

2010 - 2014
COLLEGEPROGRAMMA

'Naar een nieuw evenwicht'

Voorwoord

In de raadsvergadering van 29 april 2010 is op basis van het Coalitieakkoord 2010-2014 ons nieuwe college benoemd. Wij zijn daarna voortvarend aan de slag gegaan om – binnen de kaders van dat akkoord – een collegeprogramma op te stellen. Parallel daaraan zijn wij begonnen met het opstellen van de eerste Kadernota die ons college aan de gemeenteraad zal aanbieden.

Wij hebben ervoor gekozen om in het collegeprogramma integraal inzicht te geven in onze doelen en acties voor de komende vier jaar. In de (concept) Kadernota geven wij meer gedetailleerd inzicht in de financiële consequenties van onze doelen en acties.

Graag gaan wij op basis van die (concept) Kadernota de discussie met de gemeenteraad aan over de financiële kaders waar binnen wij ons collegeprogramma kunnen uitvoeren. De (vastgestelde) Kadernota is vervolgens op haar beurt weer de opmaat voor de eerste begroting van deze nieuwe bestuursperiode.

Wij hebben er voor gekozen om in dit collegeprogramma zoveel mogelijk aan te sluiten bij de indeling in (sub)programma's en paragrafen die de gemeenteraad in de vorige bestuursperiode heeft vastgesteld.

Eenzijds omdat wij op veel terreinen willen voortbouwen op de beleidsvisies en –nota's die in de vorige bestuursperiode in nauwe samenspraak met de samenleving zijn vastgesteld. In deze periode willen wij als het ware de maatschappelijke effecten 'oogsten' die in bijv. de Woonvisie, Sportnota, Duurzaamheidsvisie en Agenda Jeugd en Onderwijs zijn 'gezaaid'. Anderzijds omdat wij zo op een heldere manier kunnen aansluiten op de documenten die in de reguliere jaarlijkse cyclus van sturing en verantwoording worden gebruikt. Het biedt ons zodoende de gelegenheid om op de vier vaste jaarlijkse momenten (kadernota, programmabegroting, beleidsverantwoording en jaarstukken) verantwoording af te leggen over de voortgang van onze activiteiten.

Overigens merken wij wel op dat wij in dit collegeprogramma niet exact de volgorde en opzet van de programmabegroting volgen. Wij lichten dit toe in het hoofdstuk 'Visie en strategie op hoofdlijnen' en meer specifiek in de in dat hoofdstuk opgenomen leeswijzer.

Ons collegeprogramma geven wij dezelfde titel als het coalitieakkoord. Daarmee willen wij uitdrukken dat wij graag de uitdaging aangaan om de komende vier jaar toe te werken naar het gewenste nieuwe evenwicht:

- tussen individuele verantwoordelijkheid en collectieve zorg;
- tussen overheid en markt;
- tussen zelf (blijven) doen, samenwerken en uitbesteden;
- tussen inkomsten en uitgaven.

Juni 2010,
Burgemeester en wethouders van Krimpen aan den IJssel

Visie en strategie op hoofdlijnen

Algemeen

Wij willen de komende vier jaar streven naar een nieuw evenwicht tussen de eigen verantwoordelijkheid van burgers om hun leven vorm te geven en de (wettelijke) verantwoordelijkheid van de gemeente om collectieve en/of individuele voorzieningen aan te bieden.

Dat betekent dat wij willen bezien in welke mate de burgers en de samenleving zélf een grotere bijdrage kunnen leveren aan de collectief gewenste maatschappelijke effecten binnen de verschillende pijlers van onze lokale gemeenschap.

Wij onderscheiden daarbij:

- de pijler van een duurzaam veilige woon- en leefomgeving;
- jeugd en onderwijs als 'brug' naar de toekomst;
- de pijler van werk en economie;
- de pijler van collectieve sociale voorzieningen;
- het 'vangnet' voor diegenen die (tijdelijk) onze ondersteuning nodig hebben.

Wij kiezen daarbij voor een strategie waarbij het gemeentebestuur in een interactief proces voor iedere pijler de gewenste maatschappelijke effecten formuleert. Op veel terreinen (Duurzaamheidsvisie, Sportnota, Woonvisie) is dit recent al gebeurd.

Vervolgens nodigen wij (maatschappelijke) organisaties en doelgroepen uit om aan te geven op welke manier deze effecten kunnen worden bereikt. Zelf stellen wij ons daarbij de vraag welke rol we als gemeente zelf willen (en soms moeten) spelen. Wat doen we zelf, waar werken we met anderen samen en waar besteden we uit?

Ons doel is om de gewenste maatschappelijke effecten op een zo efficiënt mogelijke wijze te realiseren. Waar mogelijk willen wij taken overlaten aan burgers zelf of aan het maatschappelijke of commerciële initiatief.

Ook streven we naar nieuwe vormen van samenwerking met andere gemeenten. Gelet op onze betrokkenheid op de gemeenten in Rotterdamse regio kijken wij daarbij in eerste instantie in die richting.

De gemeentelijke bedrijfsvoering en financiële huishouding richten wij zo transparant mogelijk in. De burger heeft er immers recht op om te kunnen zien hoe wij het gemeenschapsgeld besteden.

Alle burgers kunnen meedoen

Zelf vorm kunnen geven aan je eigen leven kan naar onze stellige overtuiging alleen als 'de basis op orde is'. Dat wil zeggen als alle burgers de mogelijkheid hebben om in de lokale samenleving mee te doen. Het hebben van voldoende sociale contacten buitenshuis vinden wij misschien wel de belangrijkste voorwaarde voor burgers om hun eigen leven vorm te geven.

Ons beleid is erop gericht om alle Krimpenaren prettig te laten wonen en leven in hun eigen woonomgeving. Bewoners ervaren gedeelde normen, beleven een gevoel van onderlinge verbondenheid en betrokkenheid en tonen die verbondenheid en betrokkenheid ook aan elkaar.

Wij willen daarbij leidend zijn waar het gaat om leefbaarheid (de fysieke kant) en faciliterend waar het gaat om sociale samenhang (de 'community' kant).

Een duurzaam veilige woon- en leefomgeving

Een voedingsbodemp voor sociale contacten ontstaat in de eerste plaats als een mens zich veilig en geborgen voelt in zijn woning en in de directe omgeving van die woning. Als college voelen wij ons

primair verantwoordelijk voor de kwaliteit van die woon- en leefomgeving.

Wij streven er naar om die omgeving op een duurzaam veilige en leefbare wijze in te richten en te beheren. Wij onderzoeken of wij de rol van burgers bij de inrichting en het beheer daarvan verder kunnen uitbreiden.

Hoewel wij zelf geen directe verantwoordelijkheid dragen voor de woningvoorraad (de gemeente bouwt en beheert immers geen woningen), zetten wij ons wel in voor een woningaanbod dat kwantitatief én kwalitatief aansluit bij de vraag. De Woonvisie is hierbij richting gevend.

Juist in de komende vier jaar is een grote productie van nieuwe woningen voorzien. Gelet op de huidige economische situatie monitoren wij vraag en aanbod nadrukkelijker dan ooit. Dit jaar voeren wij het onderzoek naar de doorstroming uit.

Wonen en openbare ruimte worden samen wel eens de ‘fysieke pijler’ van het lokale beleid genoemd. Een derde element van deze pijler is de infrastructuur.

De burger van tegenwoordig is een mobiele wereldburger en hij lijkt wel nog steeds mobieler te worden. Wij willen deze mobiliteit in goede banen leiden door enerzijds te investeren in een betrouwbaar netwerk van openbaar vervoer en infrastructuur. Anderzijds willen wij de burger prikkelen om zijn (reis)gedrag zodanig aan te passen dat het beschikbare netwerk zo optimaal mogelijk wordt benut.

Jeugd heeft de toekomst

Een tweede pijler onder ons beleid is het begeleiden van jeugdigen bij het opgroeien tot verantwoordelijke burgers. Wij willen alle kinderen en jongeren gelijke kansen bieden. Wij zetten daarbij

primair in op gezond opgroeien, spelen en leren, meedoen en ontmoeten en – voor hun ouders – ondersteuning bij de opvoeding.

Betaald werk wordt inmiddels vrij algemeen gezien als één van de doelen van het onderwijs en als hoogste trede van de zogenaamde ‘participatieladder’. Wanneer je betaald werk hebt, kun je in principe voor jezelf zorgen en word je geacht om zelf je leven vorm te geven.

‘Work first’ en een gezonde economische structuur

Dat werk moet er dan natuurlijk wel zijn. Daarom streven we naar een economische structuur met een voldoende en gevarieerd aanbod van werkgelegenheid. Een en ander in de wetenschap dat de Krimpense economie natuurlijk een onlosmakelijk onderdeel is van – vooral – de economie van de Stadsregio Rotterdam. Een goede afstemming tussen de vraag- en aanbodzijde van de (lokale) arbeidsmarkt beschouwen wij als de ‘economische pijler’ onder ons beleid. Daarom investeren we ook in het toeleiden van werkzoekenden en bijstandsgerechtigden naar de reguliere arbeidsmarkt. Bijzondere aandacht hebben wij voor jongeren tot 27 jaar en voor werkzoekenden met een grote(re) afstand tot de reguliere arbeidsmarkt.

Collectieve sociale voorzieningen

De vierde pijler onder ons beleid is de ‘sociale pijler’. Elke inwoner van Krimpen moet actief kunnen meedoen in de Krimpense samenleving.

Gelukkig beschikt onze gemeente over een breed en toegankelijk aanbod van collectieve voorzieningen op het gebied van sport, cultuur en recreatie. Via het Programma Woonzorgzoning stemmen wij wonen en woonomgeving, welzijn, zorg en voorzieningen zoveel mogelijk op elkaar af, zodat een netwerk van collectieve voorzieningen ontstaat.

Veel van deze verenigingen en ‘maatschappelijke ondernemingen’ vinden wij met elkaar zo belangrijk dat wij daar structureel gemeenschapsgeld voor beschikbaar stellen. Vaak is de gemeente daarnaast ook ‘huisbaas’; en niet altijd tegen een kostendekkende huurprijs. Sommige voorzieningen tenslotte exploiteert de gemeente volledig in eigen beheer. Al met al is dit een terrein waar wij – min of meer noodgedwongen – de inzet van collectieve middelen moeten heroverwegen.

Sociaal vangnet

Veel mensen vinden op eigen kracht hun weg binnen ons Krimpense netwerk van voorzieningen. Sommigen lukt dat niet vanwege een beperking van bijvoorbeeld medische en/of financiële aard. In dat geval kunnen zij rekenen op onze ondersteuning.

Primair in de vorm van een collectieve en secundair in de vorm van een individuele voorziening. Op basis van onder andere de Wet maatschappelijke ondersteuning en de Wet werk en bijstand hebben wij een wettelijke zorgplicht. Zoals bekend is hier veel geld mee gemoeid.

Individuele ondersteuning zien wij nadrukkelijk als het sluitstuk van ons sociale beleid. Het betreft verschillende voorzieningen op het gebied van inkomensondersteuning, educatie, (re)integratie en zorg. Maatwerk en flexibiliteit blijven daarbij de leidende principes. Zij het dat de noodzaak van financiële discipline de komende periode groter zal zijn.

Onze strategie op hoofdlijnen

Zoals in het coalitieakkoord al aangegeven is de achterliggende jaren al veel aandacht gegeven aan de thema’s veiligheid, duurzaamheid en openbare ruimte. Wij gaan op deze terreinen in principe door op de ingeslagen wegen, zij het dat de krappere

financiële middelen ons kunnen dwingen om in de uitvoering te versoberen of te temporiseren.

Hetzelfde geldt min of meer op gelijke wijze voor onze specifieke inzet voor de doelgroepen jeugd, senioren, mensen met een handicap en minima. Kwetsbare groepen proberen wij zoveel mogelijk te ontzien.

Extra impulsen geven wij aan de volgende grote maatschappelijke vraagstukken:

- Mobiliteit
- Vergrijzing (Woonzorgzoning)
- Bewegen en sporten
- Economische structuurversterking
- Vernieuwing onderwijshuisvesting
- Vernieuwing centrumgebied
- Afronding project Hollandsche IJssel

Veel van deze vraagstukken hebben een planologische en/of stedenbouwkundige component. Dat betekent dat wij deze vraagstukken in hun onderlinge ruimtelijke verband zullen plaatsen, dat wij daarbij veel aandacht schenken aan de planeconomie (grond- en vastgoedexploitatie) en dat wij deze thema’s in nauwe samenspraak met de direct betrokkenen, de ‘omgeving’ en andere betrokken overheden zullen uitwerken en uitvoeren.

Leeswijzer

Ons collegeprogramma bestaat uit drie delen. In het eerste deel gaan we in op de onderwerpen waarvoor wij een specifieke vorm van (netwerk)sturing of een specifieke organisatievorm gebruiken.

Het gaat om:

- veiligheid en leefbaarheid (netwerksturing);
- duurzaamheid (netwerksturing);
- woonzorgzoning (programmasturing);
- jeugd (netwerksturing);
- Centrum (gebiedsontwikkeling);
- Hollandsche IJsselproject (gebiedsontwikkeling).

In het tweede deel gaan we in op de meer 'sectorale' taken en beleidsterreinen waarvoor de gemeente (wettelijk) verantwoordelijk is. Aan de orde komen:

- beheer openbare ruimte;
- mobiliteit en wonen;
- economie en werk;
- vrije tijd (sport, cultuur en recreatie);
- maatschappelijke en inkomensondersteuning.

In het derde deel tenslotte gaan we in op de verschillende middelen die wij inzetten om onze doelen te bereiken. Wij onderscheiden:

- onze wijze van besturen;
- onze wijze van dienstverlening;
- stedenbouw, planologie en grondbeleid;
- onderwijshuisvesting;
- vastgoedmanagement;
- organisatie en bedrijfsvoering.

Wij sluiten af met een korte samenvatting en een financiële paragraaf.

Veiligheid, leefbaarheid en sociale samenhang

Visie en strategie

Wij willen de sociale samenhang en leefbaarheid in Krimpen aan den IJssel verder bevorderen. Hiermee beogen wij de zelfredzaamheid en de onderlinge hulp te laten toenemen, waardoor er mogelijk een geringer beroep op professionele zorg wordt gedaan en de kosten verminderen.

Het waarborgen van de veiligheid in onze gemeente beschouwen wij daarbij als één van onze primaire taken. Wanneer mensen zich veilig voelen, bevordert dat de deelname aan het maatschappelijk verkeer.

Wij benaderen het thema veiligheid zoveel mogelijk integraal. Concrete aantastingen van de veiligheid worden vanuit een breed perspectief aangepakt, waarbij wij veel aandacht besteden aan het voorkomen van (nieuwe) problemen, bijvoorbeeld door een veilige inrichting van de openbare ruimte. Binnen het verband van de Veiligheidsregio werken wij mee aan het opwerpen van barrières tegen de georganiseerde criminaliteit.

De portefeuille integrale veiligheid leggen wij primair in handen van de burgemeester. Duidelijk moge echter zijn dat de wethouders hun eigen verantwoordelijkheid hebben op het terrein van bouw- en woningtoezicht, verkeersveiligheid, milieu en externe veiligheid. Aangezien de jeugd vaak slachtoffer is van onveiligheid (en soms veroorzaker), besteden wij in ons jeugdbeleid extra aandacht aan deze groep.

Overigens beschouwen wij veiligheid, net als leefbaarheid en sociale samenhang, als een opdracht voor de samenleving als geheel. Wij doen dan ook een nadrukkelijk beroep op ieders eigen verantwoordelijkheid ('community safety'). In overleg met openbaar

ministerie, politie, brandweer en andere veiligheidspartners willen wij handhaving en repressie meer nadrukkelijk als sluitstuk van ons beleid inzetten.

Uit het voorgaande vloeit voort dat wij programmamanagement als instrument willen blijven inzetten. Samen met onze partners en met burgers willen wij de strategische doelen benoemen. Ook willen wij expliciet de bevoegdheden, verantwoordelijkheden en rollen van alle betrokken partijen benoemen. Reguliere taken en eventuele beleidsintensivering kunnen wij zodoende in hun onderlinge verband regisseren.

Stand van zaken

Het geldende integrale beleidskader dateert uit 2006 en moet geëvalueerd (en mogelijk bijgesteld) worden. Wij willen hier de burgers en ondernemers nadrukkelijk bij betrekken. Binnenkort ontvangen wij de Veiligheidsrapportage RR2010 van de Veiligheidsregio en de aangiftecijfers van de politie. Wij zullen uw raad daarover informeren.

In 2009 is gestart met het formuleren van beleid voor het vergroten van de sociale samenhang en de leefbaarheid. Er is een activiteitenprogramma opgesteld met een duidelijke begin- en einddatum (april 2010 tot juni 2011) en een beperkt aantal projecten. In de projecten zoeken wij aansluiting bij reeds bestaande activiteiten, met name binnen het programma Woonzorgzoning.

Daarnaast stellen wij een Fonds bewonersinitiatieven in. Het doel van het Fonds is om op eenvoudige wijze bewonersinitiatieven (financieel) te ondersteunen.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Opstellen nieuw integraal veiligheidsbeleid	Op basis van een evaluatie en interactief.	X	X			
Leefbaarheid en sociale samenhang	Uitvoeren activiteitenprogramma	Deze maand stellen wij het Plan van Aanpak vast.	X	X			
	Tussentijdse evaluatie		X				
	Evaluatie en afronding			X			
	Pilot Fonds bewonersinitiatieven	Is reeds gestart	X	X			
Overlast	Buurtbemiddeling	Voortzetting	X	X	X	X	X
	Inzet intensief casemanager	Voortzetting	X	X	X	X	X
Criminaliteit	Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC)		X	X	X	X	X
Verkeers-veiligheid	Duurzaam Veilig	Wij blijven de richtlijnen van Duurzaam Veilig hanteren.	X	X	X	X	X
Brand-veiligheid	Invoeren 'community safety'	Betreft een driejarig project dat in 2009 is gestart.	X	X			
Crisis-beheersing	Aanpassen crisisorganisatie	Vloeit voort uit nieuw regionaal Crisisplan	X				
Vergunning-verlening en handhaving	Invoering Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Laatste planning is dat wet per 1-10-2010 wordt ingevoerd.	X				
	Integraal handhavingsbeleid	In samenspraak met DCMR, TBK en Veiligheidsregio	Doorlooptijd				

Duurzaamheid

Visie en strategie

Duurzaamheid is het uitgangspunt in alle beleidsvelden. Dat komt in de eerste plaats tot uitdrukking in het beheer van de openbare ruimte en de ruimtelijke ontwikkeling van onze gemeente. Maar ook bij ons beleid voor mobiliteit, wonen en ondernemen staat duurzaamheid voorop.

Net als bij veiligheid willen wij ook op het terrein van duurzaamheid als regisseur optreden. De ambities van de gemeente op het terrein van duurzaamheid zijn vastgelegd in de Duurzaamheidsvisie. De visie bestaat uit een strategie, vertaald in doelen en activiteiten per thema en doelgroep.

In onze ogen betekent een duurzamer Krimpen dat wij verantwoord moeten:

- bezuinigen op energiegebruik van woningen, gebouwen en bedrijven;
- investeren in schone en leefbare wijken;
- investeren in kwaliteit van water, groen en biodiversiteit;
- investeren in duurzame energiebronnen als wind, zon en (verantwoorde) biomassa;
- investeren in samenwerking met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

Wij willen daarbij graag het goede voorbeeld geven. Van burgers, bedrijven en andere organisaties verwachten wij dat zij het goede voorbeeld navolgen.

Ons beleid is erop gericht om milieuproblemen zoveel mogelijk te voorkomen en/of in het hier en nu op te lossen in plaats van ze door te schuiven naar elders of naar later.

Stand van zaken

Op basis van de Duurzaamheidsvisie is een uitvoeringsprogramma opgesteld met een looptijd tot en met 2012. Tot en met 2012 is er – ten laste van de Reserve nieuw beleid – geld beschikbaar voor de uitvoering van dit programma. Voor de jaren 2009 t/m 2011 is een SLoK-subsidie beschikbaar.

Jaarlijks bewaken wij de voortgang aan de hand van een monitor. In 2012 zal de laatste monitor worden gebruikt als opmaat naar een nieuw meerjarig uitvoeringsprogramma. Op dat moment wordt bezien of ook na 2012 extra financiële middelen nodig (en beschikbaar) zijn.

In 2009 hebben wij – vanuit een oogpunt van kennisdeling – aansluiting gezocht bij de regionale Klimaatagenda. Ook kunnen wij zodoende de beperkte (extra) middelen efficiënter inzetten.

In 2010 geven wij een impuls aan de communicatie over het thema duurzaamheid. Dat doen we aan de hand van een nieuwe opzet van de website en een speciale katern in 'De Klinker'.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Duurzaamheid	Uitvoering MJP		X	X	X		
	Intensivering communicatie		X				
	Invoeren duurzaam inkopen	Maakt onderdeel uit van project 'centrale inkoopfunctie'	X	X			
	Jaarlijkse monitor		X	X	X		
	Opstellen nieuw MJP				X		

Woonzorgzonerings (vergrijzing)

Visie en strategie

Sinds 2002 werkt onze gemeente met een groot aantal maatschappelijke organisaties samen aan het levensloopgeschied maken van onze gemeente. Doelstelling van dit 'Programma Woonzorgzonerings' is om de inwoners van Krimpen aan den IJssel in hun eigen sociale omgeving oud te laten worden.

Dit is in algemene zin belangrijk omdat de vergrijzing in onze gemeente de komende jaren sterk zal toenemen. Verder is het natuurlijk zo dat wij een zorgplicht hebben voor onze inwoners op het moment dat zij beperkingen gaan ondervinden of (veel) zorg nodig hebben vanwege het ouder worden of het hebben van een handicap.

Wij zien het programma als richtinggevend voor in ieder geval de woningbouwproductie, de inrichting en het beheer van de buitenruimte en de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning. Ook binnen het sport- en volksgezondheidsbeleid is veel aandacht voor deze doelgroep.

Wij zien het als een uitdaging om de komende vier jaar op de ingeslagen weg voort te gaan. Uiteindelijk willen wij in 2015 bereikt hebben dat onze gemeente als een netwerk van wonen, welzijn, zorg en (vrije tijds)voorzieningen functioneert.

Wij bouwen daarbij zoveel mogelijk voort op de bestaande voorzieningen. Nieuwe voorzieningen moeten bij voorkeur vanuit de samenleving zelf worden geïnitieerd en beheerd.

Stand van zaken

Voor 2009-2010 hebben wij samen met de betrokken maatschappelijke organisaties een activiteitenprogramma

opgesteld. Ook voor de jaren 2011-2012 en 2013-2014 zullen wij dat doen.

Na vaak lange periodes van voorbereiding zijn en komen dit jaar veel levensloopbestendige appartementen in productie. In de projecten Rondweg-Middenwetering (146), Lijsterstraat (95), Lansingh-Zuid, fase 8a (47) en Tiendhove (149) worden in verschillende delen van de gemeente de komende jaren in totaal 537 appartementen opgeleverd.

Ook het project Bloemrijk speelt een belangrijke rol in onze visie op woonzorgzonerings. Hetzelfde geldt voor het project Tiendhove c.a.. Wij onderzoeken samen met QuaWonen de haalbaarheid van een derde steunpunt (naast Tiendhove en Crimpenersteyn) in het Centrum van onze gemeente.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Uitvoeren programma		X	X	X	X	X
	Tweejaarlijks opstellen uitvoeringsprogramma		X		X		
	Uitvoering activiteitenplan burgerparticipatie	Is reeds gestart	X	X	X	X	X
Woonzorg- steunpunten	Nieuwbouw Tiendhove e.o.	Bouw gestart	X	X	X	X	X
	Derde steunpunt in Centrum	Haalbaarheid wordt onderzocht	X				
Wonen (levensloop- bestendig)	Rondweg-Middenwetering	Bouw gestart	X	X	X		
	Bloemrijk, fase 2	Bouw start voor de zomer	X	X	X		
	Lijsterstraat	Bouw start in het najaar	X	X	X		
	Lansingh-Zuid, fase 8a	Bouw start in het najaar	X	X	X		
	Appartementen Tiendhove	Bouw start na oplevering nieuw Tiendhove en school			X	X	X

Jeugd (en onderwijs)

Visie en strategie

De komende vier jaar staan in het teken van het uitvoeren van de Agenda Jeugd en Onderwijs die het vorige college in samenspraak met 'het veld' heeft opgesteld. Doel is om door het aanbrengen van de gewenste samenhang efficiënter en effectiever te werken. Wij zetten daarbij in op de thema's:

- gezond opgroeien en opvoeden;
- spelen en leren;
- meedoen en ontmoeten.

Belangrijke instrumenten daarbij zijn een sluitend aanbod van voorzieningen, voorlichting en gerichte projectmatige interventies. Daar waar nodig wordt een sluitende individuele aanpak geboden, zodat geen jeugdige tussen wal en schip valt.

Wij streven naar meer sociale samenhang tussen school, ouders en buurt en naar binnenschools én buitenschools leren. Met subsidies en de inzet van combinatiefunctionarissen stimuleren en faciliteren wij de 'brede school activiteiten'.

Wij zetten ons ervoor in dat kinderen en jongeren een gezonde leefstijl ontwikkelen en kunnen leven in een veilige omgeving. Wij willen de weerbaarheid van jongeren vergroten en problematisch gebruik van genotmiddelen bespreekbaar maken en terugdringen.

Wij vinden het belangrijk dat kinderen en jongeren voldoende kennis en vaardigheden ontwikkelen om later zelfstandig in hun eigen levensonderhoud te voorzien. Alle leerlingen volgen het onderwijs dat bij hun competenties past en behalen minimaal een startkwalificatie.

Onze speerpunten zijn:

- het aanbod Vroeg- en Voorschoolse Educatie (VVE) sluit aan bij de vraag en is bekend bij ouders en professionals;
- iedere peuterspeelzaal, kinderopvang en school heeft een eigen zorgadviesteam of is aangesloten bij een team; de zorgadviesteams hebben een directe relatie met het CJG (sluitende aanpak);
- iedere jongere gaat naar school of werkt (sluitende aanpak).

Wij zetten ons in voor het welzijn van jongeren in onze gemeente. Wat is er nodig om mee te kunnen doen, om elkaar te ontmoeten en welke informatievoorziening is nodig? Hoe kunnen jongeren bij de maatschappij betrokken worden en hoe blijven de maatschappij en de gemeente betrokken bij de jongeren? En vooral: wat kunnen jongeren en andere Krimpenaren zelf doen?

Onze speerpunten zijn:

- betere informatievoorziening voor jongeren en hun ouders en opvoeders;
- kinderen en jongeren hebben meer invloed op en zijn meer betrokken bij zaken die hun leefwereld aangaan.

Stand van zaken

In 2011 vestigt het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) zich in het nieuwe Gezondheidscentrum aan de Groenendaal. Het CJG is een laagdrempelig inlooppunt waar ouders en kinderen terecht kunnen voor vragen over opvoeden en opgroeien.

Wij bereiden de implementatie voor van de nieuwe Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE).

Wij geven uitvoering aan het Plan van aanpak jeugdparticipatie.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Invoering elektronisch kinddossier			X	X		
	Verlagen budgetsubsidies	Gestreefd wordt naar een reductie van 5% in 2014	X	X	X	X	X
Gezond opgroeien	Implementatie Centrum voor Jeugd en Gezin		X	X			
	Voorlichting en projectmatige interventies		X	X	X	X	X
Spelen en leren	Implementatie Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie	Betreft kwaliteitsimpuls bij peuterspeelzalen en Voor- en Vroegschoolse Educatie	X	X			
	Heroverweging logopedische screening	Het gaat hier om een niet wettelijke taak. Eventueel invoeren m.i.v. schooljaar 2012/2013	X	X			
	Heroverweging schoolzwemmen	Onderzoek naar alternatieve mogelijkheden voor vervoer. Eventueel invoeren m.i.v. schooljaar 2012/2013	X	X			
	Heroverweging leerlingenvervoer	De kosten zijn de laatste jaren sterk gestegen.	X	X			
Meedoen en ontmoeten	Uitbreiding jeugdparticipatie	Betreft o.a. het ontwikkelen van een speciale website	X	X	X	X	X
	Speelruimtebeleid en Speelruimteplan	Nog dit jaar wordt een voorstel gedaan.	X				

Gebiedsontwikkeling Centrum

Visie en strategie

In de Centrumvisie heeft de gemeenteraad in 2006 doelstellingen en kaders geformuleerd om tot een vernieuwing van het Krimpense centrumgebied te komen. Wij staan nog steeds achter deze doelstellingen en kaders.

Van meet af aan is het onze bedoeling geweest om onze maatschappelijke partners met de Centrumvisie te stimuleren om plannen voor de verschillende deelgebieden te ontwikkelen. Op hun initiatief denken wij met hen mee en toetsen wij hun concrete plannen aan de doelstellingen en kaders van de Centrumvisie.

In samenspraak ontwikkelen wij dan (nadere) programmatische en stedenbouwkundige kaders die door de gemeenteraad worden vastgesteld. Daarbij betrekken wij dan ook de inmiddels in de Woonvisie en in de Duurzaamheidsvisie opgenomen (aanvullende) randvoorwaarden op het gebied van (woon)programma en energiezuinigheid (EPC).

Na vaststelling van de kaders door de gemeenteraad kunnen partijen met het concrete planontwerp starten. Wij begeleiden dit proces.

Voor de komende periode zetten wij deze strategie in beginsel voort. Onze financiële strategie is erop gericht om de diverse deelplannen (tenminste) budgettair neutraal te laten verlopen.

Stand van zaken

De achterliggende periode is gebleken dat er vanuit winkelcentrum Crimpenhof geen concrete initiatieven komen. Wij verwachten dat dit de komende vier jaar zo zal blijven.

Woningcorporatie QuaWonen heeft in het centrum een verouderd woningbezit dat dringend vernieuwd moet worden. Inmiddels heeft dat geleid tot sloop van het complex Lijsterstraat. Nog dit jaar zal met de bouw van het project 'Waterlijster' worden gestart.

Voor de Prinsessenflats is gestart met een nadere verkenning van het gewenste programma en de stedenbouwkundige vormgeving. Wij verwachten nog dit jaar met een voorstel aan de raad te kunnen komen.

De gemeente moet in beginsel zélf het initiatief nemen voor (vernieuwing van) haar eigen (maatschappelijk) vastgoed, zoals het raadhuis en De Tuyter. Gelet op de economisch onzekere situatie zullen wij echter in beginsel zelf geen plannen in ontwikkeling nemen. Wij bezien nog nader welke consequenties dit heeft voor het (groot) onderhoud aan het raadhuis.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Jaarlijkse monitor	Wij leggen jaarlijks verantwoording af over de voortgang.	X	X	X	X	X
Lijsterstraat	Bouw 95 appartementen	Het betreft deelgebied 6 uit de Centrumvisie.	X	X	X		
Prinsessenhof	Randvoorwaarden woningen, school en derde steunpunt woonzorgzoning	Het betreft deelgebied 3 uit de Centrumvisie.	X				
	Planontwikkeling	Na vaststelling randvoorwaarden	X	X			
	Planrealisatie	Na herhuisvesting en sloop			X	X	X
Deelgebied 2	Verkenning programma	Het betreft het blok van 40 woningen omsloten door Dr. Thijsselaan, Boerhaavelaan, Nieuwe Tiendweg en Schweitzerstraat.		X			
	Vaststellen randvoorwaarden en planontwikkeling				X	X	X

Gebiedsontwikkeling Hollandsche IJssel

Visie en strategie

In 1996 heeft onze gemeente samen met de andere betrokken overheden het Startcontract voor het 'Project Hollandsche IJssel' ondertekend. Het project is een gezamenlijke inspanning van deze overheden om de river weer 'schoner, mooier en Hollandscher' te maken.

Doelstelling van het project is om de kansen op het gebied van wonen, natuur, landschap en recreatie beter te benutten. Meer specifiek geldt voor het gebied van Capelle en Krimpen aan den IJssel vooral een stedelijk karakter, zowel in stedenbouwkundig beeld als in voorzieningen (wonen, recreatie en bedrijvigheid).

Recent is de looptijd van het project verlengd tot 2012. Voor onze gemeente gaat het in die periode vooral om de restauratie en herontwikkeling van de voormalige scheepswerf Van Duijvendijk. Ook de woningbouwprojecten 'Veerdam' en 'Hof van IJssel' hebben een relatie met het project 'Hollandsche IJssel'.

Stand van zaken

De gemeenteraad heeft inmiddels de stedenbouwkundige randvoorwaarden en het (voorlopige) programma voor de locatie van de werf Van Duijvendijk vastgesteld. De weg is nu vrij om de 'markt' actief te benaderen. De scheepswerf krijgt verder een centrale plek tijdens de 'Open Monumentendag' van 2010.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Participeren in projectorganisatie	Bestuurlijk participeren wij in de Stuurgroep Hollandsche IJssel	X	X	X		
Locatie Van Duijvendijk	Restauratie historische (werf)gebouwen	In combinatie met het zoeken naar toekomstige gebruikers met als een doel een sluitende vastgoedexploitatie.	X	X			
	Planontwikkeling woningbouw		X	X			
	Realisatie woningbouw				X	X	
Wonen	Project Veerдам	De ontwikkelaar heeft het project voorlopig in de 'ijskast' gezet.					
	Project Hof van IJssel	Nog onduidelijk of en zo ja wanneer project tot uitvoering komt.					

Beheer openbare ruimte

Visie en strategie

De kwaliteit van de openbare ruimte bepaalt in belangrijke mate het woon- en leefklimaat. Ons beleid is er daarom op gericht om de openbare ruimte, die als het ware van alle Krimpenaren gezamenlijk is, zodanig te onderhouden dat inwoners daar tenminste het rapportcijfer 7 voor geven. Krimpenaren die de openbare ruimte beschadigen of vervuilen spreken wij daar op aan.

Gelet op de bodemgesteldheid wordt in de meeste wijken en buurten periodiek en integraal groot onderhoud gepleegd, waarbij bestrating, riolering, groen, openbare verlichting en speelplaatsen worden vernieuwd. Wij zetten deze werkwijze voort door jaarlijks een voortschrijdende tienjarige herstratings- en rioleringsplanning op te stellen. Naar verwachting zullen de middelen de komende jaren krappere worden. Wij houden daar in de planning zoveel mogelijk rekening mee.

In nauwe samenspraak met de wijk of buurt stellen wij vervolgens jaarlijks de concrete plannen op. In deze plannen houden wij zoveel mogelijk rekening met het Politiekeurmerk Veilig Wonen en de doelstellingen van de Duurzaamheidsvisie en het Programma Woonzorgzonerings.

Stand van zaken

De achterliggende jaren is veel geïnvesteerd in het digitaal vastleggen van de verschillende elementen van de openbare ruimte, het beschrijven van de gewenste kwaliteit en het op niveau brengen van de budgetten voor regulier en groot onderhoud. Op basis van deze digitale beheerssystemen wordt het regulier en het groot onderhoud geprogrammeerd.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Kostenreductie regulier onderhoud (-10%)		X	X	X	X	X
	Kostenreductie groot onderhoud (-10%)	Wordt verwerkt in tienjaars-planning herstrating en riolering	X	X	X	X	X
Wegen	Vervangen verkeersregelinstallaties	Een aantal installaties aan de Nieuwe Tiendweg zijn aan technische vervanging toe. Uitvoeringsjaar moet nog bepaald worden.					
Riolering	Extra jaarlijkse verhoging rioolheffing met 4%	Voortzetting	X	X	X	X	X
	Opstellen nieuw GRP	Huidige plan heeft looptijd t/m 2013				X	
Groen	Verhoging koop- en huurprijzen 'snippergroen'			X	X	X	X
	Reductie exploitatietekort kinderboerderij	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X	X	X	X
Begraven	Reductie exploitatietekort	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X	X	X	X
Water	Vorbereiden nieuw Stedelijk Waterplan	Huidige plan heeft looptijd tot 2015					X
Afval	Voorstel aanpak hondenpoep			X			

Mobiliteit en wonen

Visie en strategie

Behalve dat wij oog willen hebben voor een duurzaam veilige en leefbare openbare ruimte, hebben wij ook aandacht voor duurzame mobiliteit en duurzaam wonen.

De problematiek in de 'Algeracorridor' verdient zowel binnen onze eigen organisatie als binnen het relevante netwerk van partners een nieuwe impuls. Wij maken die impuls duidelijk zichtbaar door – nog dit jaar – geld vrij te maken voor het aanstellen van een 'bereikbaarheidsmakelaar'.

De bereikbaarheidsmakelaar krijgt de opdracht om:

- het verkeersaanbod in de spits en de milieubelasting van het autoverkeer terug te dringen;
- eventuele knelpunten in het openbaar vervoer op te sporen en op te lossen;
- bij de wegbeheerders en de andere overheden te lobbyen voor verbeteringen op de korte termijn (bijvoorbeeld afsluiting Ketensedijk, openingsregime Algerabrug en afstellen verkeersregelinstallaties) en – uiteindelijk – voor de noodzakelijke ingrijpende infrastructurele maatregelen binnen en buiten Krimpen aan den IJssel.

Wij streven ernaar om ook andere overheden en marktpartijen (financieel) in ons initiatief te laten participeren.

Wij voelen ons verantwoordelijk voor de in de Woonvisie gemaakte keuzes en de afspraken die met QuaWonen zijn gemaakt. Bij nieuwe woningbouwprojecten zullen wij veel aandacht geven aan de vraagzijde, zodat de juiste 'woonproducten' op het juiste moment worden ontwikkeld.

Stand van zaken

In het kader van 'Rotterdam Vooruit' worden de toekomstige verkeersstromen in de oostflank van de regio geanalyseerd. Op basis daarvan worden conclusies getrokken en afspraken gemaakt.

In 2010 voeren wij een onderzoek naar doorstroming uit. Nu binnenkort met de laatste fase van 'Bloemrijk' wordt gestart, zullen wij dit jaar het totale besluitvormings- en uitvoeringstraject evalueren.

Wij brengen het gemeentelijke beleid in bij het proces dat dit najaar tot een nieuwe regionale Verstedelijkingsstrategie moet leiden. Overigens hebben wij de verwachting dat er de komende periode bij de Stadsregio, Provincie en Rijk weinig extra middelen beschikbaar zullen komen.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Verstedelijkingsscenario Stadsregio	Heeft vooral betrekking op realiseren gezonde regionale woningmarkt.	X				
	Verstedelijkingsafspraken over woningbouwprogramma	Worden op basis van scenario met Stadsregio gemaakt.	X	X			
Woonbeleid	Onderzoek doorstroming	Nieuw beleid uit 2009	X				
	Evaluatie Bloemenbuurt	Nieuw beleid uit 2009	X				
Woonprojecten	Lansing-Zuid, Symfonia	Start bouw in 2010	X	X	X		
	Lansingh-Zuid, fase 7	Start bouw in 2011	X	X	X		
	Hof van IJssel	Start bouw nog onbekend					
	Locatie RK-kerk	Start bouw nog onbekend					
	Ronal-locatie	Start bouw woningen nog onbekend					
	Locatie 'De Wilgen'	Randvoorwaarden in 2010	X				
Mobiliteit	Bereikbaarheidsmakelaar	Concreet voorstel volgt in Kadernota 2011-2014		X	X	X	X
	Uitvoering Fietsstructuurplan		X	X	X	X	X
	Onderzoek P&R Krimpenerbosweg	Nieuw beleid uit 2010	X				

Economie en werk

Visie en strategie

In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen zullen wij in beleidsmatige zin nadenken over de wijze waarop de bedrijvigheid en de detailhandel in onze gemeente zich de komende 10 à 15 jaar zullen ontwikkelen. De ruimtelijke vertaling hiervan willen wij vastleggen in het bestemmingsplan Stormpolder (bedrijvigheid) en de bestemmingsplannen Kortland en Langeland (detailhandel).

Het ingezette proces van herstructurering van de Stormpolder zal worden voortgezet. Een en ander is erop gericht om gesteld te staan voor het moment dat de Stadsregio in 2012/2013 middelen voor de herstructurering van de Stormpolder heeft gereserveerd. Wij promoten nadrukkelijk de rol van parkmanagement als intermediair tussen gemeente en bedrijfsleven.

Onze primaire doelstelling is het toeleiden van burgers naar (betaald) werk. Wij bouwen daarvoor de methodiek 'Work First' verder uit.

Wij investeren in om-, her- en bijscholing van werkzoekenden via het Participatiebudget. Speciale aandacht hebben wij daarbij voor jongeren die te kampen hebben met voortijdige schooluitval.

Wij maken het servicepunt voor werkgevers beter toegankelijk. Wij helpen ondernemers bij het oplossen van personele problemen, zoals bemiddeling naar ander werk, scholing van overtollig personeel en vervulling van vacatures. Hierbij voegen wij budgetten samen; niet alleen van werk, inkomen en zorg (gemeente) maar ook reïntegratiegelden van UWV Werkbedrijf. Speciale aandacht geven

wij aan tijdelijke loonkostensubsidies en werken met behoud van uitkering.

De samenwerking in het Werkplein (momenteel gevestigd in Capelle aan den IJssel, vanaf 2011 wellicht in de Alexanderpolder) willen wij intensiveren. Wij werken daarbij samen met de andere gemeenten, het UWV, werkgevers en onderwijsinstellingen. Ook de samenwerking met SW-bedrijf Promen wordt geïntensiveerd.

Stand van zaken

Dit jaar wordt de herprofilering van de Industrieweg uitgevoerd en een bodemkundig onderzoek – onder verantwoordelijkheid van de provincie – naar het EMK-terrein. Ook starten we dit jaar met gesprekken met marktpartijen over de mogelijke opzet van de bedrijvencampus.

Door de recessie loopt de werkloosheid in de arbeidsmarktregio Rijnmond op (10,1% medio april 2010), evenals de werkloosheid in onze gemeente (4,4%). De komende jaren zetten wij ons in om de effecten van de recessie zo goed mogelijk op te vangen.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Economie	Structuurvisie detailhandel	Als 'voorloper' voor bestemmingsplannen.	X	X			
	Structuurvisie bedrijven	Als 'voorloper' voor bestemmingsplannen.	X	X			
	Herstructurering Stormpolder	De Stormpolder is opgenomen in het regionale herstructureringsprogramma.	X	X	X	X	X
	Parkmanagement	Proef is in 2009 gestart. Eind 2010 wordt geëvalueerd.	X				
	Exploitatietekort markt reduceren	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X	X	X	X
	Exploitatietekort haven reduceren	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X	X	X	X
	Exploitatietekort vrachtwagen-parkeerterrein reduceren	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X	X	X	X
Werk	Opstellen Nota jeugdwerkloosheid		X				

Vrije tijd (sport, cultuur en recreatie)

Visie en strategie

Met de toenemende 'drukke' in de samenleving wordt vrije tijd steeds schaarser. Wij zien het mede daarom als onze taak om onze inwoners in staat te stellen hun vrije tijd op een gevarieerde manier in te vullen.

In de eerste plaats omdat de Krimpense gemeenschap daar baat bij heeft. Sport, cultuur en recreatie maken ontmoeting mogelijk en versterken daarmee de sociale cohesie.

In de tweede plaats zijn sport, kunst en cultuur bij uitstek terreinen waar mensen zich – naast werk en onderwijs – kunnen ontplooiën en ontspannen. Dat kan het welzijn en de gezondheid van onze burgers bevorderen.

Wij streven naar een samenhangend en toegankelijk lokaal aanbod dat is afgestemd op het regionale aanbod. Niet zo zeer door zelf voorzieningen te ontwikkelen (of in stand te houden), maar door 'maatschappelijke ondernemers' te stimuleren en (projectmatig) te subsidiëren.

Specifieke aandacht hebben wij voor kinderen, jongeren en senioren. Dit vloeit in belangrijke mate voort uit de Agenda Jeugd en Onderwijs en het Programma Woonzorgzonerings. Wij proberen deze groepen door kennismakingslessen, oriëntatie en een gericht projectmatig aanbod te verleiden om mee te (blijven) doen.

Met de inzet van een sportmakelaar en combinatiefunctionarissen proberen wij een verbinding te leggen tussen (brede) scholen, sportverenigingen, culturele instellingen en andere 'aanbieders' van sportieve en culturele activiteiten. Uiteindelijk doel is natuurlijk om kinderen en jongeren aan het bewegen en sporten te krijgen en actief en receptief van kunst en cultuur te laten genieten.

Ook steunen wij verenigingen en proberen wij door de Sportraad en de Denktank Kunst en Cultuur de contacten tussen de gemeente en het 'veld' te verbeteren.

Gelet op het teruglopen van de gemeentelijke inkomsten willen wij de exploitatietekorten op Muziekschool en Zwembad met 10% verlagen.

Stand van zaken

In 2009 is de Sportnota 'Een leven lang bewegen en sporten' vastgesteld. Drie thema's staan daarbij centraal:

- doelgroepen en sport- en beweegaanbod;
- een gezond en actief verenigingsleven;
- sportaccommodaties en openbare ruimte.

In de nota staan beleid en activiteiten uitgewerkt. In principe geven wij hier de komende jaren uitvoering aan.

Begin 2010 heeft de Denktank Kunst en Cultuur een advies uitgebracht dat wij zullen gebruiken bij de verdere vormgeving van het cultuurbeleid. Uitgangspunt daarbij is dat het professionele culturele programma in de Tuyter wordt beëindigd. Wij zetten daarentegen juist in op het bevorderen van de amateuristische cultuurbeoefening.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Verlagen budgetsubsidies	Gestreefd wordt naar een reductie van 5% in 2014	X	X	X	X	X
Sport	Uitvoeren Beleidsnota sporten en bewegen 2009-2013	In 2013 zal beleid geëvalueerd worden.	X	X	X	X	
	Sportmakelaar en combinatiefunctionarissen	Voortzetting al ingezet beleid	X	X	X	X	X
	Kunstgras DCV	Reeds toe besloten	X	X			
	Opstellen beleid exploitatie sportaccommodaties	Heeft relatie met 'Professionaliseren gemeentelijk vastgoedmanagement'	X	X			
	Reductie exploitatietekort zwembad	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X			
Cultuur	Ontwikkelen lokaal cultuuraanbod	Vast te leggen in 'Cultuurnota'	X	X			
	Beëindiging professionele culturele programma	M.i.v. seizoen 2012/2013.			X	X	X
	Invoering gemeentelijk monumentenbeleid	Uitvoering van eerder raadsbesluit	X	X			
	Beleid cultureel erfgoed en archeologie	Als onderdeel van actualisering bestemmingsplannen		X			
	Reductie exploitatietekort muziekschool	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X	X	X	X
	Reductie exploitatietekort Tuyter	Gestreefd wordt naar een reductie van 10% in 2014	X	X	X	X	X
Recreatie	Geen beleidsintensivering						

Maatschappelijke en inkomensondersteuning

Visie en strategie

Hiervoor hebben wij aangegeven welke voorzieningen wij als gemeente nastreven op belangrijke terreinen als veiligheid, duurzaamheid, openbare ruimte, mobiliteit, wonen, werk en vrije tijd. Wij gaan ervan uit dat burgers zelfstandig deze voorzieningen kunnen benutten om hun eigen leven vorm te geven.

Wij realiseren ons echter ook dat bepaalde groepen structureel extra aandacht nodig hebben. Wij denken daarbij in ieder geval aan de jeugd, aan senioren en mensen met een handicap, aan minima en aan de andere doelgroepen die in de Wet maatschappelijke ondersteuning worden genoemd.

Gelet op het grote aantal (maatschappelijke) organisaties dat zich op deze doelgroepen richt, zien wij voor ons zelf de rol van regisseur weggelegd. Dat blijven wij vormgeven in het Programma Woonzorgzonerings (voor senioren en mensen met een handicap) en in de Agenda Jeugd en Onderwijs (voor jeugd). Ook blijven wij ons inzetten voor de minima door uitvoering te geven aan de in 2008 vastgestelde Nota stimulering zelfredzaamheid en ondersteuning minima.

Ook blijven wij stimuleren dat doelgroepen zichzelf organiseren in bijv. een Seniorenplatform en een Wmo-beraad. Hierdoor ontstaat het door ons zo noodzakelijk geachte 'weefsel' tussen gemeente en individuele burgers.

Individuele maatschappelijke en inkomensondersteuning zien wij als het sluitstuk van ons beleid. De gemeente kent een groot aantal mogelijkheden voor (kwetsbare) burgers om in aanmerking te komen voor zogenaamde 'individuele verstrekkingen'. Wij noemen huishoudelijke verzorging, leerlingenvervoer, schuldhulpverlening,

inkomensondersteuning, (school)maatschappelijk werk en gezinscoaching.

Maatwerk en keuzevrijheid voor de burger blijft in ons beleid voorop staan. Onze inzet is er daarbij altijd op gericht om mensen via zo'n (tijdelijke) individuele verstrekking tenminste in staat te stellen om in de samenleving te participeren. Bij voorkeur begeleiden we burgers naar (betaald) werk al dan niet met specifieke ondersteuning.

Wij zetten ons er maximaal voor in om diegenen die gebruik moeten maken van deze voorzieningen te ontzien. Dat geldt dan in het bijzonder voor de huishoudens met een inkomen tot 120% van het minimumloon.

Aan burgers die daartoe financieel wel in staat zijn, zullen wij zo mogelijk een (hogere) eigen bijdrage vragen. Ook zullen we bezien of het mogelijk is om voor relatief dure voorzieningen (bijv. woningaanpassingen) efficiëntere alternatieven aan te bieden. Tenslotte vragen wij aan de (gesubsidieerde) instellingen die de uitvoering van deze taken verzorgen zodanige maatregelen te treffen dat de gemeentelijke subsidie met 5% kan worden verlaagd.

Stand van zaken

Het ministerie van VWS is al enige jaren bezig met aanpassingen aan de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ). Deze aanpassingen zijn erop gericht om de toepassing van de AWBZ te beperken tot de oorspronkelijk bedoelde doelgroep (de groep mensen met ernstige beperkingen in hun dagelijks leven). Wij bereiden op dit moment al een voorstel voor om een 'vangnet' te bieden voor diegenen die tussen wal en schip dreigen te belanden.

Verder bereiden wij het opstellen van een nieuw Beleidsplan Wmo en een Nota Volksgezondheid voor.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Opstellen nieuw beleidsplan Wmo (2011-2014)		X	X			
	Opstellen Nota Volksgezondheid			X			
	Verlagen budgetsubsidies	Gestreefd wordt naar een reductie van 5% in 2014	X	X	X	X	X
Maatschappelijke ondersteuning	Beleidsnota wijzigingen AWBZ	Komt in de plaats van het in 2009 gecreëerde 'vangnet'	X				
	Alternatieven voor (dure) woningaanpassingen onderzoeken		X	X			
Volksgezondheid	Realisatie Gezondheidscentrum		X	X	X		
Inkomensondersteuning	Uitbreiding schuldhulpverlening		X	X	X		
Minima	Implementeren Nota Stimuleren zelfredzaamheid minima		X	X			

Bestuur

Visie en strategie

Wij zijn van mening dat de gemeente over een combinatie van eigenschappen beschikt waardoor zij in staat is een krachtige en zeer betekenisvolle rol te vervullen in onze maatschappij. Immers de gemeente:

- is de overheid die het dichtst bij de burger staat;
- houdt zich bezig met concrete vraagstukken;
- kan door haar brede taakstelling samenhangende oplossingen ontwikkelen.

In de vorige collegeperiode is vastgesteld dat onze gemeente als bestuurskrachtig kan worden omschreven. Wij kijken met genoegen op het proces van het bestuurskrachtonderzoek terug. In de tweede helft van deze collegeperiode willen wij een vergelijkbaar onderzoek laten uitvoeren.

Ook willen wij – m.i.v. dit jaar – iedere twee jaar deelnemen aan de benchmark ‘Waar staat je gemeente?’. De uitkomsten (in de vorm van indicatoren) betrekken wij bij onze beleidsverantwoording.

Samenhangende oplossingen trachten wij te ontwikkelen door ons beleid zoveel mogelijk interactief te ontwikkelen, te evalueren en actueel te houden. Op deze wijze zijn de achterliggende jaren op veel beleidsterreinen (integrale) beleidsnota’s vastgesteld. Deze collegeperiode staat dan ook in belangrijke mate in het teken van het uitvoering geven aan deze nota’s. Op een beperkt aantal terreinen streven wij naar evaluatie en (mogelijk) vernieuwing van beleid.

Steeds meer wordt duidelijk dat nieuwe vormen van participatie nodig zijn om burgers bij de lokale samenleving te betrekken. De

achterliggende vier jaar is daar op meerdere terreinen voortgang mee geboekt.

Het lijkt ons goed om integraal de balans op te maken en in een Nota Communicatie en Participatie vast te leggen hoe wij verplichte en niet verplichte vormen van participatie en informatie willen inzetten. De verschillende verantwoordelijkheden van raad en college moeten daarbij helder worden vastgelegd.

Gelet op de voorziene financiële krapte vinden wij dat ook de bestuursorganen moeten bezuinigen.

Stand van zaken

Binnenkort ontvangen wij de uitkomsten van de eerste benchmark ‘Waar staat je gemeente?’. Wij zullen uw raad daarover informeren.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Herhaling bestuurskrachtonderzoek					X	
	Waar staat je gemeente?	Betreft een benchmark die inzicht biedt in kwaliteit gemeentelijk functioneren.	X		X		X
	Herijking jumelage			X			
Bestuur	Taakstellende bezuiniging op bestuurlijke kosten	Gestreefd wordt naar een reductie van € 50.000,- in 2014.	X	X	X	X	X
Communicatie	Opstellen Nota Communicatie en Participatie			X			

Dienstverlening

Visie en strategie

De gemeente wordt als 'eerste overheid' steeds belangrijker voor haar inwoners. Van oudsher beschikt de burger over verschillende 'kanalen' om de gemeente te benaderen. Hij kan zelf naar het gemeentehuis komen. Hij kan de telefoon pakken of een brief sturen. De laatste jaren is juist het 'digitale kanaal' (website en e-mail) in opkomst.

De komende jaren willen wij met name inzetten op het verder uitbreiden van onze digitale dienstverlening. Verder zetten we in op een goede telefonische bereikbaarheid. Regelmatig laten wij dit extern toetsen. Tenslotte willen wij steeds meer overgaan tot het werken op afspraak.

Om onze kwaliteit te verhogen en transparant te maken willen wij organisatiebreed zogenaamde 'servicenormen' vaststellen. Daaraan gekoppeld voeren wij 'klantenonderzoeken' uit om inzicht te krijgen in wensen van onze burgers.

Wij streven ernaar om door meer vraaggestuurd te werken zowel de kwaliteit van onze dienstverlening als de efficiency van onze bedrijfsvoering te verbeteren. ICT speelt daarbij een belangrijke rol. Uiteindelijk voorzien wij een doorontwikkeling van het Publiekscentrum naar een volwaardig KlantContactCentrum voor de overheid. Dit willen wij baseren op een vernieuwd concept voor onze dienstverlening dat wordt gebaseerd op 'De gemeente heeft antwoord'.

Stand van zaken

Sinds 2008 wordt projectmatig gewerkt aan de verbetering van de dienstverlening. Sinds 2009 vervult het Publiekscentrum daarin de voortrekkersrol. Jaarlijks stelt het Publiekscentrum een jaarplan met nieuwe verbeterprojecten op.

Via de eerder genoemde benchmark 'Waar staat je gemeente?' en het Burgerjaarverslag leggen wij specifiek verantwoording af over de geleverde kwaliteit.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Dienstverlening	Opstellen kwaliteitshandvest	Service- en kwaliteitsnormen voor dienstverlening worden transparant en toetsbaar gemaakt.	X	X			
	Nieuw dienstverleningsconcept	Op basis van het 'De gemeente heeft antwoord'.		X			
	Klantenonderzoek			X			
	Doorontwikkeling E-loket		X	X	X	X	X
	Doorontwikkeling werken op afspraak		X	X	X	X	X

Stedenbouw, planologie en grondbeleid

Visie en strategie

Wij houden vast aan de sterke stedenbouwkundige regie die heeft geleid tot het ruimtelijke beeld dat Krimpen aan den IJssel kenmerkt: een verstedelijkt polderlandschap. De komende jaren zal die regie er vooral op gericht zijn om nieuwe plannen in bestaand stedelijk weefsel in te passen.

Met name de dijkzone en Oud-Krimpen zijn kwetsbaar. Nieuwe plannen moeten vooral daar goed aansluiten bij het gewenste beeld.

Voor het overige stemmen wij de in onze gemeente gewenste verstedelijking (programmatisch en ruimtelijk) af binnen de stadsregio. Dat wordt vastgelegd in de Verstedelijkingsstrategie.

Uit de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening vloeit voort dat op uiterlijk 1 juli 2013 de vier geldende bestemmingsplannen moeten worden herzien. Wij willen daarbij een nieuwe strategie die aansluit bij de bedoelingen van de wetgever: eerst het beleid formuleren in één of meer structuurvisies en daarna de juridische normering in het bestemmingsplan.

Meer concreet willen wij éérs beleid formuleren op een aantal algemene thema's die vervolgens ruimtelijk-planologisch op de plankaart en in de planvoorschriften worden uitgewerkt. Wij denken in ieder geval aan de thema's bedrijvigheid, detailhandel, cultuurhistorie en archeologie, verkeer en milieu.

De jaren dat positieve resultaten binnen het 'gemeentelijk grondbedrijf' konden worden geboekt, liggen achter ons. Veel gemeentelijke voorzieningen (schoolgebouwen, Tuyter, zwembad) hebben wij in het verleden kunnen realiseren dankzij deze resultaten.

Wij hebben er behoefte aan om meer (financieel) inzicht te creëren in deze – deels gedateerde – 'vastgoedportefeuille'. Dat doen wij aan de hand van een Notitie prioriteitstelling onderwijshuisvesting en het project centralisatie gemeentelijk vastgoedmanagement. Wij gaan daar hierna afzonderlijk op in.

Het – naar verwachting positieve – eindresultaat van Lansingh-Zuid willen wij reserveren voor investeringen in de (hoofd)infrastructuur.

Stand van zaken

Nog dit jaar zullen wij het ontwerp van het integraal herziene bestemmingsplan Langeland ter inzage leggen.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Evaluatie nieuwe rolverdeling raad en college bij locatie- en gebiedsontwikkeling	Betreft evaluatie van werkwijze die in 2006 is ingevoerd.	X				
Planologie	Programma actualisering bestemmingsplannen	Uiterlijk 1 juli 2013 worden de bestemmingsplannen Langeland, Kortland, Stormpolder en Lansingh-Zuid herzien	X	X	X	X	
Stedenbouw	Stedenbouwkundige visie Krimpenerbosweg, Zwaneneiland, Landszoom, Driekamp	Gelet op verschillende mogelijke ontwikkelingen aan de Driekamp en de Krimpenerbosweg moet een integrale visie ontwikkeld worden.	X	X			
Grondbeleid	Afwikkelen complex Lansingh-Zuid	Na afronding van de fases 7, 8a en 8b (Symfonia)					X

Onderwijshuisvesting

Visie en strategie

Eerder hebben wij onze visie op het beleidsterrein 'jeugd en onderwijs' geformuleerd. In dat verband is het ook van belang dat wij de wettelijke taak hebben om te zorgen voor kwalitatief goede onderwijshuisvesting conform de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Het kan daarbij gaan om (groot) onderhoud, maar ook om (vervangende) nieuwbouw.

In de vorige collegeperiode is bij de voorbereiding van een meerjarig Integraal Huisvestingsprogramma (IHP) in overleg met de schoolbesturen vastgesteld dat er geen directe knelpunten zijn als het gaat om onderhoud en de totale voorraad aan lokalen. Tegelijk is geconstateerd dat het relatief oude gebouwenbestand niet meer voldoet aan de huidige maatschappelijke en onderwijskundige visie op binnen- en buitenschools leren en op de relatie tussen school, ouders en buurt.

Hieruit vloeit voort dat wij op de langere termijn streven naar buurtgerichte, multifunctionele accommodaties, waarin behalve aan de school huisvesting wordt geboden aan kinderopvang, een peuterspeelzaal en buitenschoolse opvang. De accommodaties bieden zo mogelijk daarnaast ook ruimte aan buurt- of wijkgerichte activiteiten in het kader van cultuur, sport en welzijn. Waar mogelijk worden de accommodaties daarom voorzien van een gymnastieklokaal.

Stand van zaken

In deze periode zullen wij de gevraagde voorzieningen jaarlijks opnemen in een OnderwijsHuisvestingsProgramma (OHP) en prioriteren op basis van de beschikbare middelen. Voor nieuwbouw

van scholen zullen deze periode duidelijke keuzes gemaakt moeten worden.

Op basis van eerdere besluitvorming wordt in 2011 de nieuwbouw van PCBS Kompas opgeleverd en is de nieuwbouw van de Admiraal de Ruyterschool in voorbereiding. Met het Krimpenerwaard College zijn wij in gesprek over nieuwbouw als onderdeel van een bredere gebiedsontwikkeling.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Onderwijs Huisvestings Programma	Ter afwikkeling van de jaarlijkse aanvragen	X	X	X	X	X
	Notitie prioriteitstelling onderwijshuisvesting	Komt in de plaats van het eerder aangekondigde IHP.	X				
Basisonderwijs	PCBS Kompas	Bouw gestart	X	X			
	Admiraal De Ruyter	Randvoorwaarden vastgesteld	X	X			
	Rudolf Steiner / OBS Kortland	Nieuwbouw is voorzien in het deelplan 'Prinsessenhof' in het centrum	X	X	X	X	
Voortgezet onderwijs	Krimpenerwaard College	Maakt onderdeel uit van integrale ruimtelijke (her)ontwikkeling.	X	X	X	X	X

Vastgoedmanagement

Visie en strategie

De gemeente heeft een groot aantal gebouwen en accommodaties in eigendom: de zogenaamde gemeentelijke 'vastgoedportefeuille'. Vanuit onze rol als 'eigenaar' is het belangrijk om goed inzicht te hebben in de kosten en baten die daarmee gemoeid zijn. In bedrijfseconomische termen moeten wij ons enerzijds de vraag stellen welk 'rendement' de gemeente eigenlijk haalt op haar in vastgoed geïnvesteerde vermogen. Anderzijds moeten wij een duidelijk beeld hebben van het (groot) onderhoud en vervanging van deze kapitaalgoederen.

Wij stellen ons daarbij op het standpunt dat het vastgoed een bijdrage moet leveren aan de gemeentelijke bedrijfsvoering (huisvesting van het eigen apparaat) en/of de gemeentelijke beleidsdoelstellingen. Deze doelstellingen zijn vaak van maatschappelijke aard. Zo levert het eigendom (en de exploitatie) van het zwembad, de Muziekschool en De Tuyter een bijdrage aan onze gemeentelijke doelstellingen op het gebied van sport en cultuur.

De doelstellingen kunnen ook van ruimtelijke aard zijn, bijv. de aankoop van Ronal en de werf Van Duijvendijk, om daarmee een gewenste ruimtelijke ontwikkeling te initiëren.

Vastgoed dat geen (duidelijke) bijdrage (meer) levert aan de gewenste maatschappelijke effecten, zou in principe afgestoten kunnen worden.

Tenslotte realiseren wij ons dat wij vaak 'zelf' gebruiker zijn van ons vastgoed. De eigen organisatie is gebruiker van het raadhuis en het pand aan de Stormsweg. Ook gemeentelijke instellingen zoals de Muziekschool en het zwembad zijn 'huurder' van gemeentelijk

vastgoed. Ook als gebruiker is het verstandig om op gezette tijden stil te staan bij de vraag of de prijs/kwaliteit verhouding goed is en bij de vraag of de huisvestingsbehoefte ook op een efficiëntere manier kan worden bevredigd.

Mede gelet op de financiële positie van de gemeente is het meer dan ooit nodig om een adequaat inzicht te hebben in deze kapitaalgoederen. De verschillende belangen (beleid, eigenaar en gebruiker) moeten transparant worden. Zodoende denken wij meer grip te krijgen op de inkomsten en uitgaven en beter te kunnen sturen op het gewenste (financiële) resultaat.

Een verbetering ten opzichte van het huidige financiële resultaat achten wij zeker niet ondenkbaar. In 2011 maken wij daar al een start mee door de verhuur t.b.v. kinderopvang 'marktconform' te maken.

Stand van zaken

In een in 2009 uitgevoerd project is de vastgoedportefeuille in beeld gebracht. Daarbij is vastgesteld dat de verantwoordelijkheid voor het vastgoed van oudsher over verschillende afdelingen is verspreid. Bovendien lopen de verschillende belangen (eigenaar, beleid en gebruiker) door elkaar. Een gefundeerd oordeel over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het vastgoedmanagement is daarom nu nog niet mogelijk.

Wij zijn daarom recent gestart met een project om tot centralisatie van het gemeentelijk vastgoedmanagement te komen. Dit moet nog dit jaar uitmonden in een Kadernota gemeentelijk vastgoed. Deze Kadernota willen wij op beheersmatig niveau uitwerken in een beheerplan voor de huisvesting van het eigen apparaat en een beheerplan voor de overige gebouwen en accommodaties.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Vastgoed	Opzetten doeltreffende en doelmatige beheerorganisatie gemeentelijk vastgoed	Het project wordt in vier stappen uitgevoerd: <ul style="list-style-type: none"> • opstellen Kadernota Vastgoed • beheerplan huisvesting eigen apparaat • beheerplan overig vastgoed • implementatie 	X	X			
	Onderzoek huurverhoging kinderdagverblijven	Op dit moment wordt geen kostendekkende c.q. marktconforme huur gevraagd.	X	X			

Organisatie en bedrijfsvoering

Visie en strategie

Wij zetten zowel binnen onze eigen organisatie en bedrijfsvoering als binnen de organisatie en bedrijfsvoering van de partijen waarmee wij financieel en/of bestuurlijk verbonden zijn in op structurele kostenbeheersing en –reductie. Concreet willen wij op de kosten van onze eigen organisatie een reductie van 5% realiseren. Een taakstelling die wij dus feitelijk ook opleggen aan de gemeenschappelijke regelingen en aan de organisaties waaraan wij een budgetsubsidie verlenen.

Voor de diverse voorzieningen en het vastgoed dat wij exploiteren gelden aparte taakstellingen. Wij hebben die hiervoor al toegelicht.

Primair zetten wij in op een kwalitatief goed personeelsbestand dat op een flexibele wijze inzetbaar is. Wij vinden het belangrijk om als werkgever aantrekkelijk te blijven. Ondanks de economische crisis heeft met name de overheid immers nog steeds moeite om goed personeel aan te trekken. Wij zullen dan ook strategisch personeelsbeleid moeten ontwikkelen.

Voordelen in onze bedrijfsvoering kunnen worden behaald door bestaande werkprocessen door te lichten en waar mogelijk te digitaliseren. Bij investeringen in nieuwe ICT willen wij wel nadrukkelijk in beeld hebben of er naast kwaliteitsverbetering óók efficiencywinst geboekt kan worden.

Voordelen in onze bedrijfsvoering kunnen ook worden behaald door nog meer (ambtelijk) samen te werken met andere gemeenten. Bij veel uitvoeringstaken werken wij al samen, maar wij zijn ervan overtuigd dat hier nog meer efficiencywinst te halen is.

Een en ander zal worden ingepast in het in de vorige collegeperiode ingezette proces van organisatieontwikkeling. In dit proces staat de (dienstverlening aan de) burger centraal. Kernbegrippen daarbij zijn servicegericht, kwaliteit, toegankelijk, transparant, betrouwbaar en flexibel.

Dat betekent dat wij vormen van samenwerking primair zoeken in de bedrijfsprocessen die het ‘verst’ bij de burger vandaan staan. Wij denken daarbij bijvoorbeeld aan gezamenlijke inkoop en aan samenwerking op het gebied van (financiële) administratie, ICT, personeelszaken, juridische en facilitaire zaken.

Maar wij zien ook mogelijkheden op het terrein van uitvoeringstaken zoals beheer buitenruimte, belastingen, werk en inkomen en de Wet maatschappelijke ondersteuning. Ook hier kan zowel de eigen organisatie als de burger wellicht profiteren van de grotere schaal.

Stand van zaken

Binnenkort worden ambtelijk de eerste verkennende gesprekken met de gemeente Capelle aan den IJssel gevoerd. Na de zomervakantie is er een eerste bestuurlijk overleg met het Capelse college.

	Activiteiten	Toelichting	2010	2011	2012	2013	2014
Algemeen	Onderzoek ambtelijke samenwerking	Binnenkort worden eerste gesprekken met Capelle gevoerd.	X	X			
	Kostenreductie gemeenschappelijke regelingen	Gestreefd wordt naar een verdere reductie	X	X	X	X	X
Personele lasten	Afslanken formatie	Wordt nagestreefd door doorlichten werkprocessen, samenwerken en ICT-investeringen.	X	X	X	X	X
Informatie	Document Management Systeem	De verschillende gemeentelijke bedrijfsprocessen en de daarin 'geproduceerde' documenten worden gedigitaliseerd.	X	X	X	X	
	Uitvoeren Nationaal UitvoeringsProgramma	Heeft o.a. betrekking op BAG en GBA	X	X	X	X	X
Facilitair	Onderzoek centrale inkoop	Onderzocht wordt in hoeverre centralisatie van de inkoop kan bijdragen aan de efficiency. In het project is mede begrepen de doelstelling op het gebied van 'duurzaam inkopen'.	X	X			

Samenvatting beleidsontwikkeling en projecten

<p>Kaderstelling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Integraal veiligheidbeleid • Speelruimtebeleid • Structuurvisie detailhandel • Structuurvisie bedrijvigheid • Nota jeugdwerkloosheid • Cultuurnota • Monumentenbeleid • Structuurvisie cultureel erfgoed en archeologie • Beleidsplan Wmo • Nota Volksgezondheid • Beleidsnota wijziging AWBZ • Nota communicatie en participatie • Actualisering bestemmingsplannen • Gemeentelijk vastgoedmanagement 	<p>Ruimtelijke ontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bloemrijk, fase 1 • Bloemrijk, fase 2 • Rondweg-Middenwetering • Tiendhove e.o. • Lansingh-Zuid, fase 8b (Symfonia) • Lansingh-Zuid, fase 7 • Lansingh-Zuid, fase 8a • Lijsterstraat
<p>Mobiliteit / Infrastructuur</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fietstunnel Krimpenerbosweg • Rotonde Carpe Diem • Herprofilering Industrieweg • Haltetoegankelijkheid • Uitvoering Fietsstructuurplan 	<p>Onderwijshuisvesting</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kompas • Admiraal De Ruyter • Rudolf Steiner / OBS Kortland • Krimpenerwaardcollege
<p>Beheer Buitenruimte</p> <ul style="list-style-type: none"> • Integrale planning • Kwaliteitsplan buitenruimte 	<p>Sport</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kunstgras DCV
	<p>Cultuur</p> <ul style="list-style-type: none"> • Werf Van Duijvendijk

Financiële paragraaf

Wij zullen ons collegeprogramma jaarlijks financieel vertalen in ons voorstel voor de Kadernota. De gemeenteraad heeft immers het budgetrecht. Op die manier kan de gemeenteraad (financiële) kaders aan de uitvoering van ons collegeprogramma stellen.

De eerste financiële vertaling heeft inmiddels plaatsgevonden in ons voorstel voor de Kadernota 2011-2014 dat op 1 juli 2010 door de gemeenteraad zal worden behandeld.