raadsbesluiten inzake vaststelling/wijziging van de rechtspositieregeling (inclusief de bezoldigingsregeling) alsmede eventuele uitvoerings- en andere besluiten van uw college.
- Besluiten tot vaststelling van (een wijziging van) belastingverordeningen.

Overleg met de partnergemeenten

Als een gemeente, die voor opheffing in aanmerking komt, overweegt uitgaven te doen (of inkomsten te verlagen) waarbij het niet is uitgesloten dat de nieuwe gemeente daarvan financieel nadeel ondervindt, achten wij onderlinge afstemming van groot belang. Het ligt in de rede dat het gemeentebestuur, dat besluit tot het doen van de uitgaven, hiertoe het nodige onderneemt. Wij verzoeken u ons bij de inzending van het besluit dan ook te informeren over de resultaten van het gevoerde afstemmingsoverleg. Wij behouden ons het recht voor in gevallen dat ons niet van onderlinge afstemming is gebleken, het besluit zelf aan de partnergemeenten voor te leggen. In het geval dat de toekomstige partnergemeenten instemmen met de uitgaaf, zullen wij ons bij de beoordeling van het besluit terughoudend opstellen. Voorwaarde is wel dat op een aanvaardbare wijze in de dekking van de uitgaaf is voorzien.

Als partnergemeenten niet instemmen met de uitgaaf, zal de beoordeling van het besluit meer indringend van karakter zijn en zal een meer inhoudelijke beoordeling van de uitgaaf plaatshebben. Wij treden als het ware op als de belangenbehartiger voor de nieuwe gemeente. Naast financiële aspecten zal in dat geval in onze beoordeling worden betrokken de vraag of de uitgaaf niet kan worden uitgesteld, dan wel vermeden, zodat de raad van de nieuwe gemeente hierover een besluit kan nemen. Wij adviseren u, over de wijze waarop u in de praktijk invulling wenst te geven aan de onderlinge afstemming, met de partnergemeenten overleg te plegen.

Overigens zullen wij op korte termijn contact met u opnemen voor een ambtelijk overleg, waarin een toelichting zal worden gegeven over de wijze waarop wij in de praktijk invulling zullen geven aan het preventieve arhi-toezicht.

Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten

De begroting en de in te dienen begrotingswijzigingen dienen te voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). In dit verband wijzen wij u erop dat onder deze aanwijzing begrotingswijzigingen vallen die betrekking hebben op het autorisatieniveau van de raad. Dit betreft wijzigingen tussen programma's alsmede wijzigingen die de algemene dekkingsmiddelen en de financiële positie van de gemeente beïnvloeden. Het betreft hier derhalve niet de wijzigingen op het niveau van de productenramingen.

Wijziging gemeentebeleid ten aanzien van reserveringen en afschrijvingen

Wij zullen niet zonder meer instemmen met het aanwenden van reserves voor extra afschrijving op geïnvesteerde bedragen of het wijzigen van de afschrijvingsmethodiek en/of de afschrijvingstermijnen met als kennelijk doel nieuwe (kapitaal)uitgaven te doen. De wijziging van de afschrijvingsmethodiek en/of de afschrijvingstermijnen moet(en) reëel zijn en passen binnen het BBV.

Aanwending opbrengsten verkoop gemeentelijke eigendommen

Wij hebben er bezwaar tegen indien eigendommen worden verkocht met de bedoeling daaruit nieuwe (kapitaal)uitgaven te doen. Ook storting van deze verkoopopbrengsten in een reserve en de rente van die reserves vervolgens aanwenden voor dekking van lasten van nieuwe investeringen en/of exploitatie-uitgaven achten wij in het algemeen niet geoorloofd. Naar onze mening leidt het aanwenden van deze middelen in het algemeen tot verarming van de gemeente, hetgeen in strijd is met het financieel belang van de nieuwe gemeente. In gevallen als hier bedoeld zullen wij dan ook niet met de desbetreffende (kapitaal)uitgaf kunnen instemmen.

Inzending van besluiten

Wij verzoeken u de aangewezen besluiten binnen 14 dagen na de vaststelling daarvan ter goedkeuring in te zenden. Op zo kort mogelijke termijn na de inzending zullen wij u ons oordeel over deze besluiten kenbaar maken. Uiteraard kan eerst daarna de uitvoering van deze besluiten ter hand worden genomen. Voor zoveel nodig dient u betrokkene(n) erop te wijzen, dat het besluit onze goedkeuring behoeft.

Handreiking

Het leek ons goed gemeentebesturen die betrokken zijn bij gemeentelijke herindeling te informeren over de consequenties op administratief en financieel gebied en over onze rol daarin. Wij hebben daarom een handreiking opgesteld die wij u bijgaand ter kennisneming doen toekomen.

Bezwaarprocedure

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht bij ons een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet binnen **zes weken** na de dag van verzending of uitreiking van het besluit worden toegezonden, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van enveloppe en bezwaarschrift. Het bezwaar moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag (bezoekadres Prins Clauslaan 60 te Den Haag), een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om een voorlopige voorziening te zenden aan
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

voorzitter,



M.H.J. van Wieringen-Wagenaar



J. Franssen

Afschrift aan:

- De raad en het college van Burgemeester en Wethouders van Krimpen aan den IJssel